

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget til 31.12.25 d. 12-03-2019

Mødedato Tirsdag d. 12. marts 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1, Brovst

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Seniorrådet.....	3
Foreløbigt regnskab for 2018.....	4
Budgetopfølgning pr. 31. januar 2019.....	6
Frivilligt socialt arbejde og omsorgsarbejde.....	7
Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen.....	9
Tilskud/ udlæg ved køb via puljemidler.....	11
Nedlæggelse og overdragelse af opgangsfællesskabet i Fjerritslev til intern bostøtte.....	13
Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistan	16
Seniorrådets årsrapport 2018.....	19
Tilsynsrapport. Sundhedshuset Brovst.....	20
Tilsynsrapport Rusmiddelcenter Jammerbugt.....	21
Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer.....	23
Lukket:	24
Lukket:	25

Punkt 24: Dialogmøde med Seniorrådet

27.15.04-P35-1-17

Beslutningstema

Dialogmøde mellem Seniorrådet og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Seniorrådet har hvert år mulighed for at få to dialogmøder med Social- og Sundhedsudvalget.

På dette møde har Seniorrådet fremsendt nedenstående punkter, som ønskes drøftet med Social- og Sundhedsudvalget.

Seniorrådets forslag til dagsordensemner:

1. Seniorrådet ønsker at blive inddraget i revideringen af kvalitetsstandarderne.
2. Afholdelse af fælles tur til Demensplejehjemmet i Aalborg for Seniorrådet og Social- og Sundhedsudvalget.
3. Hvad gør Jammerbugt Kommune for at sikre de svage trafikanter, blandt andet ved fodgængerfelterne?
4. Hvad er forvaltningens procedure for behandling af klager?
5. Hvad gør forvaltningen for at sikre så få forskellige medarbejdere i hjemmene som muligt hos de plejekrævende borgere?
6. I forbindelse med sagen omkring elafregningen på Solgården ønsker Seniorrådet at få en status på, hvordan det ser ud på de andre plejecentre.
7. Opfylder plejecentrene beliggende i Jammerbugt Kommune brandmyndighedernes krav til de lovpligtige brandkravsforskrifter?
8. Når der er bevilget penge til renovering af plejecentrenes køkkener, hvorfor sender I så efterfølgende maden i udbud?
9. Hvad gør I politikere for at sikre, at der bliver ryddet sne og saltet på de respektive plejecentres udenoms arealer?

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget drøfter dagsordenen med Seniorrådet.

Beslutning

Den fremsendte dagsorden fra Seniorrådet blev drøftet. Referatet fremsendes til Seniorrådet og til Social- og Sundhedsudvalget.

Punkt 25: Foreløbigt regnskab for 2018

00.00.00-A00-1-19

Beslutningstema

Foreløbig orientering om regnskab 2018 for Social- og Sundhedsudvalgets områder

Sagsfremstilling

Driftsresultatet for Social- og Sundhedsudvalgets områder viser et samlet merforbrug på ca. 2,8 mio. kr., som er fordelt således:

Politikområde 7: 0,1 mio. kr. (merforbrug)
Politikområde 8: 3,4 mio. kr. (merforbrug)
Politikområde 17: -0,8 mio. kr. (mindreforbrug)
I alt 2,8 kr. (merforbrug)

Politikområde 7 – Sundhed og seniorområdet – Merforbrug på 0,1 mio. kr.

- De største afvigelser viser sig på Ældreboliger, hvor det primært er ændring af konteringspraksis i forhold til ældreboligregnskaber, et mindreforbrug på funktionen for Plejecentre, som er grundet lav belægning samt et mindreforbrug på området for Hjemmeplejen, som resultat af optimeret driftsplanlægning i hjemmeplejen.

Politikområde 8 – Sundhedsområdet - merforbrug på 3,4 mio. kr.

- Det primære merforbrug ses på Kommunal Medfinansiering (KMF) med ca. 3 mio. kr. Merforbruget hænger sammen med, at der i 2018 er investeret 3 mio. kr. i den rehabiliterende indsats, og at effekterne heraf ikke slår igennem i år 1. Hertil kommer, at der i 2018 er modtaget regninger for alle 12 måneder af året, hvilket ikke nødvendigvis er det billede, der er set tidligere, hvorfor der ikke har været disponeret hermed. De 3 mio. kr. i merforbrug søges overført til budget 2019, idet det forventes, at de helt eller delvist dækkes af den årlige tilbagebetaling fra region Nordjylland.
- Herudover udviser andre sundhedsudgifter et merforbrug på 0,7 mio. kr., vederlagsfri fysioterapi et merforbrug på 0,2 mio. kr. Driften på genoptræningsområdet udviser et mindreforbrug på 0,5 mio. kr.
- Aktivitetscentre kommer i 2018 ud med et merforbrug på 0,5 mio. kr.

Politikområde 17 – Sundhed og handicapområdet – Mindreforbrug på -0,8 mio. kr.

- Mindreforbruget fordeler sig under henholdsvis Myndighed og Udfører og er resultatet af et stabilt niveau, siden sidste budgetopfølgning.

Den egentlige regnskabsrapportering forventes medtaget som punkt med uddybende kommentarer på udvalgets april møde.

Lovgrundlag

'Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune'.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller,

- at merforbruget på 3 mio. kr. vedrørende den kommunale medfinansiering indstilles overført til 2019
- at merforbrug på øvrige områder ikke overføres til 2019, men finansieres af det samlede mindreforbrug og kassetræk.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Regnskabsresultat 2018

Pol. 7 Sundhed og senior - overførsler drift

Pol. 8 Sundhedsområdet - overførsel

Pol. 17 Sundhed og handicap - overførsler drift

Punkt 26: Budgetopfølgning pr. 31. januar 2019

00.30.14-000-1-17

Beslutningstema

Budgetopfølgning pr. 31. januar 2019 på Social- og Sundhedsudvalgets områder.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har gennemført budgetopfølgning pr. 31. januar 2019 på politikområde 7 (Sundhed og Senior), politikområde 8 (Sundhed) og politikområde 17 (Sundhed og Handicap)

Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne i indeværende års budget.

I budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets område estimeres et merforbrug pr. 31. januar 2019 på minimum 10,5 mio. kr.

Det estimerede merforbrug er inklusiv 6 mio. kr., som skal tilføres politikområde 7 ved endelig afslutning af regnskab 2018.

Drift:

I budgetopfølgningen på Sundheds- & Seniorområdet, Politikområde 7, forventes området at balancere.

På Sundhedsområdet, Politikområde 8, estimeres et merforbrug på 3,5 mio. kr. vedr. den Kommunale Medfinansiering (KMF), hvilket er et resultat af den nye aldersdifferentierede medfinansiering.

På Sundheds- & Handicapområdet, Politikområde 17, estimeres et merforbrug på mindst 7,0 mio. kr. for nuværende.

Anlæg:

Social- og sundhedsudvalget har i 2019 et anlæg som vedr. optimering af træningslokaler til rehabilitering af hjerneskadede borgere under politikområde 8. I forbindelse med fordelingen af budgetter, blev anlægget fejlagtigt placeret under politikområde 17 i stedet for politikområde 8.

Der vil ved førstkommande budgetopfølgning pr. 30. april 2019 blive anmodet om en omplacering således, at anlægsbudgettet bliver placeret under korrekt politikområde.

Ombygningen er igangsat og anlægsbudgettet forventes overholdt.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets områder.

Lovgrundlag

Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller;

- at Social- og Sundhedsudvalget drøfter budgetopfølgningen på udvalgets områder.
- at Social- og Sundhedsudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Budgetopfølgning SSU pr. 31.01.2019

Punkt 27: Frivilligt socialt arbejde og omsorgsarbejde

27.15.12-G01-18-18

Beslutningstema

Godkendelse og behandling af forslag til uddeling af midler på det frivillige sociale område og uddeling af midler til omsorgsarbejde i pensionistforeningerne 2019

Sagsfremstilling

Kommunen skal hvert år i samarbejde med de frivillige sociale organisationer og foreninger fastsætte et beløb jf. servicelovens § 18, som uddeles til frivilligt socialt arbejde i organisationer og foreninger. Uddeling af midler finder sted to gange årligt én gang hver halve år.

På samme vis kan kommunen iværksætte tilbud eller give tilskud til aktiviteter med aktiverende og forebyggende sigte, jfr. servicelovens § 79. Uddeling af midler finder sted én gang årligt.

Omsorgsmidler

Der uddeltes mellem 2.552 og 31.504 kr. pr. forening i 2018, hvilket svarede til 88 kr. pr. medlem. Det budgetterede beløb til omsorgsarbejde uddeles forholdsmæssigt efter antal medlemmer, der opfylder kriterierne.

Kriterierne for at modtage omsorgsmidler er, at pensionistforeningens registrerede medlemmer er tilmeldt folkeregisteradresse i Jammerbugt Kommune og enten er fyldt 65 år eller modtager social pension.

Der er ved ansøgningsfristens udløb indkommet 14 ansøgninger om tilskud til omsorgsarbejde i 2019 i h.t. servicelovens § 79. De 14 foreninger, oplyser at have 1856 medlemmer tilsammen, hvorfor der vil kunne ydes et tilskud på 89 kr. pr. medlem i 2019.

Frivilligt socialt arbejde, 1. pulje 2019

Tilskud til frivilligt socialt arbejde uddeles to gange årligt.

Ved ansøgningsfristens udløb var der indkommet 83 ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde i h. t. servicelovens § 18. Dette er 17 ansøgninger mere end samme tid sidste år.

Ansøgningerne er gennemgået med Frivillighuset, og kriterier godkendt i Udvalget 30.06.15 er anvendt som grundlag for indstillingerne.

Der er i år modtaget ansøgninger fra fem grupper/foreninger, som ikke tidligere har søgt tilskud i Jammerbugt Kommune. Udvalget bedes særligt drøfte fem af ansøgningerne og træffe afgørelse om evt. tilskud samt andre to henvendelser:

- 3/ Barn, ung og anbragt. Udvalget bedes drøfte, om der kan ydes § 18 tilskud. Foreningens "vedtægter" er med som bilag.
- 9/ Brovst Speedway Club. Udvalget bedes drøfte om der kan ydes tilskud til en sportsforening.
- 14/ Cykeltur for det gode liv - Folkekirkens Familiestøtte. Udvalget bedes drøfte om der fortsat kan ydes støtte til dette projekt. (Ansøgning er modtaget via Økonomiudvalget vedhæftet)
- 22/ Eritreansk Fællesskab. Udvalget bedes drøfte om og med hvor meget der evt. kan ydes støtte til.
- 82/ Ønskeland. Udvalget bedes drøfte om der kan ydes tilskud til en selvejende velgørende institution.
- Ansøgning fra KFUMs Soldaterhjem som søger om tilskud til veteransommerlejr i Tranum i 2019 er modtaget efter ansøgningsfristens udløb og det har ikke været muligt at behandle ansøgningen inden udvalgs mødet. Udvalget bedes behandle denne ansøgning.
- Henvendelse fra Aalborg Pensionistorkester - tilbyder koncerter i hverdagen på plejehjem og aktivitetscentre (henvendelsen er vedhæftet)..

Lovgrundlag

Omsorgsarbejde jf. servicelovens § 79.

Frivilligt socialt arbejde jf. servicelovens § 18.

Økonomi

Omsorgsarbejde

Der er afsat 166.000 kr. til omsorgsarbejde i henhold til servicelovens § 79.

Frivilligt socialt arbejde

Der er afsat 891.000 kr. til frivilligt socialt arbejde i henhold til servicelovens § 18.

I henhold til tidligere beslutning i Udvalget er 20.000 kr. reserveret til arrangement i forbindelse med uddeling af frivilligpris.

