

REFERAT Børne- og Familieudvalg til 31.12.25 d. 26-10-2020

Mødedato Mandag d. 26. oktober 2020 kl. 14:00

Mødested Fjerritslev Mødelokale 1.01

Indholdsfortegnelse

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.....	3
Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.....	4
Godkendelse af anlægsregnskab for ombygning af Skolecenter Jetsmark og Anlægsvejens Børneha	5
Godkendelse af anlægsregnskab for vuggestue i Skovsgaard.....	7
Godkendelse af kriterier for befordring til 10. klasse.....	9
Godkendelse af beredskabsplan for vold og seksuelle overgreb.....	11
Godkendelse af skolernes udviklingsplaner i perioden 2020/21 til 2021/22.....	13
Godkendelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022.....	15
Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkår i det 30. udbud af flextrafik.....	19

Punkt 76: Orientering fra Børne- og Familiedirektøren

00.01.00-A00-6-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.

Sagsfremstilling

- Status på corona-situationen på Børne- og Familieforvaltningens område
- Status på validering af normeringer på dagtilbudsområde - i samarbejde med Danmarks Statistik
- Orientering om ny lovgivning i forhold til Socialtandpleje

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen fremsender til Børne- og Familieudvalgets orientering.

Beslutning

Ved konstaterede smittetilfælde skal Sundhedsteamet i Jammerbugt Kommune kontaktes. Kontaktinformationer fremgår af kommunens hjemmeside.

Punkt 77: Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer

00.01.00-A00-7-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.

Beslutning

Orientering blev givet:

- Formand og næstformand orienterede om deltagelsen i første spadestik i forbindelse med Nørhalne

Punkt 78: Godkendelse af anlægsregnskab for ombygning af Skolecenter Jetsmark og Anlægsvejens Børnehave

82.20.00-000-1-20

Beslutningstema

Godkendelse af anlægsregnskab for ombygning af Skolecenter Jetsmark og Anlægsvejens Børnehave.

Sagsfremstilling

Skolecenter Jetsmark og Anlægsvejens Børnehave er i perioden 2017-2020 blevet ombygget.

Historik

Kommunalbestyrelsen besluttede den 15. december 2016 at afdelingsopdele Skolecenter Jetsmark. Beslutningen havde baggrund i følgende:

- En afdelingsopdelt skole havde været et stort ønske fra skolebestyrelsen gennem en årrække
- Der ville blive mangel på klasselokaler i skolens daværende form
- De daværende rammer kunne ikke uden en tilbygning give mulighed for at efterkomme AT-påbud for specialafdelingen for børn med vidtgående fysiske og psykiske handicaps
- Ønske om bedre forhold for børn i specialbørnehave, som på det tidspunkt var placeret i den på det tidspunkt benævnte Anlægsvejens Børnehave.
- Behov for nye lokaler til de to daværende børnehaver Kaas Børnehave og Cannerslundsvejens Børnehave
- Ønske om etablering af vuggestue i Jetsmarkområdet
- Mangel på vuggestuepladser i Aabybro

Afdelingsopdelingen indebærer, at alle elever fra 0.-3. klassetrin samt SFO blev samlet i Pandrup, og alle elever fra 4.-9. klassetrin blev samlet i Kaas. Samling af klassetrinene betød et færre antal klasser, hvilket frigav den fornødne plads til at efterkomme ovenstående ønsker/krav.

Norconsult, Aalborg (tidligere KAAI) vandt opgaven som totalrådgiver efter indbudt licitation. Hovedentreprenøropgaven blev ligeledes efter indbudt licitation vundet af BTM BYG, Brevst .

Ombygningen

Ombygningen var delt op i fem delelementer - to i hver afdeling i Pandrup og Kaas og et i Anlægsvejens Børnehave.

Pandrup-afdelingen

- Indretning af SFO i eksisterende klasselokaler og ungdomsklubbens tidligere lokaler
- Indretning af børnehave og vuggestue i den tidligere SFO

Kaas-afdelingen

- Indretning af lokaler og fællesareal til 7.- 9. klasse i den tidligere specialafdeling
- Indretning af specialafdeling for 30 skoleelever og specialbørnehave for 10 børn i den tidligere SFO-bygning

Anlægsvejens Børnehave

- Indretning af vuggestue til 12 børn

Der har været gennemført brugerprocesser med ledelse og relevante medarbejdere i forberedelsen af ombygningen og forinden udbud.

Kommentarer til anlægsregnskabet

Projektet blev udbudt samlet for alle fem delelementer.

Der er i alt oprindeligt bevilget og frigivet 9,147 mio. til anlægsprojektet. I forbindelse med etablering af myndighedspåbudt støjhegn ved Børnehaven Skipper Clement blev det ved budgetopfølgning ultimo juni 2019 besluttet delvist at finansiere støjhegnet med 0,2 mio. kr. fra ombygningsprojektet. Det endelige anlægsbudget er således 8,947 mio. kr. Der er i alt anvendt 9,013 mio. Der er således en lille overskridelse på 0,066 mio. kr.

