

REFERAT Økonomiudvalget til 31.12.25 d. 14-06-2023

Mødedato Onsdag d. 14. juni 2023 kl. 12:00

Mødested Byrådssalen, Jammerbugt Rådhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af regnskab 2022 med tilhørende revisionsberetning.....	3
Godkendelse af budgetopfølgning 1 - 2023 pr. 31. marts.....	6
Drøftelse af arbejdet med budget 2024.....	13
Udbudsvilkår på forsikringer.....	15
Drøftelse af mulige kommunegarantier til forsamlingshuse.....	16
Endelig godkendelse af forslag til Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport for vindmøller ve	17
Godkendelse af Midtbyplan Fjerritslev.....	21
Endelig vedtagelse af Masterplan for Nørhalne.....	24
Drøftelse af indhold på temamøde om planstrategi.....	26
Godkendelse af at Forslag om Lokalplan 27-033 for et boligområde ved Kattedamsvej i Aabybro se	27
Endelig godkendelse af Kommuneplantillæg nr. 6 og Lokalplan 27-038 for et boligområde ved Øst	32
Godkendelse af at kompetencen til omlastning og afsætning af tekstilaffald overdrages til Nordvær	40
Godkendelse af indgåelse af frivillige aftaler med lodsejere om køb af jord ifm. beskyttelse af grun	42
Godkendelse til konvertering af naturgasområder til fjernvarmeområder samt udvidelse af fjernvar	44
Orientering om tilsynsbesøg i 2022.....	46
Godkendelse af revideret politisk rammeaftale for IV-behandling.....	49
Orientering om resultat af evaluering af rengørings servicen i Jammerbugt Kommune og stillingtag	52
Orientering.....	55
Lukket: Orientering om udbud af rengøringsområdet samt godkendelse af tildelingskriterier og ant	56
Lukket: Eventuelt erhvervelse af ejendomme.....	57
Lukket: Godkendelse af køb af areal.....	58
Lukket: Godkendelse af arealer til offentligt udbud.....	59
Lukket: Drøftelse af ansøgning om driftstilskud til landingspladsen Thorupstrand.....	60
Lukket: Godkendelse af resultat af udbud.....	61

Punkt 126: Godkendelse af regnskab 2022 med tilhørende revisionsberetning

00.32.10-S00-1-22

Beslutningstema

Godkendelse af årsregnskab 2022 med tilhørende revisionsberetning. Revisionen vil kort gennemgå årets revisionsberetning på Økonomiudvalgets møde under dette punkt.

Sagsbeskrivelse

Årsregnskab 2022 blev i april måned fremlagt og behandlet i Kommunalbestyrelsen. I forbindelse med behandlingen godkendte Kommunalbestyrelsen at overgive årsregnskabet til revision. Revisionsgennemgangen er afsluttet og BDO har fremsendt Revisionsberetning nr. 16.

Beretning nr. 16 er den afsluttende beretning for regnskabsår 2022 og den dækker både revision af årsregnskabet samt den løbende revision, der er udført vedrørende 2022.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold eller bemærkninger.

Der er udarbejdet en korrigeret note 20 (se bilag), idet revisionen ved den endelige gennemgang af regnskabet påpegede, at der var fejl i den oprindelige tabel. Disse fejl er nu rettet, og den korrigerede note 20 vil blive indsat i det endelige regnskab 2022, som offentliggøres på kommunens hjemmeside efter politisk godkendelse i juni 2023.

Der konkluderes bl.a. i revisionspåtegningen (Bilag 1) at "*Det er vores opfattelse, at årsregnskabet og note om statsrefusioner i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med de kommunale regnskabsregler*".

Det likvide beredskab

Den sammenfattende konklusion på den økonomiske situation i afsnit 2.4 lyder således; "*Jammerbugt Kommunes økonomiske situation i udgangspunkt ultimo 2022 er positiv. Der er en bæredygtig drift og solidt likvidt beredskab, samtidig med der er anvendt midler til anlægsinvesteringer. Det er dog væsentligt at være opmærksom på, at der i de sidste par år er foretaget større investeringer, hvor der er forbrugt af den opsparede kassebeholdning. Det bør fremadrettet sikres, at overskuddet på den ordinære driftsvirksomhed kan dække anlæg som ikke kan lånefinansieres samt afdrag på den langfristede gæld*".

Regnskabsføring og interne kontroller

Det er fortsat BDO's opfattelse at principperne for økonomistyring beskriver rammen og reglerne for kommunens kasse- og regnskabsvæsen, herunder niveauet for de interne kontroller og ledelsestilsynet. Dog noteres det at der i flere forvaltninger ikke er ført tilsyn med de bogførende enheder i en længere periode. Det anbefales at der tages højde for dette fremover.

Revision af løn- og personaleområdet

Revisionen konkluderer at "*kommunen har et tilfredsstillende kontrolmiljø på lønområdet, som imødegår de væsentligste risici. Der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter at lønninger udbetales i overensstemmelse med de relevante regler for såvidt angår de processer, som kommunen har ansvaret for*".

Juridisk-kritisk revision og lovpligtig forvaltningsrevision

Der er gennemført en juridisk-kritisk revision af "Gennemførelse af indkøb" for at kontrollere om kommunens indkøb foretages i overensstemmelse med de kriterier, der er relevante for de pågældende køb, eksempelvis indkøbsaftaler, tilbudsloven eller EU's udbudsdirektiver. Der er ikke fundet væsentlige fejl eller mangler i de gennemgåede stikprøver. Dog anbefales det at rapportering til ledelsen fremover bør blive ledsaget af data i relation til compliance.

Den udførte forvaltningsrevision omhandler "Styring af offentlige indkøb", hvor revisionen vurderer om de forvaltningsansvarlige disponerer økonomisk hensigtsmæssigt og sparsommeligt, og om ledelsen har tilrettelagt hensigtsmæssige processer for gennemførelsen af indkøb. Det konkluderes at kommunen har en hensigtsmæssig styring af offentlige indkøb, og at kontrollen med eksterne leverandører administreres på en sparsommelig, produktiv og effektiv måde. Det anbefales at kommunen fortsætter arbejdet med at implementere et E-handelssystem.

Revision af kommunens interne IT-kontroller

Der er foretaget revision af kommunens generelle IT-kontroller for de IT-systemer der har betydning for kommunens regnskabsføring og regnskabsafklæggelse. Revisionens konklusion er, at kommunen generelt har implementeret hensigtsmæssige interne IT-kontroller. Dog anbefales det, at kommunen sikrer sig, at adgange vedrørende fratrædte brugere bliver fjernet rettidigt.

Revision af årsregnskabet - herunder Budget- og bevillingskontrol

På en lang række af de områder, der har været underlagt revisionsgennemgang konkluderer BDO, at regnskabsafklæggelsen er tilrettelagt velfungerende og hensigtsmæssig og aflagt korrekt efter gældende regler og kommunens retningslinjer. Dette gælder eksempelvis tilskud, udligning og skatter, lønninger og vederlag, refusion af købsmoms og anlægsvirksomhed.