Der er indstillet udbetaling af tilskud for 589.600 kr. til første pulje i 2019 plus evt. tilskud til de fem foreninger/grupper, som udvalget bedes træffe afgørelser om.

Kommunikation

Ansøgningerne er gennemgået med Frivillighuset

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget beslutter,

- at omsorgsmidler udmøntes med 89 kr. pr. medlem i 2019
- at ansøgninger om § 18 tilskud, godkendes som indstillet i h.t. bilag
- at udvalget træffer afgørelse om 3/ Barn, ung og anbragt kan modtaget tilskud opstart af forening og forventede aktiviteter.
- at udvalget træffer afgørelse om 9/ Brovst Speedway Club - en sportsforening kan modtage tilskud til opbygning af venskaber og sociale aktiviteter.
- at udvalget træffer afgørelse om 14/ Cykeltur for det gode liv - Folkekirkens Familiestøtte fortsat kan ydes støtte til dette projekt via § 18.
- at udvalget træffer afgørelse om 22/ Eritreansk Fællesskab kan få tilskud til det ansøgte eller efter hvilket niveau der kan ydes støtte..
- at udvalget træffer afgørelse om 82/ Ønskeland - en selvejende velgørende institution kan modtage tilskud via § 18.
- at udvalget træffer afgørelse om ansøgning fra KFUMs Soldaterhjem - tilskud til veteransommerlejr 2019.
- at udvalget drøfter henvendelse fra Aalborg Pensionistorkester.

Beslutning

Indstillingen godkendt. Følgende ansøgninger meddeles afslag: 3, 9, 82. ansøgning nr. 14 imødekommes med kr. 30.900,00, ansøgning nr. 22 imødekommes med kr. 10.000,00 kr.

Bilag

Ansøgninger 1. pulje 2019 - indstillinger

Vedtægter - Barn, ung og anbragt

Ansøgning 1. pulje 2019 - Folkekirkens Familiestøtte

Aalborg Pensionistorkester

Punkt 28: Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen

27.42.00-A00-1-19

Beslutningstema

Der skal udarbejdes en procesplan for den kommende analyse vedr. plan for plejeboliger og rammerne for udviklingen i det nære sundhedsvæsen

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2019, blev følgende besluttet:

”Med henblik på at sikre en sammenhæng mellem antallet og typer af plejeboliger, og det aktuelle behov på området, justeres plejeboligplanen i 2019. Justeringen vil tage udgangspunkt i behovet for permanente plejeboliger og et stigende behov for aflastningsboliger. Der er behov for aflastningsboliger som alternativ til indlæggelser, til rehabiliteringsforløb og til borgere, hvis ægtefælle har behov for midlertidig aflastning bl.a. i forbindelse ferie og lignende. Ligeledes vil visitationskriterierne blive justeret således, at der indarbejdes et tryghedskriterium.”

Forvaltningen har tidligere udarbejdet en sådan analyse i 2015 og senest i 2017 og i forbindelse med den politiske behandling af analysen fra 2017, blev det besluttet at udarbejde en fornyet analyse, som grundlag for en både kortsigtet og langsigtet plejeboligplan i 2020.

Dette tidsperspektiv er nu jf. budaftalen for 2019 fremrykket til opstart i 2019.

Den seneste analyse fra 2017 havde følgende overordnede anbefalinger:

- Aktuelt har Jammerbugt Kommune et passende niveau for antallet af somatiske plejeboliger, og der er således ikke behov for i de nærmeste par år at udbygge kapaciteten.
- Der kan på kort sigt være behov for at justere i fordelingen af de aktuelle boliger i retning af lidt færre somatiske plejeboliger og lidt flere boliger til demente eller til aflastningspladser eller en kombination heraf.
- Befolkningsudviklingen i Jammerbugt Kommune indebærer, at der over de kommende år vil ske betydelige stigninger i antallet af ældre borgere og dermed i antallet af borgere, der har behov for støtte. Længere levetid med flere gode leveår og en forbedret folkesundhed vil modificere væksten i behovet for støtte. Det ændrer dog ikke på, at kommunen over de kommende år vil få behov for at styrke indsatsen i form af flere plejeboliger og/eller øget indsats med rehabilitering, velfærdsteknologi og støtte i øvrigt til den voksende gruppe af ældre og plejekrævende borgere.
- På den baggrund kan MUUSMANN anbefale kommunen at udbygge, styrke og videreudvikle indsatsen for det nære sundhedsvæsen og styrke rehabiliteringen og brugen af velfærdsteknologi. Der er afsat midler til dette formål i budgettet for 2018. Det kan anbefales også i årene fremover at prioritere området med henvisning til den betydelige stigning i antallet af ældre borgere.
- MUUSMANN har i denne rapport påpeget en række initiativer, som kan understøtte udbygningen af det næres sundhedsvæsen og en forstærket indsats for rehabilitering. MUUSMANN anbefaler kommunen at forholde sig til disse muligheder og i de kommende par år indhente erfaringer med en styrket indsats med sigte på at få et forbedret grundlag for at beslutte fremtidens plejecenterstruktur.
- Jammerbugt Kommune har tidligere fastlagt et langsigtet mål om at konsolidere indsatsen med plejecentre/kraftcentre i kommunens fire hovedbyer. Aktuelt finder MUUSMANN ikke, at der er behov for at omstrukturere eller lukke plejecentre for at realisere målsætningen inden for de nærmeste par år. MUUSMANN kan derimod anbefale kommunen at fastholde det langsigtede mål og for eksempel planlægge efter det, i takt med at det nære sundhedsvæsen udbygges og den rehabiliterende indsats forstærkes.
- MUUSMANN kan endelig anbefale, at Jammerbugt Kommune genvurderer behovet for plejeboliger primo 2020. De kommende to år kan således anvendes til at få erfaringer med den plejecenterstruktur, der er opbygget i perioden 2014-2017, samtidig med at kommunen kan indhente erfaringer med en forstærket indsats for det nære sygehusvæsen og rehabilitering mm. Endvidere er det primo 2020 påkrævet at forberede en ny udbudsrunde af de to centre, der varetager opgaver for kommunen med en kontrakt, der udløber pr 1/12 2020. Såfremt kommunen forventer, at der skal ske ændringer i plejeboligstrukturen til den tid, da vil det endvidere være påkrævet at forberede et beslutningsgrundlag med angivelse af hvilke centre, der ud fra funktionelle, planlægningsmæssige og økonomiske kriterier er egnet til en udbygning henholdsvis en afvikling.