Baggrunden for medfinansieringen af støjhegnet var, at der i juni 2019 var en forventning om et mindreforbrug på 0,244 mio. kr., og projektet var forventet afsluttet på det tidspunkt. Det viste sig dog, at opsat udvendig solafskærmning i specialafdelingen i projektets sidste fase, samt anvendelse af tilstødende arealer til overnatning i forbindelse med idrætsstævner, udløste krav om ny brandstrategi fra myndigheds side. Udgiften til brandstrategi og de ekstra tiltag, som strategien udløste, beløb sig til 0,11 mio. kr. Det er årsagen til, at anlægsregnskabet viser en overskridelse på 0,066 mio. kr.

Der er anvendt i alt 5,662 mio. kr. til håndværkerydelse. Heraf 0,981 mio. kr. til uforudsete ydelser. Det var ventet, at der ville komme en del uforudsete udgifter, idet det er ældre bygninger, og da det er komplekst at ombygge til børn og elever, som har særlige behov. En stor del af de uforudsete udgifter er anvendt netop i forbindelse med især baderum/toiletter i de to specialafdelinger, samt til ekstra flisebelægnings, hegn, låger, malerarbejde og ekstraudgifter ved etablering af legepladser. Derudover er de anvendt til en række øvrige mindre uforudsete forhold, som var nødvendige at etablere for at skabe de bedst mulige forhold for de berørte børn inden for den givne økonomiske ramme.

I forhold til omkostninger er der anvendt 1,033 mio. kr. De største poster er 0,484 mio. kr. til totalrådgiver og 0,229 mio. kr. til administrative udgifter. Herudover er der anvendt midler til diverse myndighedsgodkendelser, tilslutning til Automatisk Brandalarmeringsanlæg (ABA), flytteomkostninger, miljøprøveudtagning, brandstrategi, IT-tilslutning, rengøring, m.v.

Der er indkøbt inventar for i alt 2,318 mio. kr. Der er tale om akustikforbedrende inventar, legepladsinventar, inventar i toiletter og baderum i specialafsnitene, inventar i toiletter og puslerum i daginstitutionerne, garderober, legetøj til de to nyoprettede vuggestuer, gardiner, køkkenindretning, solafskærmning, skiltning m.v. En del af dette inventar kan medtages til ny skole.

Lovgrundlag

Budget- og regnskabssystem for kommuner og Økonomistyringsprincipper i Jammerbugt Kommune.

Økonomi

Den samlede anlægsbevilling udgør 8,947 mio. kr. Det samlede forbrug udgør 9,013 mio. kr. I forhold til den afsatte bevilling ses der ingen væsentlig afvigelse. Regnskabet er vedhæftet som bilag.

Kommunikation

Der har været gennemført brugerprocesser med relevante parter fra de berørte institutioner og fra skolen.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen godkender anlægsregnskab for ombygning af Skolecenter Jetsmark og Anlægsvejens Børnehave

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Anlægsregnskab ombygning skolecenter Jetsmark m.fl.

Punkt 79: Godkendelse af anlægsregnskab for vuggestue i Skovsgaard

82.20.00-000-2-20

Beslutningstema

Godkendelse af anlægsregnskab for tilbygning af vuggestue til otte børn til Skovsgaard Børnehave.

Sagsfremstilling

Der er udført en tilbygning til Skovsgaard Børnehave, som rummer plads til otte vuggestuebørn.

Historik

På baggrund af en positiv udvikling i børnetallet i Skovsgaard-området blev der i forbindelse med budgettet for 2018 afsat midler til etablering af vuggestue i Skovsgaard, i første omgang som en mindre tilbygning med puslerumfaciliteter og toiletter. Prognoserne viste dog efterfølgende, at det blev nødvendigt med en større tilbygning, som skulle kunne rumme hele vuggestuen til de otte børn.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 23. november 2017 at igangsætte denne anlægsopgave.

Efter indbudt licitation blev der indgået kontrakt med rådgivningsfirmaet Signatura fra Pandrup om levering af totalrådgivningsydelse på opgaven. Anlægsopgaven blev udbudt som hovedentreprise i indbudt licitation, og blev vundet af Tømrefirmaet Thorkild Jespersen fra Skovsgaard.

Anlægsopgaven er nu færdiggjort, og der foreligger anlægsregnskab til godkendelse.

Kommentarer til regnskabet

Der var oprindeligt en samlet frigivelse til anlægsprojektet på 2,699 mio. kr. På projektet er forbrugt 2,616 mio. kr. Der er dermed et oprindeligt mindreforbrug på 0,83 mio. kr.