Revisionen har stikprøvevis påset, at kommunens finansielle dispositioner er i overensstemmelse med det vedtagne budget, meddelte tillægsbevillinger og øvrige beslutninger af bevillingsmæssig karakter. Konklusionen på gennemgangen er: *"Der er merforbrug i forhold til korrigeret budget på følgende udvalg:*

- Beskæftigelsesudvalget med 16,0 mio. kr.

- Social- og Sundhedsudvalget med 7,0 mio. kr.

..... Det er noteret, at der på baggrund af budgetopfølgningen pr. 31/10-2022 er givet de tillægsbevillinger som der er bedt om. Det vurderes dog at en mere detaljeret og præcis budgetopfølgning pr. 31/10- 2022 burde kunne have forudset en del mere af merforbruget ultimo og dermed sikret bevilling i henhold til styrelseslovens §40 inden forbrug.

Balancen

Den sammenfattende konklusion i afsnit 8.9 på revision af balancen er, at *"balancens poster generelt er dokumenteret tilfredsstillende. Kommunens forretningsgange, ledelsestilsyn og egne kvalitetskontroller har sikret en god kvalitet i afstemningerne. Vores gennemgang af udvalgte poster bekræfter, at kommunens aktiver og passiver er indregnet i balancen i overensstemmelse med retningslinjerne i Budget- og regnskabssystem for kommuner og kommunens regnskabspraksis. Enkelte konti foreligger ikke afstemt og dokumenteret inden der er lukket for bogføringen for 2022, hvilket har bevirket at der er poster som ikke er blevet korrekt medtaget i regnskabet for 2022. Disse beløb er dog under den grænse som skal informeres om jf. afsnit 3.1 om væsentlighed. Fremadrettet bør det sikres at samtlige statuskonti foreligger afstemt i henhold til den tidsplan, som er udarbejdet til brug for regnskabsafslutningen, som også er i overensstemmelse med principper for økonomistyring.*

Revision af de sociale regnskaber - områder med statsrefusion

Kommunen skal sikre, at der foreligger en uafhængig revisorerklæring om, at det pågældende system fungerer i et it-miljø med en tilfredsstillende system- og datasikkerhed, og at de interne kontroller i systemerne sikrer en fuldstændig og nøjagtig behandling af godkendte transaktioner. BDO konkluderer at *"Kommunen anvender registreringssystemer, hvor databehandlingen varetages af KMD og Netcompany. Vi henviser til de udarbejdede erklæringer for 2022, som kommunen har fået fremsendt fra it-leverandøren: KY (Netcompany) og KSD (KMD). I de modtagne erklæringer har der ikke været forhold, der giver anledning til yderligere revision. På tidspunktet for afgivelse af denne beretning har vi ikke modtaget ISAE erklæring på Kommunernes Pensionssystem. Denne erklæring skulle være tilgængelig inden den 1. marts 2023, jf. gældende regnskabs- og revisionsbekendtgørelse på det sociale område. Vi har gjort STAR opmærksom på forholdet og vil følge op på forholdet, når kommunen har modtaget erklæringen for KP fra KOMBIT.*

Der er foretaget test af kontroller af en række kontrolpunkter i et antal personsager for at efterprøve kommunens forretningsgange, kvalitetskontrol og andre interne kontroller. Det vurderes, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange mv. på personsagsområderne, samt at der administreres i overensstemmelse med disse.

Sammenfatning

Årsberetningen og regnskabet er tilgængeligt på kommunens hjemmeside, ligesom materialet fortsat kan ses i eDagsorden-systemet under udvalget "Beretning og årsregnskab" med mødedato 31. december 2022. I tilknytning til revisionen af årsregnskabet har kommunens ledelse afgivet en ledelseserklæring, og denne er vedhæftet som bilag. De enkelte direktører har besluttet hvilke områder i revisionsberetningen, der skal forelægges og besvares i forhold til eget fagudvalg og dermed i forhold til Kommunalbestyrelsen. Fagcheferne vil koordinere og være ansvarlige for, at den fornødne opfølgning på den samlede revisionsberetning foretages.

Retsgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender revisionsberetning nr. 16 fra BDO.

Børne- og Familieudvalget, 6. juni 2023, punkt 53:

Anbefales godkendt.

Social, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender revisionsberetning nr. 16 fra BDO.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. juni 2023, pkt. 50:

Anbefales godkendt.

Social, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender revisionsberetning nr. 16 fra BDO.

Beskæftigelsesudvalget, 7. juni 2023, pkt. 32:

Anbefales godkendt.

Rene Rosenkrans deltog ikke i behandlingen af punktet.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender revisionsberetning nr. 16 fra BDO.

Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget, 8. juni 2023, punkt 79:

Anbefales godkendt.

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende årsregnskab 2022 med tilhørende revisionsberetning.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Jammerbugt Kommune beretning 16 Årsregnskab 2022

Redigeret Note 20 - 03.05.2022

Ledelsens Regnskaberklæring 2022 - Jammerbugt med underskrifter

Punkt 127: Godkendelse af budgetopfølgning 1 - 2023 pr. 31. marts

00.30.14-G01-5-22

Beslutningstema

Drøftelse af budgetopfølgning 1 - 2023 pr. 31. marts samt indstilling af budgetopfølgningen til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Pga. det forventede regnskabsresultat for Jammerbugt Kommune skal alle fagudvalg drøfte kompenserende besparelser.

Sagsbeskrivelse

Den samlede budgetopfølgning pr. 31. marts

Administrationen har gennemført budgetopfølgning 1 pr. 31. marts 2023.

Budgetopfølgningen er lavet med udgangspunkt i erfaringerne fra de første tre måneder og er gennemført på alle driftsområder.

Det forventede regnskab

I det korrigerede budget er der indregnet overførslerne fra 2022 både på drift og på anlæg.

Nedenfor er resultatopgørelsen vist.

Resultatopgørelse (mio. kr.)	Oprindeligt budget 2023	Korrigeret budget 2023 pr. 31. marts	Forventet regnskab 2023 pr. 31. marts	Forventet afvigelse til korrigeret budget
DET SKATTEFINANSIEREDE OMRÅDE				
Indtægter				
Skatter	-1.912,5	-1.912,5	-1.907,3	● 5,2
Generelle tilskud mv.	-837,6	-837,6	-847,1	● -9,5
Indtægter i alt	-2.750,2	-2.750,2	-2.754,5	● -4,3
Driftsudgifter (ekskl. Forsyningsvirksomhed)				
Børne- og Familieudvalget	691,4	714,9	698,5	● -16,4
Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget	49,1	57,9	46,4	● -11,5
Beskæftigelsesudvalget	635,8	644,4	653,0	● 8,6
Social- og Sundhedsudvalget	846,6	845,4	851,6	● 6,2
Teknik- og Miljøudvalget	59,8	61,7	60,6	● -1,2
Økonomiudvalget	355,0	347,8	339,2	● -8,6
Driftsudgifter i alt	2.637,8	2.672,2	2.649,2	● -23,0
Driftsresultat før finansiering	-112,4	-78,0	-105,3	● -27,3
Renter mv.	6,1	6,1	5,0	● -1,1
Resultat af ordinær driftsvirksomhed	-106,3	-71,9	-100,2	● -28,3