Forvaltningen har indgået en aftale med konsulentfirmaet Muusmann om udarbejdelse af ny analyse af plejeboligområdet og udviklingen i det nære sundhedsvæsen, og på denne baggrund deltager konsulentfirmaet Muusmann i udvalgets behandling af dette punkt, med henblik på en forventningsafstemning / rammesætning for analysens indhold.

På udvalgsmødet vil forvaltningen i samarbejde med konsulentfirmaet Muusmann, fremlægge inspirationsoplæg til den videre proces.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

- at Social- og Sundhedsudvalget rammesætter indhold og forventninger til den kommende analyse af plejeboligområdet og udviklingen i det nære sundhedsvæsen.

Beslutning

SSU drøftede rammen for indhold og forventninger til den kommende analyse. På baggrund af drøftelserne fremsendes oplæg til Social- og Sundhedsudvalget.

Punkt 29: Tilskud/ udlæg ved køb via puljemidler

18.15.05-Ø40-1-19

Beslutningstema

Stillingtagen til tilskud til/ udlæg for Centerrådet i Biersted

Sagsfremstilling

Centerrådet i Biersted har rettet en henvendelse til Jammerbugt Kommune, hvori de beskriver en problematik ift. at kunne modtage tilskud fra nogle fonde. Problematikken består for Centerrådet i, at de for at modtage puljemidlerne skal indkøbe og betale det produkt, som der er bevilget tilskud til. Først når produktet er købt og betalt, da er det muligt at få midlerne fra bevillingsfonden.

Centerrådet i Biersted har forespurgt i banken om en kredit til indkøb i forbindelse med fondsmidler, men dette er ikke imødekommet af banken. Centerrådet er herved afskåret fra at søge nogle fonde.

Centerrådet har derfor skriftligt rettet henvendelse til Social- og Sundhedsudvalget om, hvorvidt det er muligt at Jammerbugt Kommune kan være behjælpelig i disse situationer.

Centerrådet skriver:

"Kan Centerrådet på Biersted Aktivitetscenter få en aftale om at udvalget betaler faktura med baggrund i de modtagne tilsagn fra fonde, pulje m.m.

Når tilskudsbeløbene indgår på Centerrådets konto fra fonden/puljen m.m., så sendes beløbet straks videre til udvalget/kommunen."

Forvaltningen har til sagen forespurgt kommunens revisor om, hvorvidt det er muligt at betale faktura for Centerrådet. Jammerbugt Kommunes revisionsselskab BDO svarer således:

"Jf. kommunalfuldmagten må kommunen ikke give tilskud til eller støtte noget, som ikke er en lovlig kommunal opgave.

Det er således ikke en lovlig kommunal opgave at udøve bankvirksomhed, så kommunen må som udgangspunkt ikke give en forening eller andre et "lån" eller agere kassekredit herfor.

MEN hvis den aktivitet foreningen får tilskud til, er en lovlig kommunal opgave, kan kommunen vælge at give tilskud til foreningen, med krav om, at beløbet tilbagebetales, når/hvis finansiering findes et andet sted."

Det er således ikke muligt for kommunen at afholde udgiften i forbindelse med indkøbet, altså drive bankvirksomhed, og derfor er det ikke muligt at "låne" centerrådet midler.

Det fremgår af revisorens bemærkninger, at kommunen vil kunne yde et betinget tilskud, såfremt indkøbet vedrører en lovlig kommunal opgave. Dette vil give en administrativ byrde hos kommunen, ift. vurdering af ansøgninger, udbetaling af tilskud, opfølgninger, tilbagebetaling af tilskud og regnskab. Det vil ligeledes kunne forventes, at der kommer flere frivillige foreninger, som ønsker samme tilskud. Det vil heller ikke kunne afvises, at tilskud fra fx Velux-fonden ikke kan have samme betingelser ift. finansiering andetsteds.

Ud fra et juridisk perspektiv, da vil et betinget tilskud, som er givet efter, at det er kendt, at der er givet bevilling andetsteds, være en klar omgåelse af reglerne om, at kommunen ikke - hverken direkte eller indirekte - må drive finansiell virksomhed med udlån af penge.

Det er dermed forvaltningens forslag, at der træffes beslutning om, at kommunen ikke imødekommer henvendelsen fra Centerrådet.

Lovgrundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalgets godkendelse, at henvendelse fra Centerrådet ikke imødekommes

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Skrivelse til Social -og Sundhedsudvalget.doc

Punkt til undersøgelse ved revisionen og chefmøde

Punkt 30: Nedlæggelse og overdragelse af opgangsfællesskabet i Fjerritslev til intern bostøtte

03.10.12-A00-1-19

Beslutningstema

Med baggrund i Opgangsfællesskabets driftsøkonomi, belægningsgrad samt seneste tilsynsrapport fra Socialtilsyn Nord, vurderes nedlæggelse af Opgangsfællesskabet som det mest hensigtsmæssige, da det fremgår at driften ikke længere er rentabel.