I forbindelse med etablering af myndighedspåbudt støjhegn ved Børnehaven Skipper Clement blev det ved budgetopfølgning pr. ultimo juni 2019 besluttet delvist at finansiere støjhegnet med 0,05 mio. kr. fra vuggestueprojektet. Med fratæk af de 0,05 mio. kr. er der dermed et mindreforbrug på anlægsprojektet på 0,033 mio. kr.

Der er i alt anvendt 2,197 mio. kr. til håndværkerydelser, heraf 0,207 mio. kr. til uforudsete forhold. Der er tale om en række mindre udgifter til f.eks. forlængelse/ændring af stisystem omkring børnehaven, flisebelægning og overdækning i forbindelse med skur samt uforudsete udgifter i forbindelse med sammenbygning med eksisterende bygning. Den største uforudsete post er 0,046 mio. kr. til etablering af Automatisk Brandalarmeringsanlæg i eksisterende bygning, hvilket blev krævet af bygningsmyndigheden.

I forhold til omkostninger har der været et forbrug på i alt 0,293 mio. kr. De største poster er her totalrådgivningsydelse på 0,18 mio. kr. og 0,068 mio. kr. i administrative omkostninger. Derudover har der været udgifter til landinspektør, byggetilladelse, rengøring, rejsegilde m.v.

Der har været inventarudgifter på i alt 0,127 mio. kr. til indretning af vuggestuen, legeplads og legetøj.

Lovgrundlag

Budget- og regnskabssystem for kommuner og Økonomistyringsprincipper for Jammerbugt Kommune.

Økonomi

Den samlede anlægsbevilling udgør 2,649 mio. kr. Det samlede forbrug udgør 2,616 mio. kr. I forhold til den afsatte bevilling ses der ingen væsentlig afvigelse. Regnskabet er vedhæftet som bilag.

Kommunikation

Der har været gennemført brugerproces med ledelse, medarbejderrepræsentant og repræsentant for forældrebestyrelsen.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen godkender anlægsregnskab for tilbygning af vuggestue til Skovsgaard Børnehave

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Anlægsregnskab vuggestue Skovsgaard

Punkt 80: Godkendelse af kriterier for befordring til 10. klasse

17.21.01-A26-2-20

Beslutningstema

Godkendelse af kørselskriterier for befordring til 10. klasse fra skoleåret 2020/21.

Sagsfremstilling

Befordring af elever til skoler beliggende i Jammerbugt Kommune blev harmoniseret i forbindelse med kommunesammenlægningen på mødet i Kommunalbestyrelsen 1. marts 2007. Siden har administrationen behandlet ansøgninger om befordring ud fra folkeskolelovens minimumskriterier for kørselsberettigede. Det betyder konkret, at Jammerbugt Kommune skal sørge for befordring mellem distriktsskolen og hjemmet eller dennes nærhed til elever, der har længere skolevej end:

- 2,5 km for børn i børnehaveklassen og på 1.-3. klassetrin
- 6 km for børn på 4.-6. klassetrin
- 7 km for børn på 7.-9. klassetrin
- 9 km for børn på 10. klassetrin

Særlige omstændigheder for elever på 10. klassetrin

I Jammerbugt Kommune er 10. klassetrin organiseret på to enheder i henholdsvis Fjerritslev og Aabybro. Der er frit optag, og den hidtidige administrationspraksis har beroet på en inddeling af elever i skoledistrikter - øst og vest.

Denne praksis har vist sig uhensigtsmæssig, da 10. klasserne har mulighed for at udbyde forskellige profilfag/linjer. 10. klasse er for langt hovedparten af eleverne et modningsår, hvor man bliver endnu mere afklaret i forhold til valg af ungdomsuddannelse. Det vil derfor være et vigtigt supplement i rækken af tilbud til eleverne, hvis de i højere grad fik en fleksibilitet i forhold til at vælge 10. klassestilbud.

På regionalt niveau er der truffet beslutning om at indsætte bus fra Saltum/Pandrup området til Fjerritslev Gymnasium. En beslutning om at ændre kørselskriterierne vil betyde, at elever der påtænker at vælge Fjerritslev Gymnasium vil få mulighed for allerede i 10. klasse at få kendskab til området, gymnasiet og evt. fremtidige klassekammerater.

Endelig er der en række elever, der ønsker at etablere nye sociale relationer på dette tidspunkt i deres ungdom. Størstedelen af dem vælger at tage på efterskole, men en række elever har enten ikke denne mulighed eller dette ønske. Denne mulighed vil en ændring af kørselskriterierne være med til at understøtte.

På den baggrund skal der tages stilling til særskilte kørselskriterier for elever, der søger 10. klasse i Jammerbugt Kommune (Fjerritslev eller Aabybro). Kriteriet er ikke gældende for elever, der igennem det fri skolevalg søger 10. klasse i anden kommune.

Forslag til kørselskriterie for 10. klasse

Børne- og Familieforvaltningen foreslår, at elever, der søger 10. klasse, er kørselsberettigede, hvis der er 9 km eller længere mellem hjemmet og det ansøgte 10. klassestilbud (Fjerritslev eller Aabybro).