Anlægsudgifter (ekskl. Forsyningsvirksomhed)				
Børne- og Familieudvalget	34,2	24,2	22,5	-1,7
Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget	11,5	21,1	20,4	-0,7
Social- og Sundhedsudvalget	0,0	0,3	0,3	0,0
Teknik- og Miljøudvalget	18,5	28,1	21,1	-7,0
Økonomiudvalget	21,7	-8,9	2,7	11,5
Anlægsudgifter i alt	85,9	64,9	67,0	2,1
Jordforsyning				
Salg af jord	-16,3	-20,3	-3,7	16,5
Køb af jord inkl. byggemodningsudgifter	16,3	21,8	6,3	-15,5
Jordforsyning i alt	0,0	1,6	2,6	1,0
Resultat af skattefinansierede område	-20,4	-5,4	-30,6	-25,2
FORSYNINGSVIRKSOMHEDER				
Drift (indtægter - udgifter)	0,0	0,0	12,0	12,0
Anlæg (indtægter - udgifter)	0,0	0,0	0,0	0,0
Resultat af forsyningsvirksomheder	0,0	0,0	12,0	12,0
Resultat i alt	-20,4	-5,4	-18,6	-13,2
FINANSIERING				
Optagne lån (langfristet gæld)	-13,0	-13,0	-20,9	-7,9
Afdrag på lån (langfristet gæld)	61,2	61,2	67,9	6,7
Indbetaling til feriefonden	2,5	2,5	0,3	-2,2
Indskud Landsbyggefonden	5,0	20,5	5,5	-15,0
Finansforskydninger	-2,0	-2,0	0,5	2,5
Finansiering i alt	53,7	69,2	53,3	-15,9
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER	33,3	63,8	34,7	-29,1

Der forventes indtægter på samlet 2.754,5 mio. kr. hvilket er 4,3 mio. kr. mere end det korrigerede budget.

På driften forventes udgifter på samlet 2.649,2 mio. kr., dette er 23,0 mio. kr. mindre end det korrigerede budget.

Efter en renteudgift på 5,0 mio. kr. forventes et overskud på den ordinære drift på 100,0 mio. kr., hvilket er 28,3 mio. kr. mere end det korrigerede budget.

Anlægsforbruget forventes netto at være på 69,6 mio. kr. inklusiv jordforsyning, dermed ses et merforbrug på 3,1 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

På det borgerfinansierede område forventes et forbrug på 12,0 mio. kr.

Det samlede resultat inklusiv det brugerfinansierede områder forventes dermed at blive et overskud 18,6 mio. kr., hvilket er 13,2 mio. kr. mere end det korrigerede budget.

Efter låneoptagelse, afdrag på gæld og finansforskydninger bliver det forventede underskud på 34,7 mio. kr., dette er en reduktion i det forventede kassetræk på 29,1 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Det samlede overblik samt alle fagudvalgenes budgetopfølgninger er vedhæftet som bilag.

Budgetoverholdelse

I budgetaftalen for 2023 blev der udtrykt behov for øget administrativt og politisk fokus på overholdelse af budgetterne. Dette blev igangsat i forbindelse med budgettjek, som blev gennemført primo 2023 og nu følges op i forbindelse med budgetopfølgning 1.

Som det fremgår af kommunens økonomistyringsprincipper, har direktionen i samarbejde med de budgetansvarlige ledere ansvaret for budgetoverholdelse. Direktionen vil have et øget fokus på budgetoverholdelse, så der skabes mulighed for en hurtig prioritering, hvis budgettet overskrides. Den enkelte direktør har en 'initiativforpligtigelse', hvor der skal igangsættes initiativer til at sikre budgetoverholdelse, så snart en overskridelse lokaliseres. Desuden skal der altid orienteres om et forventet mer- eller mindreforbrug i det relevante fagudvalg hurtigst muligt.

Vurderer direktionen, at det ikke er muligt at sikre budgetoverholdelse, har det enkelte fagudvalg så til opgave at beslutte kompenserende besparelser inden for det enkelte politikområde. Alternativt kan det enkelte udvalg drøfte muligheden for at finansiere en afvigelse inden for udvalgets samlede budgetramme. En sådan løsning kræver dog efterfølgende behandling i Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen. Hvis udvalget ikke kan

finde kompenserende besparelser har Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til opgave at anvise tiltag hertil.

I det korrigerede budget 2023 er der indregnet driftsoverførsler fra 2022 på 40,0 mio. kr. I forbindelse med Kommunalbestyrelsens godkendelse af disse overførsler blev det præciseret, at Direktionen har ansvaret for at der i forbindelse med regnskab 2023 overføres et tilsvarende beløb til 2024.

Pga. det forventede regnskabsresultat for Jammerbugt Kommune skal alle fagudvalg indstille kompenserende besparelser til Kommunalbestyrelsens møde den 22. juni med henblik på at sikre en samlet budgetoverholdelse.

Kun i helt særlige tilfælde vil det være muligt at ansøge om tillægsbevillinger ved årets sidste budgetopfølgning.

Nedenfor er tidsplanen for den videre proces vist:

Dato	Møder	Beskrivelse
8. - 11. Maj	Teknik- og Miljøudvalget, Kultur,-Fritids- og Landdistriktsudvalget og Børne- og Familieudvalget	Budgetopfølgning 1 behandles. Kompenserende besparelser drøftes.
16. maj	Ekstraordinære møder i Teknik- og Miljøudvalget, Kultur,-Fritids- og Landdistriktsudvalget og Børne- og Familieudvalget	Kompenserende besparelser incl. MED's konsekvensvurdering drøftes og prioriteres inden det sendes i offentlig høring
17. maj	Økonomiudvalgsmødet	Budgetopfølgning 1 behandles. Kompenserende besparelser drøftes. Kompenserende besparelser på Økonomiudvalgets egne områder prioriteres inden det sendes i offentlig høring
17. maj	17. maj – 30. maj kl. 10.00	Høringsperiode
6. juni – 8. juni	Fagudvalgsmøder	Indstiller til Økonomiudvalget
14. juni	Økonomiudvalget	Indstiller til Kommunalbestyrelsen
22. juni	Kommunalbestyrelsen	Godkender kompenserende besparelser

Retsgrundlag

'Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune'

Budgetmæssige konsekvenser

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Økonomiudvalgets områder.

Der søges med budgetopfølgningen om en række omplaceringer mellem politikområder, der samlet er budgetneutrale.

Serviceammen er med det godkendte budget vedtaget til 1.926,9 mio. kr. I det forventede regnskab forventes serviceudgifter på samlet 1.894,0 mio. kr. Dermed vil Jammerbugt Kommunes forventede udgifter være 32,9 mio. kr. under serviceammen.