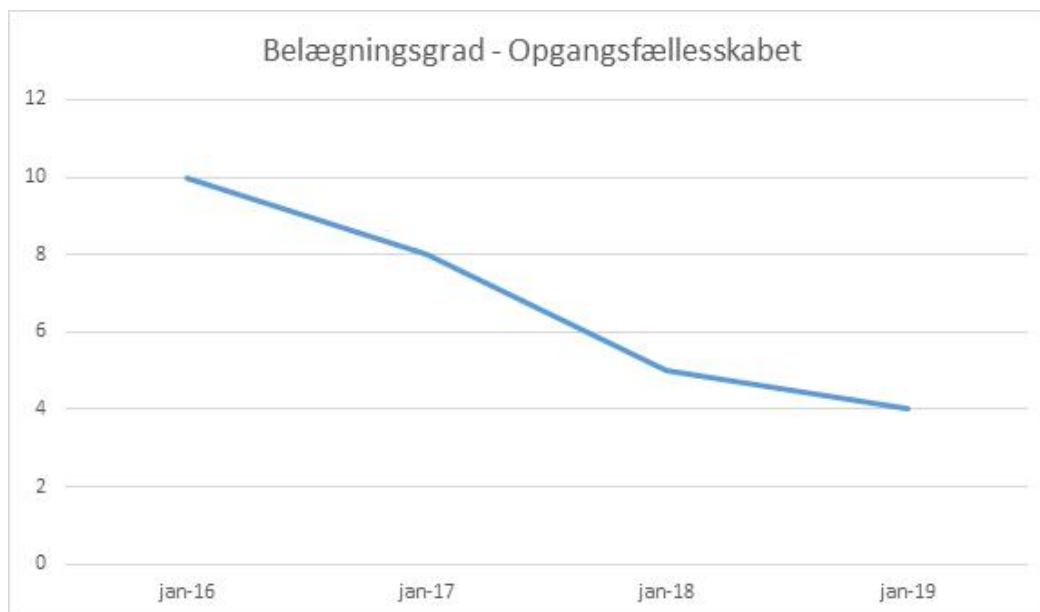
Sagsfremstilling

Opgangsfællesskabet er et af Jammerbugt Kommunes ikke-døgndækkede tilbud for personer i alderen 18 - 85 med personlighedsforstyrrelse, depression, angst, eller anden intellektuel/kognitiv forstyrrelse.

Borgerne er voksne som har en diagnosticeret sindslidelse eller alvorlige psykiske problemer pga. andre livsomstændigheder, der har brug for støtte til selvhjælp for at klare sig i egen lejlighed. Støtten gives som hjælp til en struktureret hverdag, samtaler, social træning via fællesaktiviteter m.v., altså en støtte der ligner kommunens almindelige bostøttekorps som leveres til borgere i eget hjem – støtten i Opgangsfællesskabet gives ligeledes også efter Servicelovens §85, på samme måde som ordinær bostøtte.

Aktuelt er 4 ud af 12 pladser besatte.

Af udarbejdet statistik ses at belægningsgraden har været nedadgående siden januar 2016.



Afledt heraf forventes et merforbrug for regnskabsåret 2018.

For at imødekomme et større merforbrug er der pr. 15 april 2018 reduceret i medarbejderantallet, således at der nu kun er én fastansat medarbejder tilknyttet Opgangsfællesskabet samt – i mindre omfang - vikartimer.

Dette vil ligeledes gøre sig gældende i 2019 forudsat der er samme belægningsgrad og lignende opgaver, herunder indtægter og udgifter. Reduceres indtægten ikke i 2019, forventes forholdsvis økonomisk balance – dog vurderes dette sårbart økonomisk såvel som fagligt, med kun én fastansat medarbejder.

Socialtilsyn Nord

Socialtilsyn Nord vurderer i deres økonomiske tilsyn blandt andet, at tilbuddet samlet set rummer den fornødne økonomiske kvalitet og er økonomisk bæredygtig. Der er lagt vægt på, at revisionen ikke har bemærkninger til kommunens forvaltning af offentlige midler i det samlede regnskab, og at tilbuddet er understøttet af den kommunale budgetramme. Der er ligeledes lagt vægt på, at budgettet for 2017 udtrykker en nødvendig balance mellem pris og kvalitet, dette baserer sig dog på en vurdering ud fra en højere belægningsgrad end den nuværende.

Det har gennem tiden vist sig særdeles vanskeligt at få alle pladser besatte. Der konstateres hermed konsekvent manglende sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel.

Borgere på kontanthjælp har vanskeligt ved at betale huslejen på 5.900 kr. pr md; også selvom de ydes støtte efter SEL §100 .

I seneste tilsynsrapport fra Socialtilsyn Nord fremgår det, at flere borgere problematiserer huslejeniveauet, hvilket gør det til en udfordring for flere borgere, at have råd til at bo i Opgangsfællesskabet.

I seneste tilsynsrapport af 8. oktober 2018 vægter Socialtilsyn Nord blandt andet at nogle borgere overvejer, at flytte på grund af den høje husleje. Bliver dette aktuelt, kan Opgangsfællesskabet befinde sig i en særdeles kritisk situation, med endnu færre besatte pladser.

Socialtilsyn Nord konstaterer, at der på grund af 8 ledige pladser er reduceret i medarbejderantallet, således at der nu kun er én fastansat medarbejder til at varetage opgaverne samt – i mindre omfang - tilknyttet vikartimer. Socialtilsyn Nord bemærker, at dette af såvel borgere som medarbejdere, vurderes sårbart.

Medarbejderne tilrettelægger i samarbejde med borgerne deres arbejdstider under hensyn til borgernes aktiviteter, ønsker og behov for støtte. I forbindelse med ferie og sygdom opleves det særligt sårbart med kun den ene fast tilknyttede medarbejder.

Socialtilsyn Nord konstaterer samtidig, at borgerne oplever, at have tilstrækkelig kontakt til medarbejder og at støtten tilrettelægges efter borgernes behov. Herudover fremgår det blandt andet desuden af tilsynsrapporten, at tilbuddet arbejder med at udvikle og understøtte borgernes sociale kompetencer og selvstændighed ud fra de forudsætninger, som den enkelte borger har. Det fremgår ligeledes, at tilbuddet har fokus på at understøtte borgernes mentale og fysiske sundhed og trivsel, og at borgerne har medbestemmelse og indflydelse vedrørende beslutninger om eget liv og hverdag i tilbuddet.