Det foreslås endvidere, at kørselskriteriet får virkning fra og med skoleåret 2020/21.

Administrativ bemærkning 26. oktober 2020

Forslag til kørselskriterier har været sendt i høring, og Børne- og Familieforvaltningen har modtaget tre høringssvar fra skolebestyrelserne på hhv. Fjerritslev Skole, Brovst Skole og Biersted Skole. Skolebestyrelserne på Ørebroskolen og Saltum Skole har fremsendt til Forvaltningen, at de ser positivt på forslaget. De indkomne høringssvar giver ikke anledning til ændringer.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven § 26, stk. 2.

Bekendtgørelse om befordring af elever i folkeskolen § 4.

Økonomi

Forvaltningen estimerer, at merudgiften ved, at elever befordres efter det foreslåede kørselskriterium, vil medføre en årlig merudgift for Jammerbugt Kommune på ca. 50.000 kr. Finansiering af de nye

befordringskriterier kan afholdes indenfor det eksisterende budget for 'Befordring af elever i grundskolen' under Undervisning og Fritid (Politikområde 2).

Kommunikation

Forslaget skal i henhold til Bekendtgørelse om befordring af elever i folkeskolen § 4 sendes til udtalelse hos de berørte skolebestyrelser.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget godkender forslag til kørselskriterier for 10. klasse fra skoleåret 2020/21

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Høringssvar kørselskriterier for befordring til 10. klasse - Fjerritslev Skolebestyrelse

Høringssvar_befordring_10_kl_BrovstSkole

Høringssvar vedr 10. klasse kørsel - Biersted Skole

Punkt 81: Godkendelse af beredskabsplan for vold og seksuelle overgreb

27.00.00-A26-1-20

Beslutningstema

Godkendelse af beredskabsplan for vold og seksuelle overgreb.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieforvaltningen har revideret beredskabsplanen for vold og seksuelle overgreb. Kommunalbestyrelsen godkendte den nuværende beredskabsplan 17. november 2016. I henhold til Servicelovens §19, stk. 5 skal beredskabet revideres hver fjerde år. Den reviderede beredskabsplan sendes derfor til behandling i Børne- og Familieudvalget med henblik på indstilling til godkendelse i Kommunalbestyrelsen 12. november 2020.

I den reviderede beredskabsplan er der fokus på layout, læsevenlighed og praksisnærhed. Alle faktuelle oplysninger samt kontaktinformationer er ajourført. Læsevenligheden er forbedret gennem opbygningen af kapitler og afsnit, mens der ligeledes er arbejdet med brugervenligheden af opslagsværktøj i praksis. Slutteligt præsenteres læseren i kapitel 5 "Forebyggelse og tidlig opsporing" for et konkret arbejdsredskab til brug i personalegruppen. Med dette redskab er det hensigten at inspirere til at sætte emnet på dagsordenen og herigennem styrke implementeringen af den nye beredskabsplan.

Formålet med beredskabet er:

- at sikre at alle ansatte, der arbejder med børne- og ungeområdet i Jammerbugt Kommune, kender og anvender Jammerbugt Kommunes beredskab ved mistanke om vold og seksuelle overgreb imod børn og unge
- at tilstræbe en hurtig, ensartet og professionel håndtering af sager, der vedrører vold eller seksuelle overgreb
- at øge kendskabet til handleveje og handlepligt i forbindelse med viden eller mistanke om vold eller seksuelle overgreb
- at formidle viden om tegn og signaler på, at et barn eller en ung kan være udsat for vold eller seksuelle overgreb
- at skabe en øget opmærksomhed på de grupper af børn og unge, som er i en særlig risiko for at blive udsat for vold og seksuelle overgreb, herunder børn og unge med handicap samt anbragte børn og unge
- at afklare definitioner og begreber vedrørende vold og seksuelle overgreb
- at skabe et grundlag for at fortsætte arbejdet med forebyggelse af vold og seksuelle overgreb mod børn og unge

Beredskabet henvender sig til alle professionelle, der i deres arbejde har kontakt med børn og unge under 18 år. Det gælder både ledere, ansatte i dagpleje, dagtilbud, skoler, skolefritidsordninger, klubber, hele fritidsområdet, sundhedsplejen, myndighedsrådgivere, pædagogisk psykologisk rådgivning, behandlingstilbud til børn og unge og deres familier, den kommunale tandpleje, døgninstitutioner, socialpædagogiske opholdssteder, plejefamilier og andre, der i kraft af deres arbejde er i kontakt med børn under 18 år.