Bruttoanlægsudgifterne er fastlagt ved budgetgodkendelsen til 102,1 mio. kr. I det forventede regnskab forventes Jammerbugt Kommunes bruttoanlægsudgifter at blive 83,6 mio. kr. (inklusive jordforsyning og eksklusiv forsyningsområdet). Dermed bliver forbruget på bruttoanlægsrammen 18,5 mio. kr. under den fastlagte bruttoanlægsramme.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Budgetopfølgningerne har været behandlet på fagudvalgenes maj møder. Protokollatet fra fagudvalgene er tilknyttet som indstillinger til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

MED-systemet har haft mulighed for at konsekvensbeskrive de kompenserende besparelser, der er relevante for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har de relevante eksterne parter mulighed for at afgive et hørings svar til de fremlagte kompenserende besparelser. Høringsprocessen finder sted fra 17. maj til og med den 30. maj kl. 10.00 2023.

Indstilling

Indstillinger fra fagudvalg

Teknik- og Miljøudvalget, den 8. maj 2023

Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler Teknik- og Miljøudvalget at indstille budgetopfølgning 1 til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. at drøfte kompenserende besparelser i henhold til ovenstående tidsplan

Anbefales godkendt.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgning 1 Anlæg på udvalgets område.

Anbefales godkendt.

Børne- og familieudvalget, den 8. maj 2023

Børne- og Familieforvaltningen anbefaler til Børne- og Familieudvalget

at indstille budgetopfølgning 1 Drift på udvalgets områder til godkendelse i Kommunalbestyrelsen

at drøfte kompenserende besparelser i henhold til ovenstående tidsplan

Budgetopfølgning 1 anbefales godkendt.

Kompenserende besparelser drøftet

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgning 1. Anlæg på udvalgets område.

Anbefales godkendt.

Social- og sundhedsudvalget, den 9. maj 2023

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen anbefaler Social- og Sundhedsudvalget at;

- indstille budgetopfølgning 1 til godkendelse i Kommunalbestyrelsen
- drøfte kompenserende besparelser i henhold til ovenstående tidsplan
- Social- og Sundhedsudvalget indstiller budgetopfølgning 1 til Kommunalbestyrelsens godkendelse.
- Der indstilles kompenserende budgetkorrektioner via fremrykning af omstillingsforslag for budget 2024.
- Derudover indstilles kompenserende budgetkorrektioner på pol. 8.

Der kan ikke indstilles budgetkorrektioner svarende til det forventede merforbrug i 2023.

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgning 1 Anlæg på udvalgets område.

Anbefales godkendt.

Beskæftigelsesudvalget, den 10. maj 2023

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen anbefaler Beskæftigelsesudvalget at;

- indstille budgetopfølgning 1 til godkendelse i Kommunalbestyrelsen
- drøfte kompenserende besparelser i henhold til ovenstående tidsplan
- Beskæftigelsesudvalget indstiller budgetopfølgning 1 til Kommunalbestyrelsens godkendelse.
- Der indstilles kompenserende budgetkorrektioner via fremrykning af omstillingsforslag for budget 2024.

- Derudover indstilles kompenserende besparelse vedr. ikke lovpligtige indsatser på konto 6. Budgetbeløbet indstilles omplaceret til konto 5.
- Der kan ikke indstilles budgetkorrektioner svarende til det forventede merforbrug.

Merete Fuglsang Hansen deltog ikke i behandlingen af sagen

Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget, den 11. maj 2023

Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget

at indstille budgetopfølgning 1 til godkendelse i Kommunalbestyrelsen

at drøfte kompenserende besparelser i henhold til ovenstående tidplan

Budgetopfølgning 1 anbefales godkendt og udvalget forventer at overføre samme beløb fra 2022-2023 videre til 2023-2024.

Kiki Bach deltog ikke under punktet.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgning 1 Anlæg på udvalgets område.

Budgetopfølgning 1 anbefales godkendt og udvalget forventer at overføre samme beløb fra 2022-2023 videre til 2023-2024.

Kiki Bach deltog ikke under punktet.

Direktionen indstiller at Økonomiudvalget anbefaler at Kommunalbestyrelsen indstiller

at budgetopfølgning 1 godkendes

at Økonomiudvalget prioriterer kompenserende besparelser der skal sendes i høring i henhold til ovenstående tidsplan herunder de gode ideer fra ForvaltningsMED

Beslutning fra Økonomiudvalget, 17. maj 2023, pkt. 108:

Anbefales godkendt, med den bemærkning, at Økonomiudvalget forventer at overføre det samme beløb til Budget 2024, som der blev overført fra Budget 2022 til Budget 2023.

Der blev besluttet at sende forslagene om færre valgsteder, borgerservice 3 scenarier, sommerlukning i kantiner i administrationsbygninger og afskaffelse af julegaver i offentlig høring.

Afbud:

Kjeld Hedegård Nielsen

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen, den 1. juni 2023, pkt. 87:

Godkendt.

Afbud:

Susanne Møller Jensen - Winnie Aakjær deltog som stedfortræder.

Mariane Andersen – Bøje Holmsgaard Lundtoft deltog som stedfortræder.

John Bjerg – Søren Pagh Albers deltog som stedfortræder.

Administrativ bemærkning - den 31. maj 2023

I henhold til ovenstående tidsplan har de kompenserende besparelser været i høring fra den 17. maj til den 30. maj.

En samlet oversigt over de kompenserende besparelser, der er sendt i høring er vedhæftet som bilag.

Oversigt over fagudvalgenes prioriteringer foretaget på de afholdte fagudvalgsmøder er vedhæftet som bilag.

Indstillinger fra fagudvalg

Børne- og familieudvalget, den 6. juni 2023

Børne- og Familieforvaltningen anbefaler til Børne- og Familieudvalget at træffe beslutning om hvilke kompenserende besparelser der indstilles godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Drøftet.

Teknik- og Miljøudvalget, den 6. juni 2023

Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler Teknik- og Miljøudvalget at beslutte hvilke kompenserende besparelser, der indstilles godkendt til Kommunalbestyrelsen.

Drøftet.

Social- og sundhedsudvalget, den 7. juni 2023

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen anbefaler til Social- og Sundhedsudvalget, at træffe beslutning om hvilke kompenserende besparelser der indstilles godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Drøftet.

Beskæftigelsesudvalget, den 7. juni 2023

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen anbefaler til Beskæftigelsesudvalget, at træffe beslutning om hvilke kompenserende besparelser der indstilles godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Drøftet.

Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget, den 8. juni 2023

Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler Kultur-, Fritids- og Landdistriktsudvalget at beslutte hvilke kompenserende besparelser, der indstilles godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Drøftet.

Direktionen indstiller,

at Økonomiudvalget beslutter hvilke af Økonomiudvalgets egne kompenserende besparelser, der indstilles godkendt til Kommunalbestyrelsen

at Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende de samlede kompenserende besparelser med udgangspunkt i indstillingerne fra

Beslutning

Økonomiudvalget drøftede egne kompenserende besparelser.
Økonomiudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender de indstillede kompenserende besparelser jf. bilag.