Der er fokus på sund kost og motion samt andre forhold med indvirkning på borgernes fysiske og psykiske sundhed. Borgerne oplever i meget høj grad at blive hørt, respekteret og anerkendt.

Fagligt opretholder tilbuddet således fortsat en faglig bæredygtighed, men denne bæredygtighed er i en konstant fremtidig uvished, da både økonomi og faglighed er betinget af at belægningsgraden ikke må ændre sig for nedadgående.

Nedlæggelse af Opgangsfællesskabet

En nedlæggelse af Opgangsfællesskabet betyder ikke, at borgerne vil være tvunget til at fraflytte deres nuværende bolig. Borgerne står som selvstændige lejere efter Almenboliglovens regler, og kan såfremt de selv ønsker det, forsætte deres lejemål i overensstemmelse hermed.

Dog vil de borgere der i dag modtager økonomisk kompensation til huslejen efter SEL§100 risikere at miste bevillingen hertil, idet §100-bevillingen er bestemt af, at borgerens ophold i boligen i dag sker som en anvisning til botilbuddet. De borgere der bliver berørt heraf, og som konsekvens måtte ønske at finde anden bolig, skal tilbydes omkostningerne til genhusning dækket - altså flytteomkostninger mm.

Borgerne vil i øvrigt opleve at modtage den støtte de kender og er bevilget efter SEL §85, støtten vil blot fremover blive leveret fra kommunens almindelige bostøttekorps.

Den ene medarbejder der aktuelt er ansat i Opgangsfællesskabet vil overgå i ansættelse til kommunens almindelige bostøttekorps, idet de bevilgede timer til Opgangsfællesskabet vil overgå til leverance herfra.

Ved at lade bevillingerne overgå til den ordinære bostøtteramme, vil medarbejderen fortsætte arbejdet med nuværende borgere og de vil dermed opleve forudsigelighed. Samt ved ferie og andet fravær vil der være en større grad af fleksibilitet for, at der kan hentes hjælp af kollegaerne i Forebyggelse og mental sundhed.

En nedlæggelse af Opgangsfællesskabet er således alene en formel lukning af det ikke-døgndækkede botilbud, med en overgang for borgerne til status som borger i egen bolig med leveret støtte fra kendte medarbejdere i Forebyggelse og Mental Sundhed.

Dette vil fortsat sikre at borgerne i Opgangsfællesskabet modtager den rette kvalificerede støtte med henblik på bedste mulige egenmestring, og nedlæggelsen af tilbuddet vil samtidigt medføre, at Opgangsfællesskabet ikke længere har et særskilt budget der er sårbart i forhold til en eventuel belægningsproblematik.

Lovgrundlag

Almenboliglovens §105.
Servicelovens (SEL) §85.

Økonomi

Der må i forbindelse med en nedlæggelse af opgangsfællesskabet forventes enkeltudgifter til genhusning af de borgere, der måtte ønske at finde ny og egnet bolig med lavere husleje.

Kommunikation

Nedlæggelse og overdragelse af Opgangsfællesskabet har tidligere været til drøftelse i MED-systemet.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen godkendelse, at Opgangsfællesskabet nedlægges som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 31: Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

27.24.33-A00-1-19

Beslutningstema

Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 2018 gennemført praksisundersøgelse om Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance Jf. servicelovens §§ 95 og 96.

Praksisundersøgelsen er offentliggjort den 20.02.19 på www.ast.dk og er vedhæftet som bilag.

Ankestyrelsen har fået tilsendt 6 sager fra Jammerbugt kommune. Ankestyrelsen har undersøgt en sag om kontant tilskud og tre sager om Borgerstyret Personlig Assistance.

To sager om Kontant tilskud blev undtaget fra undersøgelsen, da sagerne ikke opfyldte kriterierne for udtagelse af sager.

I rapporten fremgår det af de kommunefordelte tal, at Ankestyrelsen har behandlet 6 sager fra Jammerbugt kommune. Dette skyldes, at 2 af sagerne er behandlet iht. flere §§.

I den ene af de 2 sager ville Ankestyrelsen have stadfæstet kommunens afgørelse iht. SEL § 96.1, såfremt sagen havde været anket. Ankestyrelsen ville dog have hjemvist sagen til fornyet behandling iht. SEL § 95.3.

I den anden sag ville Ankestyrelsen have stadfæstet afgørelsen iht. Servicelovens § 95.2, men have hjemvist sagen til fornyet behandling iht. SEL § 95.3.

1. Ankestyrelsen har oplyst, at kommunen er forpligtet til at forelægge resultaterne af praksisundersøgelsen på et kommunalbestyrelsesmøde jf. retssikkerhedslovens § 79a.
2. Ankestyrelsen har desuden besluttet, at kommunalbestyrelsen skal orientere Ankestyrelsen om kommunalbestyrelsens behandling vedrørende 2 sager, hvor Ankestyrelsen har fundet mangler i kommunens sagsbehandling. Samt at Kommunalbestyrelsen orienterer om hvilke foranstaltninger undersøgelsens resultater har givet anledning til, jf. retssikkerhedslovens § 79 a. stk. 2.

Ankestyrelsen har gennemgået 50 ikke-påklagede sager om Konstant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance fra 13 kommuner for at belyse kommunernes sagsbehandling.

Undersøgelsen har haft særligt fokus på personkredsen og udmålingen af hjælpen. Derudover har en spørgeskemaundersøgelse til alle kommuner belyst følgende praksis:

- Om kommunerne tilbyder oplæring i at være arbejdsleder/arbejdsgiver efter §85 i serviceloven, før den frakender støtten, eller før den giver afslag.
- Kommunernes administrationsbidrag, herunder størrelsen og hvorvidt der er sket ændringer i bidragets størrelse inden for de seneste år.
- Kommunernes praksis for at dække overvågning, der ikke dækkes efter servicelovens §95.