Beredskabsplanen indeholder bl.a. følgende:

- Begrebsdefinitioner
- Handleveje ved mistanke eller viden om overgreb
- Vejledning i udarbejdelse af underretning
- Fokuspunkter i det forebyggende arbejde samt i tidlig opsporing
- Henvisning til rådgivning og mere viden

Proces efter godkendelse

Den godkendte beredskabsplan implementeres efter Socialstyrelsens vejledning. Dette indebærer bl.a. udarbejdelse af en pixi-udgave af beredskabsplanen til offentliggørelse på kommunens hjemmeside og til formidling på skoler, dagtilbud samt afdelinger under Familie og Forebyggelse.

Lovgrundlag

Servicelovens §19, stk. 5.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kommunikation

Ikke relevant.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender beredskabsplan for vold og seksuelle overgreb.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Beredskabsplan

Punkt 82: Godkendelse af skolernes udviklingsplaner i perioden 2020/21 til 2021/22

17.00.00-A00-1-18

Beslutningstema

Godkendelse af skolernes udviklingsplaner for perioden 2020/21 til 2021/22.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget besluttede 8. juni 2020 en proces for den politiske og administrative behandling af hhv. Skolevæsenets udviklingsplan og skoleudviklingsplanerne for de 12 folkeskoler i Jammerbugt Kommune samt Jammerbugt Ungdomsskole. Siden har Børne- og Familieudvalget godkendt Skolevæsenets udviklingsplan på mødet 21. september 2020. Den næste fase i denne proces er behandling af skolernes egne skoleudviklingsplaner.

Skoleudviklingsplanerne har til formål at beskrive den enkelte skoles udviklingsarbejde i forhold til fokusområderne for det samlede skolevæsen. Fokusområderne er udvalgt på baggrund af resultaterne i Kvalitetsrapporten, og udvælgelsen er sket i samarbejde med de overordnede skoleledere og forvaltningen.

Fokusområderne er:

- Fastholde andelen af elever, som vælger erhvervsuddannelse
- Øge det faglige niveau på mellemtrinnet
- Drengene og piger skal have lige muligheder for at blive så dygtige, som de kan
- Øge andelen af elever, der aflægger alle bundne prøver

Skoleudviklingsplanen er skolens svar på de forhold, som Kvalitetsrapporten måtte give anledning til af særlig ledelsesmæssig opmærksomhed igennem tiltag og indsatser lokalt.

Det er ikke intentionen med skoleudviklingsplanerne, at de er et bureaukratisk anliggende, hvor skolen overfor omverdenen beskriver arbejdet med de kommunale og de lokale fokusområder. Skoleudviklingsplanen er i høj grad at betragte som en mulighed for skolens ledelse og medarbejdere til at være i en intern dialog og proces om arbejdet med at fremme skolens kompetence til at løse kerneopgaven – elevernes læring, trivsel og udvikling.

Den politisk behandling af skolernes udviklingsplaner tager afsæt i, at disse er skolevæsenets bidrag til den dialogbaserede aftalestyring i Jammerbugt Kommune.

Skolernes udviklingsplaner fremgår af bilag.

Lovgrundlag

Kvalitetsrapport for Jammerbugt Kommune 2019.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Kommunikation

Skolerne har lokalt afviklet involverende forløb. Disse er beskrevet i de respektive skoleudviklingsplaner.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget godkender skolernes udviklingsplaner for 2020/21 og 2021/22.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget videresender skolernes udviklingsplaner til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Skoleudviklingsplan 2020 Fjerritslev Skole

Skoleudviklingsplan 2020 Aabybro skole

Skoleudviklingsplan 2020 - Trekroner

Skoleudviklingsplan 2020 Thorup-Klim skole

Skoleudviklingsplan 2020 Biersted Skole

Skoleudvikling 2020 - Ørebroskolen

Skoleudviklingsplan 2020 - Gjøøl

Skoleudviklingsplan 2020 - 2020-10-11 - Skovsgaard Tranum Skole

Skoleudviklingsplan 2020 - Brovst

Skoleudviklingsplan 2020 Nørhalne Skole-SI

Ungdomsskolens skoleudviklingsplan 2020 2022

Skoleudviklingsplan 2020 Saltum skole

Skoleudviklingsplan 2020 Skolecenter Jetsmark

Punkt 83: Godkendelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022

27.00.00-G01-2-16

Beslutningstema

De nordjyske kommuner har sammen med Region Nordjylland ansvaret for at sikre en fælles koordinering af det specialiserede social- og specialundervisningsområde i Nordjylland. Som en del heraf udarbejdes Nordjysk Socialaftale, som sætter den politiske retning for samarbejdet på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Socialaftalen forelægges de nordjyske byråd og regionsrådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Nordjysk Socialaftale er en politisk strategi, som dels fastsætter spillereglerne for køb og salg af pladser, dels sætter retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland.

Socialaftalen er udarbejdet af Den Administrative Styregruppe på Socialområdet (DAS) i tæt samspil med borgere, brugerorganisationer, politikere, fagfolk og embedsmænd. Samarbejdet med og inddragelsen af de mange parter sikrer, at Nordjysk Socialaftale sætter fokus på de mest relevante problemstillinger og udviklingsområder.