Bilag

Prioritering - samlet - kompenserende besparelser incl. effekt 2023

Komp. besparelser ØKU

Høringskatalog 17.05.2023

Samlet overblik - Budgetopfølgning 1 2023

ØKU - Budgetopfølgning 1 2023 drift

Anlæg Budgetopfølgning 1 2023

Budgetaftale B2023 og Budgettjek 2023 til udmøntning SAMLET

BFU - Budgetopfølgning 1 2023 drift

BEU - Budgetopfølgning 1 2023 drift

SSU - Budgetopfølgning 1 2023 drift

TMU - Budgetopfølgning 1 2023 drift

KFL - Budgetopfølgning 1 2023 drift

Prioritering - samlet - kompenserende besparelser incl. effekt 2023 - efter ØKU 15.juni.pdf

Punkt 128: Drøftelse af arbejdet med budget 2024

00.30.02-S00-11-23

Beslutningstema

Drøftelse af arbejdet med budget 2024 og overslagsår 2025 - 2027 på Økonomiudvalgets område.

Sagsbeskrivelse

Økonomiudvalget godkendte den 15. marts budgetproces for 2024 og overslagsårerne.

Den godkendte budgetproces samt bilag hertil, er vedhæftet dette punkt. Heri fremgår de vigtigste datoer i den politiske tidsplan.

Som optakt til arbejde med budget 2024, drøfter fagudvalgene og Økonomiudvalget budget 2024 herunder egne områder, der kan indgå i omstillingskataloget.

På møderne i august skal fagudvalgene og Økonomiudvalget prioritere omstillingsforslagene for egne udvalgsområder.

Retsgrundlag

Den kommunale styrelseslov.

Budgetmæssige konsekvenser

Som en del af budgetprocessen vedtog Økonomiudvalget en økonomisk politik for arbejdet med budget 2024 - 2027.

Driften: Resultat af ordinær drift skal set over hele budgetperioden dække de samlede anlægsinvesteringer samt kommunens afdrag på lån.

Anlægsbudget: De samlede anlægsinvesteringer (netto) skal set over hele budgetperioden kunne finansieres af resultatet af ordinær drift.

Princippet indebærer, at der i nogle budgetår vil være træk på de likvide aktiver til finansiering til større anlægsprojekter, imens det omvendte vil være tilfælde i andre år.

Låneoptag og afdrag på lån:

Målsætningen er, at der hvert år afdrages (netto) på gælden således, at gælden reduceres. Jammerbugt Kommune ønsker dog som led i fortsat udvikling af kommunen at optage lån til vigtige, langsigtede investeringer.

Likviditet: Det langsigtede mål er en likviditet på minimum 100 mio. kr.

For at nå de økonomiske målsætninger samt skabe rum til prioriteringer skal der indarbejdes omstillingsforslag på omkring 1 pct. af driftsbudgettet (ca. 25 mio. kr.) i budget 2024.

Der er lavet en fordeling af de 25 mio. kr. ud fra driftsudgifterne i budget overslagsåret 2024.

Nedenstående tabel viser Økonomiudvalgets andel.

Driftsudgifter (1000 kr.)	driftsudgifter overslagsår 2024 (2023 pl)	driftsudgifter overslagsår 2024 (2023 pl) Korrigeret*	Procent andel	Andel af omstillings- puljen 25 mio. kr.
12 Erhverv og turisme	10.020	10.020	0,4	105
13 Administrativ organisation	230.734	230.734	9,7	2.416
14 Politisk administration	13.767	13.767	0,6	144
15 Kommunale ejendomme	51.796	51.796	2,2	542
16 Tværgående aktiviteter	35.294	32.794	1,4	343
Samlet Økonomiudvalget	341.611	339.111	14,2	3.551

*Følgende er udeladt af fordelingen - Hele politikområde 19 - Sundhedsområdet - KMF

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der er aftalt en budgetproces med en aktiv og tidlig involvering af MED-systemet, som igen i år skal bidrage til potentialeafdækning gennem processen 'Den gode ide', samt konsekvensbeskrive de omstillingsforslag, der er relevante for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har de relevante eksterne parter mulighed for at afgive et høringssvar til de fremlagte omstillingsforslag. Høringsprocessen finder sted fra 24. august til og med den 4. september kl. 12.00 2023.

Indstilling

Staben indstiller, at Økonomiudvalget drøfter det videre arbejde med Budget 2024 på egne områder.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 17. maj 2023, pkt. 109:

Drøftet.

Afbud:

Kjeld Hedegård Nielsen

Administrativ bemærkning – den 31. maj 2023

I henhold til den godkendte tidsplan for budget 2024 skal fagudvalgene og Økonomiudvalget fortsætte arbejdet med omstillingskataloget til budget 2024. Desuden skal de drøfte eventuelle udvidelsesforslag samt eksterne ønsker til budget 2024.

Indstilling

Staben indstiller, at Økonomiudvalget drøfter det videre arbejde med Budget 2024 på egne områder.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 129: Udbudsvilkår på forsikringer

83.15.15-Ø54-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af udbudsvilkår på forsikringer

Sagsbeskrivelse

Kommunens aftaler på forsikringer udløber med udgangen af 2023. Digitalisering, Borgerservice og It har derfor i samarbejde med kommunens forsikringsmægler North Risk udarbejdet et forslag til udbudsmateriale, der skal danne grundlag for kommende forsikringsaftaler gældende pr. 1/1-2024. North har via sin funktion som forsikringsmægler for 46 kommuner et stort kendskab til markedet, og har indenfor de sidste år gennemført ca. 60 offentlige udbud for kommuner og almene boligorganisationer.

Kommunens nuværende forsikringsaftale har været gældende siden 1/1-2017. Der blev indgået en 5-årige aftale med mulighed for forlængelse 2x1 år, som vi har gjort brug af. Udbuddet bestod af 14 delaftaler. Vi har benyttet Gjensidige, Protector, AIG samt Europæiske Rejseforsikring. Den samlede præmiebetaling i 2023 er på kr. 4,8 mio., som udkonteres på de respektive institutioner/omkostningssteder. Samlet oversigt over kommunens forsikringer fremgår af bilag 1.

Arbejdsskadeområdet er et forholdsvis dyrt område at hjemtage forsikring på, og siden før kommunesammenlægningen har kommunen derfor, som de fleste andre kommuner, været selvforsikret på arbejdsskadeområdet. Dog er der tegnet administrationsordning og katastrofedækning på området. Kommunen er selvforsikret på enkelte andre områder, hvor det har været vurderet at være rentabelt.

Grundlaget for det kommende udbud er udarbejdet på baggrund af kommunens nuværende forsikringspraksis, og der er i den forbindelse udarbejdet en kravspecifikation, som på relevante punkter er kvalificeret i forvaltningerne. For at få flest mulige selskaber til at byde, bliver forsikringerne udbudt i 12 delaftaler.

Der opsættes nogle ufravigelige krav til ydelsen/dækningen. På halvdelen af delaftalerne opsættes endvidere nogle kriterier, der vægter de indkomne buds yderligere dækningsområde. På enkelte områder ønskes priser på anderledes/udvidet dækning som option. Kriterierne for udvælgelse er udarbejdet af North Risk, de fremgår af bilag 2.