Ankestyrelsens overordnede konklusioner i sagsgennemgangen

I begge ordninger er kommunerne overordnet gode til at:

- Træffe afgørelse under hensyntagen til formålet med ordningerne
- Beskrive borgernes funktionsnedsættelse og hvilke vanskeligheder borgeren har som følge af dette
- Inddrage borgernes oplysninger i sagen

For begge ordninger gælder, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har forklaret eller undersøgt

- Hvordan borgeren bliver kompenseret for sit hjælperbehov på baggrund af udmålingen af tid til hver hjælperopgave
- Hvordan anden form for hjælp kan have betydning for resultatet af afgørelsen om kontant tilskud eller Borgerstyret personlig Assistance

I sager om Kontant tilskud har kommunerne især vanskeligt ved at:

- Vejlede borgeren i forhold til regler og Ankestyrelsens praksis, især når der er raske medlemmer i husstanden, som kan udføre hjælperopgaverne
- Få undersøgt borgernes behov for hjælp ved ophold udenfor hjemmet

I sager om Borgerstyret Personlig Assistance får kommunerne i højere grad, end det er tilfældet i sager om kontant tilskud:

- Forholdt sig til de enkelte opgaver, som borgeren har behov for
- Begrundet borgernes hjælperbehov både i og udenfor hjemmet.

Lovgrundlag

SERVICELOVENS § 95, STK. 1-4

§ 95. Hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den nødvendige hjælp til rådighed for en person, der har behov for hjælp efter §§ 83 og 84, kan kommunalbestyrelsen i stedet udbetale et tilskud til hjælp, som den pågældende selv antager.

Stk. 2. En person med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har behov for personlig hjælp og pleje og for støtte til løsning af nødvendige praktiske opgaver i hjemmet i mere end 20 timer ugentligt, kan vælge at få udbetalt et kontant tilskud til hjælp, som den pågældende selv antager.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde beslutte, at hjælpen efter stk. 2 fortsat skal gives som natural-hjælp eller udbetales til en nærtstående person, som helt eller delvis passer den pågældende. Den nærtstående kan, medmindre vedkommende har indgået aftale om overførsel af tilskuddet efter stk. 4, højst varetage pasningsopgaven i 48 timer om ugen. Deles pasningsopgaven af flere nærtstående, der samtidig er tilskudsmodtagere, gælder 2. pkt. for de nærtstående tilsammen. I særlige tilfælde kan kommunalbestyrelsen dog beslutte, at en eller flere nærtstående kan varetage pasningsopgaven i mere end 48 timer om ugen.

Stk. 4. Det er en betingelse for tilskud til ansættelse af hjælpere efter stk. 1-3, at tilskudsmodtageren er i stand til at fungere som arbejdsleder for hjælperne. Det er desuden en betingelse, at tilskudsmodtageren kan fungere som arbejdsgiver for hjælperne, medmindre den pågældende indgår aftale med en nærtstående eller en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af socialtilsynet, om, at tilskuddet overføres til den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed, der herefter er arbejdsgiver for hjælperne. Arbejdsgiverbeføjelserne i forhold til hjælperne vedrørende spørgsmål om ansættelse og afskedigelse af hjælpere varetages i så fald af den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed i samråd med den pågældende.

SERVICELOVENS § 96 stk.1 og 2

§ 96. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde borgerstyret personlig assistance. Borgerstyret personlig assistance ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har et behov, som gør det nødvendigt at yde denne ganske særlige støtte.

Stk. 2. Det er en betingelse for tilskud til ansættelse af hjælpere efter stk. 1, at borgeren er i stand til at fungere som arbejdsleder for hjælperne. Det er desuden en betingelse, at borgeren kan fungere som arbejdsgiver for hjælperne, medmindre den pågældende indgår aftale med en nærtstående eller en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af socialtilsynet, om, at tilskuddet overføres til den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed, der herefter er arbejdsgiver for hjælperne. Arbejdsgiverbeføjelserne i forhold til hjælperne vedrørende spørgsmål om ansættelse og afskedigelse af hjælpere varetages i så fald af den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed i samråd med den pågældende.

Økonomi

Ankestyrelsens praksisundersøgelse har ingen økonomisk betydning for de to omtalte personsager.

Kommunikation

Såfremt Social – og sundhedsudvalget tager forvaltningens redegørelse og handleplan til efterretning, skal denne formidles til Ankestyrelsen.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager forvaltningens redegørelse og handleplan til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Bilag 1 Ankestyrelsens Praksisundersøgelse - Resume og Bilag

Bilag 2 Ankestyrelsens bemærkninger samt redegørelse og handleplan

Punkt 32: Seniorrådets årsrapport 2018

27.69.40-K07-1-19

Beslutningstema

Seniorrådets årsrapport for 2018 fremsendes til orientering.

Sagsfremstilling

Seniorrådet har fremsendt vedhæftede årsrapport for rådets virke i 2018, udarbejdet på baggrund af afholdte møder og andre aktiviteter i 2018.

Rådet har eksempelvis behandlet følgende emner i 2018:

- Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandarder for området har været til høring.
- Organisering ændringer i Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen har været drøftet i Seniorrådet.
- Høring omkring udbud af ”tandbehandling, fodbehandling og briller”.
- De obligatoriske tilsyn af de forskellige myndigheder har været forelagt Seniorrådet, - fra plejehjem og hjemmeplejen.
- Seniorrådet har drøftet ordningen FLEXTUR:
Seniorrådet er stadig af den opfattelse, at ordningen med FLEXTUR kan være en svær handling for vore ældre medborgere, men de, der magter dette, er glade herfor.
- Fremtidig model vedrørende mad på plejecentrene har været drøftet i Seniorrådet, og videreføres i 2019.
- Den reviderede udgave af ”Værdighedspolitik for ældre i Jammerbugt Kommune” har været i høring i Seniorrådet.
- Ligeledes har Socialministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenten i klagesager på det sociale område været sendt til kommentering i Seniorrådet.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller at Social- og Sundhedsudvalget:

- anbefaler at Kommunalbestyrelsen tager Seniorrådets årsrapport til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Seniorrådets årsberetning for 2018

Punkt 33: Tilsynsrapport. Sundhedshuset Brovst

00.01.00-A00-1-19

Beslutningstema

Orientering om tilsynsrapport for Sundhedshuset i Brovst. Sundhed- og Bevægelse

Sagsfremstilling

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter tilsynsbesøget den 22. november 2018 vurderet, at Sundhed- og Bevægelse indplaceres i kategorien:

Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden

Vurderingen af patientsikkerheden er baseret på de forhold, der er gennemgået ved det aktuelle tilsyn.