Med Nordjysk Socialaftale 2021-2022 har de nordjyske kommuner og regionen udarbejdet en vision, som skal sætte retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Ligesom i den nuværende socialaftale vil visionen for Nordjysk Socialaftale 2021-2022 have fokus på *egenmestring*. Egenmestring er valgt som vision, fordi der ønskes fokus på, at alle borgere skal have mulighed for og redskaber til at kunne mestre så meget af eget liv som muligt. Øget egenmestring med fokus på den enkelte borgers behov og ressourcer kan give borgeren øget frihed, livskvalitet og selvbestemmelse. Visionen udmøntes gennem tre fokusområder.

- *Fokusområde 1: Sammen om en stærk socialpsykiatri*

Dette fokusområde omhandler stigningen i forhold til borgere med psykiske vanskeligheder, som modtager ydelser fra det specialiserede socialområde, og sætter fokus på kompetencer og indsatser inden for området.

- *Fokusområde 2: Den gode alderdom*

Dette fokusområde omhandler borgere med udviklingshæmning, som oplever aldersrelaterede udfordringer, og sætter fokus på, hvordan der kan sikres fælles kompetencer, tværfaglighed og skabes de bedst mulige løsninger til borgernes behov.

- *Fokusområde 3: Effektive og vidensbaserede løsninger*

Dette fokusområde har fokus på, hvordan de rette incitamenters kan skabe indsatser, hvor der i endnu højere grad er fokus på både borgerens behov og progression. Fokusområdet sætter fokus på, hvordan vi kan samarbejde om udvikling og vidensdeling af effektive indsatser, arbejds gange og samarbejder.

Jammerbugt Kommune anerkender, at der sættes fokus på netop disse tre områder. Men Jammerbugt Kommune stiller sig undrende overfor, at der ift. fokusområde 1 vedr. socialpsykiatri ikke er nævnt det beskæftigelsesrettede element i relation til målgruppen. I sidste periode var der fokus på netop beskæftigelse ift. målgruppen, hvorefter der blev nedsat en arbejdsgruppe. Der savnes afrapportering fra denne gruppe. Jammerbugt Kommune har således en forventning om, at arbejdsgruppens hovedkonklusioner vil indgå i det fremtidige arbejde, herunder fokus på IPS-metoden (*IPS-metoden er en beskæftigelsesindsats målrettet mennesker med psykisk diagnose eller sårbarhed. Filosofien i IPS er, at hvis det rette job og de rette arbejdsomgivelser findes, kan personer med psykisk diagnose eller sårbarhed komme i uddannelse eller få arbejde på det ordinære arbejdsmarked uden forudgående træning, men med en sideløbende støtte*).

Jammerbugt Kommune finder, at beskæftigelsesområdet er så central en del af socialpsykiatriens indsats, at det med fordel kunne indskrives under "*Initiativer*" under indsatsområde 1 med et selvstændigt punkt "D". Det vil være et relevant signal at sende.

Sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel

Kommunerne og regionen har i regi af Nordjysk Socialaftale løbende fokus på, om der er det rigtige udbud af tilbud og indsatser på det specialiserede socialområde. Formålet hermed er at sikre, at der til stadighed er de

nødvendige tilbud til såvel brede målgrupper som små målgrupper med komplekse udfordringer.

På baggrund af afdækninger af området foretaget i 2020 vurderes det, at der overordnet set er god sammenhæng mellem efterspørgsel og det samlede udbud af pladser og indsatser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Kommunerne og regionen er dog enige om, at det skal undersøges nærmere, hvilke muligheder der er for at styrke indsatsen til målgruppen af børn og unge med svært selvskadende adfærd, hvorfor der er igangsat et arbejde herfor.

I regi af KL er der fokus på de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud og sikrede afdelinger, hvor der er fokus på sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel for de tilbud, som der er helt eller delvis objektiv finansiering på. Her er der enkelte tilbud, som er udfordret i forhold til bæredygtigheden, herunder Center for Døvblindhed og Høretab (Region Nordjylland), hvortil der er igangsat initiativer, der skal afhjælpe dette.

Dette står omtalt på side 7 i høringsmaterialet, hvor der står, at der er udfordringer i forhold til Region Nordjyllands undervisningstilbud til børn- og unge med døvblindhed og høretab. Det kunne med fordel præciseres, at denne udfordring skyldes manglende eller faldende efterspørgsel.

Det forstærkede samarbejde

Med det forstærkede samarbejde har de nordjyske kommuner og regionen et særligt fokus på udvalgte unikke tilbud. Den faglige følgegruppe for de unikke tilbud – Ekspertpanelet – har indstillet, at to af tilbuddene kommer i *nødsporet*, da de er udfordret i forhold til bæredygtigheden. DAS har fulgt indstillingen, hvorfor Birken (Aalborg Kommune) og Kvisten (Region Nordjylland) er sat i nødsporet, hvor der vil blive nedsat arbejdsgrupper, som skal komme med forslag til, hvordan vi kan sikre, at der fortsat vil være indsatser til de pågældende målgrupper.