På anbefaling fra North Risk bliver kommunens skadesstatistik samt beskrivelse af kommunens risikostyringsarbejde vedlagt udbudsmaterialet, da dette er væsentligt for forsikringsselskabernes udarbejdelse af tilbud.

Udbuddet forventes at blive offentliggjort inden sommerferien, herefter vil der foregå en udvælgelsesproces efter forsikringsmæglerens anbefalede udvælgelseskriterier.

Indstilling

Staben indstiller at Økonomiudvalget godkender,

at det kommende udbud på forsikringsydelser tager udgangspunkt i kommunens nuværende praksis, med udgangspunkt i en 5-årige aftale med option på 2 * 1 år.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 Forsikringsoversigt 2023

Bilag 2 Kriterier for udvælgelse

Punkt 130: Drøftelse af mulige kommunegarantier til forsamlingshuse

04.21.00-G01-41-23

Beslutningstema

Principiel drøftelse af mulige kommunegarantier til Forsamlingshuse.

Sagsbeskrivelse

På baggrund af en henvendelse fra Kaas Forsamlings & Kulturhus ønskes en principiel drøftelse af muligheden for kommunegarantier til forsamlingshuse. Ønsket fra Kaas Forsamlingshus & Kulturhus er at stille forsamlingshuset stærkere i forhandlingerne i forbindelse med en refinansiering af Kaas Forsamlings & Kulturhus' gæld.

Vurdering muligheden for kommunegarantier til forsamlingshuse

Jævnfør Lånebekendtgørelsens §12 kan en kommunegaranti kun meddeles, hvis kommunegarantien gives til formål kommuner selv kan låne til. Lånebekendtgørelsens §2, angiver, at kommuner alene kan låne til anlægsudgifter i forbindelse med forsyningsvirksomhed eller til energibesparende foranstaltninger. Ifølge kommunalfuldmagtens bestemmelser kan en kommune ikke deltage i kommercielle aktiviteter og kan dermed heller ikke udstede kommunegarantier til kommercielle aktiviteter.

Det er med baggrund i aktiviteterne i forsamlingshuse, samt de i henvendelsen beskrevne formål med kommunegarantien, forvaltningens vurdering, at det ikke er muligt at yde forsamlingshuse en kommunegaranti og dermed er det heller ikke muligt at lave en refinansiering via KommuneKredit, idet lånefinansiering i KommuneKredit er under forudsætning af kommunal garantistillelse.

Når der tidligere er givet en kommunegaranti til renoveringsprojekter i forhold til haller, er det med afsæt i, at der er tale om energirenoveringer, samt at det vurderes, at aktiviteterne i hallerne kan sidestilles med et kommunalt formål og er i overensstemmelse med Folkeoplysningsloven og kommunalfuldmagten. Det vurderes, at aktiviteterne i forsamlingshuse for størstedelen er kommercielle, derfor er det heller ikke muligt at udstede kommune garantier i forbindelse ernerenergirenoveringer af forsamlingshuse.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten og lånebekendtgørelsen.

Budgetmæssige konsekvenser

Da meddelelse af en kommunegaranti til forsamlingshuse ikke falder indenfor lånebekendtgørelsens bestemmelser vil kommunegarantien skulle medregnes i Jammerbugt Kommunes låneramme. Dette vil enten medføre et reduceret låneoptag på kommunens egne anlægsprojekter, eller et ekstraordinært afdrag på kommunens egne lån på samme beløb som den udstedte kommunegaranti.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter, hvorvidt Kommunalbestyrelsen principielt er indstillet på at yde kommunegarantier til forsamlingshuse.

Beslutning

Ansøgningen imødekommes ikke, da lånebekendtgørelsen ikke giver mulighed for at stille kommunegaranti til kommercielle aktiviteter.

Punkt 131: Endelig godkendelse af forslag til Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport for vindmøller ved Thorup-Sletten

01.02.05-P16-5-21

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Godkendelse af Forslag til Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport for vindmøller ved Thorup-Sletten.

Sagsbeskrivelse

Kommunalbestyrelsen vedtog den 27. september 2018 Lokalplan 03-001 for vindmøller ved Thorup-Sletten i den syd-vestligste del af kommunen, og meddelte på baggrund af den tilhørende miljørapport også VVM-tilladelse til projektet. Lokalplanen rummede mulighed for opførelse af ni vindmøller med tilhørende teknik og adgangsveje. Lokalplanen blev udarbejdet i samarbejde med Vesthimmerlands Kommune, som ligeledes har vedtaget en lokalplan, der rummer mulighed for opførelse af ni møller, så det samlede projekt på Thorup-Sletten udgør i alt 18 vindmøller, hver med en totalhøjde på 150 meter.

Efter vedtagelsen af lokalplanen blev der efterfølgende meddelt byggetilladelse til vindmøllerne, og møllerne har således været i drift siden 2020.

Lokalplanen og den tilhørende miljørapport blev ophævet af Planklagenævnet den 9. marts 2021, hvilket betyder at lokalplanen og miljørapporten ikke længere gælder. Samme dag ophæver Miljø- og Fødevareklagenævnet kommunens VVM-tilladelse til projektet. Ophævelserne skyldes hovedsageligt de forhold, at kommunen ikke havde foretaget en tilstrækkelig konsekvensvurdering i forhold til to fuglearter, og projektets betydning for en række fuglearter, der fouragerer i nærheden af vindmøllerne, ikke var tilstrækkeligt belyst.

På baggrund af nævnenes afgørelser skulle der igangsættes en lovliggørelsesproces. Lovliggørelsesprocessen skulle blandt andet tage udgangspunkt i en ny og opdateret Natura 2000 konsekvensvurdering, som indeholder opdaterede fugleundersøgelser. Advokatfirmaet Kromann Reumert gjorde i den sammenhæng kommunen opmærksom på, at der ikke er retsligt grundlag for at meddele standsningspåbud i forhold til driften af vindmøllerne, mens det undersøges om der kan ske retslig lovliggørelse af vindmøllerne.

Eurowind Project A/S har den 25. marts 2022 fremsendt en ansøgning om igangsætning af ny planproces sammen med en opdateret Natura 2000 konsekvensvurdering. Samlet set viser den opdaterede konsekvensvurdering, at vindmølleprojektet ikke vil medføre skade på arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget for Natura 2000 områder eller yngle- og rasteområder for strengt beskyttede arter (bilag IV arter). Der er dog en anbefaling om, at der ved udstedelse af evt. senere VVM-tilladelse, af hensyn til beskyttelse af flagermus, indsættes vilkår om flagermusstop på yderligere tre vindmøller, så der fremover er driftsstop på i alt seks vindmøller (hvoraf de fire møller står i Jammerbugt Kommune) fra solnedgang til solopgang i perioden 15. juli til 15. oktober.