Ved tilsynet den 22. november 2018 fremstod Sundhed- og Bevægelse sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer og en høj grad af systematik. Sundhed og Bevægelse's ledelse og personale fremstod meget imødekommende og kompetente i forhold til dokumentation af den sundhedsfaglige pleje og behandling og de overvejelser, der måtte være i forbindelse med denne.

Det generelle indtryk var, at Sundhed og Bevægelse levede op til lovgivningens krav og tilsynet identificerede som nævnt ingen problemer af betydning for patientsikkerheden.

Kommunikation

Rapporten har været i høring i Sundhedshuset med høringsfrist den 4. januar 2019.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Tilsynsrapport.Sundhedshus

Punkt 34: Tilsynsrapport Rusmiddelcenter Jammerbugt

15.00.00-A00-23-18

Beslutningstema

Orientering om tilsynsrapport for Rusmiddelcenter Jammerbugt

Sagsfremstilling

Tilsynsrapporten indeholder Socialtilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse, jf. §§ 6 og 12-18 i Lov om socialtilsyn. En del af oplysningerne er hentet fra Tilbudsportalen, hvor tilbuddet selv har indberettet bl.a. stamoplysninger.

Vurderingen af et tilbuds kvalitet sker ud fra en samlet, faglig vurdering inden for rammerne af temaerne nedenfor under hensyn til tilbuddets karakter og målgruppe.

Temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og Trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Resultat af tilsyn

Godkendt:

Målgruppen er borgere med misbrug af alkohol eller stoffer, som de ønsker at stoppe eller nedsætte misbruget af. Socialtilsyn Nord vurderer, at tilbuddet fortsat kan godkendes som tilbud jævnfør lov om Socialtilsyn § 5, stk. 1, herunder vurderes det, at tilbuddet har den fornødne kvalitet vurderet ud fra otte temaer jævnfør lov om Socialtilsyn § 6 stk. 2.

Tilsynets særlige fokus

Tilsynet har ved dette tilsyn haft særlig fokus på resultater, trivsel og fysiske rammer

Resultater

Tilbuddet dokumenterer i elektronisk journal og opnår gode resultater, hvilket vil være reducere eller ophøre med indtagelse af alkohol eller stoffer.

Der samarbejdes med praktiserende læger og psykiatri, når det har betydning for borgernes trivsel og behandlingen. Hvis det vurderes, at der er nogle psykologiske forhold eller barrierer, der har betydning for misbrugsbehandlingen, gennemføres der en psykologisk screening.

Det vurderes, at der følges op på behandlingsforløbet med henblik på at bevare de gode resultater af et behandlingsforløb. Dette gøres i form af efterbehandlingstilbud, hvor borgere, der er færdigbehandlet mødes i en efterbehandlingsgruppe en gang månedligt.

Borgernes trivsel

Tilbuddet understøtter borgernes selv- og medbestemmelsesret, idet borgerne inddrages i planlægning af behandlingsforløbet.

Vold og overgreb forebygges ved at vurdere eventuelle risici i forbindelse med behandling af udadreagerende borgere og ved, at medarbejderne trækker sig, hvis der er optræk til konflikt.

Der findes ikke en lokal beredskabsplan vedrørende vold og overgreb mellem borgerne, da borgerne som regel ikke møder hinanden i tilbuddet.

Fysiske rammer

Socialtilsynet vurderer, at de fysiske rammer tilgodeser borgernes behov.

Samtalerummene er placeret i en pavillon i udkanten af en lille by, hvilket giver diskretion for de borgere, som frekventerer stedet.

Pavillonen er formålstjenligt indrettet. Der er separate samtalerum, hvor borgerne kan have samtaler med behandlerne, og der er mulighed for at lave kaffe til borgerne.

De administrative arbejdspladser er placeret i kommunens rådhus, hvor der ligeledes er mulighed for behandlingssamtaler med borgere.

Lovgrundlag

Rusmiddelcenter Jammerbugt er et ambulant, kommunalt tilbud efter servicelovens §§ 101 og 101a samt sundhedsloven § 141. Tilbuddet har 94 pladser.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Tilsynsrapport Rusmiddelcenter

Punkt 35: Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer

27.00.00-P27-1-17

Beslutningstema

Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

"Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget" er et fast punkt på Social- og Sundhedsudvalgets dagsorden, hvor meddelelser udveksles til gensidig orientering.

Der orienteres om:

- KL's Social- og Sundhedspolitiske forum
- Voksenlærlinge (SOSU)
- Ansøgning om forsøgsordning, jf. servicelovens § 184 - hjælp til svagtseende seniorer
- Brev fra Sammenslutningen af Danske Fodplejere (SADF), som har henvendt sig til Jammerbugt Kommune for at gøre opmærksom på det, de anser som et uhensigtsmæssigt monopol på fodbehandlinger

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager meddelelserne til efterretning

Beslutning

Rundtur drøftes på næstkommende møde.

Bilag

Indbydelse til KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 9. - 10. maj 2019

Brev til kommunale sundhedsudvalg

Punkt 36: Lukket:

17.03.00-A00-5-19

Punkt 37: Lukket:

88.12.00-G01-1-18