Jammerbugt Kommune er enig i, at der nedsættes arbejdsgrupper, der har fokus på disse udfordringer.

Centrale udmeldinger

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger i 2019 og 2020, som de nordjyske kommuner afrapporterer på i forbindelse med Nordjysk Socialaftale.

En Central Udmelding udsendes, når Socialstyrelsen er bekymret for udbuddet af tilbud til små og komplekse målgrupper. De tre målgrupper er:

- Borgere med udviklingshæmning og dom og behov for ophold på sikret afdeling
- Gravide kvinder med skadeligt rusmiddelmisbrug og behov for højt specialiseret døgnbehandling
- Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiserede socialt rehabiliterende indsatser

I forhold til høringsmaterialet står det opridset på side 1, at der er behov for et tilbud til udviklingshæmmede med dom, og at de nordjyske kommuner anbefaler tilbuddet etableret i Vestdanmark. Samme anbefaling står på side 8 i teksten, mens der længere nede i teksten på side 8 står, at de nordjyske kommuner anbefaler en placering i Nordjylland. Det er således uklart, om anbefalingerne betyder, at placeringen tænkes i den vestlige del af Nordjylland.

Styringsaftalen

Styringsaftalen definerer rammerne for køb og salg af indsatser til borgere med et handicap eller sociale udfordringer. Styringsaftalen har gennemgået en revidering i 2020, hvor der er givet flere muligheder for at oprette nye tilbud under særlige vilkår, f.eks. objektiv finansiering i opstartsårene, lavere belægningsprocent eller kollektiv underskudsdekning.

De nye vilkår skal ses som et instrument til at kunne etablere tilbud til små målgrupper. Før en driftsherre kan etablere tilbud på særlige vilkår, kræver det godkendelse i DAS, hvor det er op til den enkelte kommune, hvorvidt det ønskes at være en del af de særlige vilkår for tilbuddet.

Sammenfatning

Jammerbugt Kommuner finder, at materialet er godt struktureret. Det er således let at få et overblik over aftalens fokuspunkter. Oplægget er samtidig tråd i Den Nordjyske Socialaftale, Det Forstærkede Samarbejde og Styringsaftalen og den måde de enkelte områder er beskrevet og giver mening ift. hinanden.

Der er fra Jammerbugt Kommune forventning om, at anbefalingerne fra arbejdsgruppen fra sidste periode vedr. beskæftigelse, herunder anvendelsen af IPS-metoden, vil blive anvendt i det fremtidige samarbejde.

Lovgrundlag

Lov om Social Service §6.

Kommunikation

Den Nordjyske Socialaftale er sendt til kommentering i Handicapråd og Seniorråd med svarfrist den 9. oktober 2020.

Høringssvar:

Seniorrådet den 6. oktober 2020;

Seniorrådet synes det er positivt, at der er fokus på at ældre udviklingshæmmede i højre grad fastholdes i specialinstitutioner, - hvor der er tilknyttet sundhedsfaglige kompetencer, frem for at borgeren sendes på plejehjem.

I materialet fremgår det at der er fokus på den gode alderdom, hvilket Seniorrådet også finder meget positivt.

Generelt er der gode pejlemærker for fremtiden i materialet.

Seniorrådet har dog et ønske om, at der skal være fokus på om borgeren magter egenmestring.

Høringssvar:

Dh-medlemmerne, Handicaprådet den 8. oktober 2020

Overordnet

Egenmestring af ens liv er en god ting, bare man husker på at egenmestring af ens eget liv tager udgangspunkt i borgeren og ikke i kommunens ønsker. Det er vigtigt at huske på, at egenmestring altid bør være en konkret vurdering af borgerne, og et realistisk ønske om på hvilket niveau egenmestring sker. Egenmestring vil for nogen borgere kræve så mange ressourcer af vedkommende, at der ikke vil være energi til andet f.eks. det sociale liv, som også i høj grad er med til at give livskvalitet.

Kunne oprettelse af en vidensbank i Nordjylland være en idé?

Samarbejde på tværs.

Det vigtigste; HUSK borgeren i det her, og at tage udgangspunkt i den enkelte borger.

Fokusområde 1

Fokus på en tidlig målrettet indsats.

Det er bekymrende at serviceniveauet på det her område skæres ned, og især at der ikke afsættes penge nok til et område, hvor der viser sig at der kommer flere og flere borgere.