Både Forslag til Lokalplan 03-002 samt den tilhørende opdaterede miljørapport har taget udgangspunkt i den oprindelige Lokalplan 03-001 og den oprindelige miljørapport. Lokalplanen er opdateret med nyeste viden, herunder også nye forhold, som er behandlet i miljørapporten. Lovhenvvisninger er opdateret og ændringer af redaktionel karakter er foretaget. Miljørapporten er opdateret med nyeste viden og data iht. Natura 2000 konsekvensvurderingen. Der er taget flere billeder af de nuværende forhold for dels at underbygge møllernes påvirkning af omgivelserne, og dels for at kunne sammenligne visualiseringer udarbejdet før møllernes realisering, og de faktiske forhold. Samlet set fastlægger miljøvurderingen, at der ikke kan konstateres væsentlige miljøpåvirkninger, hvilket blandt andet skyldes en tidlig tilpasning af projektet for at minimere miljøpåvirkningerne samt gennemførelse af afværgeforanstaltninger. Miljørapporten indeholder både en miljøvurdering af lokalplanen og en miljøvurdering af projektet, iht. kravet herom i miljøvurderingsloven.

Samtidigt med offentliggørelsen af miljørapporten skal kommunen sikre, at offentligheden også har adgang til et udkast til § 25 tilladelse (VVM-tilladelse). Derfor er der også vedlagt et udkast til § 25-tilladelse, der bl.a. indeholder vilkår om: installation af software i møllerne der sikrer overholdelse af skyggekast, montering af flagermusstop på fire vindmøller, fjernelse af møller og fundamenter efter endt drift samt krav om støjmåling/-beregning hvis der er klager over støj.

Forventet tidsplan for Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport:

Forslag:

TMU 28. november 2022

ØKU 7. december 2022

KMB 15. december 2022

Forslag til lokalplan med tilhørende miljørapport udsendes umiddelbart herefter i otte ugers høring.

Endelig vedtagelse:

TMU 27. marts 2023

ØKU 19. april 2023

KMB 27. april 2023

Retsgrundlag

Planloven.

Miljøvurderingsloven.

Budgetmæssige konsekvenser

Udgiftsneutral.

Opstiller har accepteret en ordning, hvor der udbetales 2 x 15.000 kr. pr. mølle pr. år til en pulje, som skal støtte lokalforankringen i Thorup-Sletten. Ordningen er bundet op på en variabel procentsats på 0,82 %, og er sat ud fra en estimeret produktion x 0,25 øre i elpris, hvilket svarer til 30.000 kr. pr. mølle.

Oprindeligt var aftalen at støttebeløbet kom til udbetaling en gang årligt, men som følge af de høje strømpriser og det deraf afledte tilskudsbeløb, er det aftalt, at der kan udbetales to gange årligt.

Fordelingen af tilskudsbeløbet varetages af fem repræsentanter fra lokalområdet.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport samt udkast til VVM-tilladelse skal sendes i offentlig høring i otte uger.

Idet der er tale om en lovliggørelsesproces vurderes et borgermøde uforholdsmæssigt.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at Forslag til Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport og udkast til § 25 tilladelse sendes i offentlig høring i otte uger.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 28. november 2022, pkt. 142:

Anbefales godkendt.

Johnny Solberg vurderes inhabil og deltog ikke i behandling af punktet.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 7. december 2022, pkt. 216:

Anbefales godkendt.

Afbud:

Per Halsboe-Larsen

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen, 15. december 2022, pkt. 172:

Johnny Solberg blev vurderet habil og deltog i behandlingen af punktet.

Lokalplanen bliver sendt i offentlig høring i 8 uger.

Imod: Lokallisten, Johnny Solberg (C).

Mindretalsudtalelse fra Johnny Solberg: Han mener ikke, at punktet kunne behandles på mødet, da han ikke har haft mulighed for at forberede sig, grundet først inhabilitet i Teknik- og Miljøudvalget og dernæst habilitet i

Kommunalbestyrelsen.

Afbud:

Ib Nellemann (V). Niels Jørgen Pretzmann deltog som stedfortræder.

GENBEHANDLING, Teknik- og Miljøudvalget den 6. juni 2023**Beslutningstema**

Endelig godkendelse af Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport, sammenfattende redegørelse og § 25 tilladelse for vindmøller ved Thorup-Sletten.

Sagsbeskrivelse

Lokalplanforslaget har sammen med miljørapport og udkast til VVM-tilladelse været sendt i offentlig høring i 8 uger fra den 9. januar 2023 til den 6. marts 2023. Der er indkommet seks høringssvar (se bilag - "Hvidbog - Thorup-Sletten").

Høringssvarene går både på lokalplanforslaget og til miljørapporten med tilhørende bilag og omhandler bl.a. følgende emner:

- Fugleundersøgelserne, herunder om de kan være retvisende når møllerne er opstillet.
- Bekymring for helbred.
- Forhold vedr. støj, herunder lavfrekvent støj.
- Skyggeforhold.
- Møllerne skaber fraflytning og ikke tilflytning.
- Kreds af høringssvarer.
- Forbud mod yderligere vindmøller inden for bufferzone omkring Aggersborg.

De indkomne høringssvar er kommenteret i vedhæftede bilag "Hvidbog - Thorup-Sletten". Hvidbogen indeholder også de to høringssvar der er indkommet i Vesthimmerlands Kommune samt kommunens kommentarer til disse.

De indkomne bemærkninger har givet anledning til at præcisere i lokalplanens redegørelse, at der ikke kan opstilles yderligere vindmøller inden for bufferzone omkring Aggersborg, samt tilføjelse af afsnit vedr. habitatbekendtgørelsen.

Bemærkninger indkommet i Vesthimmerlands Kommune har givet anledning til, at der er opdateringer af Natura2000 konsekvensvurderingen. Desuden er der foretaget supplerende vurdering af bilag IV-arter, herunder spidssnudet frø og mulige rasteområder. Konklusionerne er uændrede, og der er heller ikke sket ændringer i miljørapporten.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af lokalplanen skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse til miljørapporten der beskriver:

1. hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Den sammenfattende redegørelse er vedlagt i bilag.

Retsgrundlag

Planloven, miljøvurderingsloven.

Budgetmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Lokalplanforslaget har sammen med miljørapport og udkast til § 25 tilladelse været sendt i otte ugers høring fra den 9. januar 2023 til den 6. marts 2023. Der er i den offentlige høring indkommet seks høringssvar.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen

at godkende Lokalplan 03-002 med en præcisering i redegørelsen af, at der ikke kan opstilles nye vindmøller i bufferzonen omkring Aggersborg og tilføjelse af afsnit vedr. habitatbekendtgørelsen,

at godkende den sammenfattende redegørelse til miljørapporten og

at der kan meddeles § 25 tilladelse efter miljøvurderingsloven til opstilling af vindmøller.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 65:

Anbefales godkendt.

Johnny Solberg stemmer imod og vil gerne have undersøgt om medlemmer, som sad i den daværende kommunalbestyrelse, er inhabile i sagens videre behandling.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Jørgen Ravn Christensen stemte imod.