Fokusområde 3

Her SKAL man huske at inddrage borgeren. Er det realistiske at denne målgruppe kan gå fra botilbud til egen bolig, uden at det får store konsekvenser for borgeren og især det sociale liv. Desuden har en stor del af disse borgere meget brug for en dagligdag i trygge rammer, med den støtte og hjælp som de har brug for.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender Den Nordjyske Socialaftale 2021-2022 med de opridsede kommentarer, som fremgår af udkast til høringssvar.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 27. oktober 2020, pkt. 94:

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Høringssvar vedr. Den Nordjyske Socialaftale 2021-2022

Nordjysk Socialaftale 2021-2022 udkast til politisk godkendelse

Punkt 84: Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkår i det 30. udbud af flextrafik

13.05.00-P20-1-19

Beslutningstema

Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkårene i forbindelse med det 30. udbud af flextrafikken hos Nordjyllands Trafikselskab (NT).

Sagsfremstilling

NT's bestyrelse har fredag den 4. september 2020 godkendt en række ændringer i udbuds- og kontraktvilkårene i forbindelse med deres 30. udbud af flextrafik. Det betyder blandt andet, at der indføres et tildelingskriterium for den faste kørsel, afhængig af energiklasse/brændstoftypen for den tilbudte vogntype. Tildelingskriteriet indføres for at skabe en fordel til mere energivenlige vogne i henhold til NT's grønne handleplan og "Grøn strategi for NT". "Grøn strategi for NT" er godkendt i NT's bestyrelse den 6. december 2018, mens den grønne handleplan er godkendt på NT's bestyrelsesmøde den 15. maj 2020. Handleplanen beskriver, hvordan og med hvilke virkemidler den grønne strategi kan realiseres for flextrafikken. Den overordnede målsætning i "Grøn strategi for NT" er, at personvogne og liftvogne i flextrafikken senest i 2030 skal være fossilfri.

Nedenfor fremgår fradrag ved tildeling i forbindelse med det 30. udbud, fordelt på vogntyper. Fradrag er angivet pr. time.

Vogntyper	Fradrag ved tildeling af pakke ud fra energiklasse/brændstof					
	A	A+	A++	A+++	Fossilfri	Emissionsfri
Vogntype 1	-	-	0 kr.	3,20 kr.	13 kr.	13,5 kr.
Vogntype 2	-	0 kr.	1,55 kr.	4,30 kr.	13 kr.	13,5 kr.
Vogntype 3-5	0 kr.	1,55 kr.	3,20 kr.	4.85 kr.	13 kr.	13,5 kr.

Vogntype 1 er en lille vogn med plads til fire passagerer. Vogntype 2 er en stor vogn med op til syv passagerer, mens vogntype 3-5 er vogne med plads til 5-7 passagerer og 1-2 kørestole, afhængig af vogntype. A angiver almindelige diesel- eller benzinbiler. Jo flere plusser, jo mindre CO2 udleder bilens motor. Fossilfri angiver biler, der kører på biodiesel, som udleder 90 procent mindre CO2. Emissionsfri er el-biler.

Jammerbugt Kommune har i alt 24 vogne med i det 30. udbud af Flextrafikken, som træder i kraft pr. 1. august 2021. Desuden har Jammerbugt Kommune seks vogne med til udbuddet til bus. NT vurderer, at fradrag ved tildeling for Jammerbugt Kommune vil betyde en potentiel meromkostning på ca. 47.500 kr. årligt i forhold til vogntype 1. Desuden vurderer NT, at fradrag ved tildeling på samtlige vogne for Jammerbugt Kommune kan få en potentiel meromkostning på ca. 190.000 kr., hvis det bliver muligt at anvende emissionsfri liftbiler. NT meddeler, at der på nuværende tidspunkt ikke produceres liftbiler i el med tilstrækkelig rækkevidde til, at de kan anvendes i flextrafikken. Det vil derfor ikke få betydning for økonomien i Jammerbugt Kommune på nuværende tidspunkt.

Jammerbugt Kommune får tre rådighedsbiler i forbindelse med det nye udbud. Det betyder, at vognmænd er sikret betaling for kørsel i tidsrum fra kl. 07.00-16.00 samtidig med, at rådighedsbiler prioriteres først ved behov for kørsel.

NT offentliggør udbudsbetingelserne i uge 41, hvorefter der er tilbudsfrist den 18. november 2020.

Lovgrundlag

NT's grønne handleplan og "Grøn strategi for NT".

Økonomi

NT vurderer, at fradrag ved tildeling for Jammerbugt Kommune vil betyde en potentiel meromkostning på ca. 47.500 kr. årligt i forhold til vogntype 1. Desuden vurderer NT, at fradrag ved tildeling på samtlige vogne for Jammerbugt Kommune kan få en potentiel meromkostning på ca. 190.000 kr., hvis det bliver muligt at anvende emissionsfri liftbiler.

Kommunikation

Ikke relevant.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen fremsender til Børne- og Familieudvalgets orientering ændringer i udbuds- og kontraktvilkårene i forbindelse med det 30. udbud af flextrafikken hos Nordjyllands Trafikselskab.

Beslutning

Taget til efterretning.