Bilag

Dagsordenskort Thorup-Sletten

Forslag til Lokalplan 03-002

Opdateret Lokalplan Vindmøller Thorup-Sletten

Hvidbog Thorup-Sletten

Vindmøllepark Thorup Sletten _Opdateret miljørapport 09.11.2022

Bilag 1 _Notat vedr. afgrænsning af miljørapport, vindpark Thorup-Sletten

Samlede bemærkninger Thorup-Sletten

Bilag 2 _Støjberregninger for vindmøller ved Thorup-Sletten

Bilag 3 _Støjberregninger lavfrekvent støj for vindmøller ved Thorup-Sletten

Sammenfattende redegørelse

VVM tilladelse Thorup-Sletten 2023

Bilag 4 _Skyggeberegninger for vindmøller ved Thorup-Sletten

Bilag 5 _Natura 2000 konsekvensvurdering af vindmøller ved Thorup-Sletten

Bilag 9 _Visualiseringer af vindmøller ved Thorup-Sletten 2016 højopl

UDKAST VVM tilladelse Thorup-Sletten 2022

Tidsoversigt for Lokalplan 03-002 med tilhørende miljørapport for vindmøller ved Thorup-Sletten.docx

Opdateret Natura 2000 konsekvensvurdering vindpark Thorup-Sletten - opdateret bilag 5

Punkt 132: Godkendelse af Midtbyplan Fjerritslev

01.00.05-P00-199-21

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Godkendelse af Midtbyplan Fjerritslev - Strategiplan for Fjerritslev Bymidte.

Sagsbeskrivelse

Masterplan for Fjerritslev er vedtaget i 2015 som et led i rækken af udarbejdelse af masterplaner for de 4 hovedbyer i kommunen. Et af resultaterne i realiseringen af masterplanen er den nyligt afsluttede områdefornyelse i byen. Udover områdefornyelsen er der sket meget i Fjerritslev, bl.a. er der opført en Netto på hjørnet af Aggersundvej og Jernbanegade. Der er indkommet en ansøgning om yderligere en detailhandelsbutik vest for Netto-butikken, som har været med til at igangsætte processen med udarbejdelse af en midtbyplan for en del af Fjerritslev Bymidte.

Midtbyplanen er udarbejdet som en strategiplan for den fremtidige udvikling/planlægning inden for området. Der har været udarbejdet kommissorium og været nedsat styregruppe forud for igangsættelse af arbejdet med midtbyplanen. Processen med udarbejdelse af midtbyplanen har været styret af eksterne konsulenter.

I processen med udarbejdelsen af midtbyplanen har der været en involvering af nøgleaktører i byen, og der har været borgermøde (samtalebod) og mindre møder med involverede parter.

Resultatet er, at der nu ligger en strategiplan for Fjerritslev Midtby - en plan som indeholder overordnet gennemgang af områdets styrker og udfordringer, visioner for området, hovedgreb og disponeringsprincipper for den videre udvikling af området. Strategikortet, hovedgreb og disponeringsprincipperne kan anvendes direkte i en ny lokalplan for området, når denne skal udarbejdes.

Vision for området

Visionen for midtbyen er, at Fjerritslev fortsat skal være en stærk handelsby med en oplevelsesrig bymidte. Med visionen i fokus skal bygaderne og købstadsmiljøet styrkes, ligesom der skal fokuseres på at videreføre "byens akse", der skaber forbindelse og sammenhæng til den resterende del af byen. Der skal med visionen ligeledes fokuseres på, at der findes både kommercielle og rekreative tilbud i bymidten.

Den konkrete vision for området ved Droobs Plads og Søgade er, at området skal ændres fra i dag at være store, åbne parkeringsarealer til i fremtiden at være værdige gaderum/byrum med parkeringspladser i gårdene.

Med visionen for midtbyen er det klarlagt, at dagligvare- og udvalgswarebutikker skal placeres centralt i bymidten. Det fremgår af strategikortet i midtbyplanen, at der centralt i byen er muligheder for at nye butikker af varierende størrelse.

Med fastlæggelse af visionen for bymidten udelukkes det, at der placeres nye dagligvarebutikker på arealet ved Jernbanegade (vest fro Netto).

Styrker og udfordringer

En af byens styrker er, at handeleggaderne i byen har et intimt og hyggeligt bymiljø. De eksisterende handeleggader Vestergade, Østergade, Søndergade fungerer rigtig godt i dag, bl.a. i forhold til den måde, butikkerne er placeret helt ud til gaden på, og i forhold til den måde, som kantstensparkeringen er udformet på. Det er nemt at parkere og komme til at handle i byens butikker.

Nogle af de udfordringer området ved Droobs Plads og Søgade har er, at området opleves som en bagside, der dertil er meget domineret af parkeringsarealer. I området er der desuden en teknikbygning, der opleves som om, at den "står i vejen" i byrummet. Området er yderligere præget af tomme boliger, og man færdes på kryds og tværs over parkeringspladser.

Selve byrummet ved Droobs Plads og Søgade har en mindre intim atmosfære, og byrummet er "udflydende".

Hovedgreb og disponeringsprincipper for den videre udvikling af området

Midtbyplanen er udarbejdet med et strategikort/en strategiplan for området. Af kortet ses det, at området ønskes indrettet med en kombination af boliger og butikker. Af kortet fremgår det desuden, at der er et fremtidigt mål om, at den eksisterende busstation ombygges, så den kommer til at fungere bedre, herunder at der bliver en bedre trafikafvikling og en bedre trafikikkerhed.

Udover strategikortet/strategiplanen er der prioriteret nogle hovedgreb og nogle disponeringsprincipper for den videre planlægning:

Hovedgreb 1: Fokus på at tydeligere bygningsfacader og tydeligere kantzoner skaber by- og gaderum og giver en oplevelse af by/byrum

Hovedgreb 2: Fokus på at forbedre den grønne forbindelser til Anlæg/parken, evt. i form af flere træer i midtbyen, der skal tydeliggøre nærheden og forbindelsen til Anlæg/parken

Hovedgreb 3: Fokus på at indrette et nyt centralt torv til ophold, og til at give synergi mellem butikker via et fælles torv/fælles indgang til butikkerne

Disponeringsprincip 1: Viser mulige placeringer af nye større butikker i området (areal mellem ca. 1200 m² til 1400 m²)

Disponeringsprincip 2: Vigtigt at der i den videre planlægning indtænkes og opprioriteres et trygt fodgængerflow i området og på tværs af området

Disponeringsprincip 3: Den videre planlægning skal give mulighed for samt sikre, at der etableres kantstensparkering langs gaden og p-zoner i gårdene (som vi kender det fra bymidten i dag)

Aktørinddragelse

I processen har der været en involvering af nøgleaktører i byen, og der har været borgermøde (samtalebod) og mindre møder med involverede parter/naboer.

Der har desuden været nedsat en styregruppe med repræsentanter fra både handelsstandsforeningen og borgerforeningen. Disse foreninger har bidraget med input fra deres bagland i de respektive foreninger.

Der har været afholdt særskilte møder med NT, Kirkens Korshær, ALDI Ejendomme ApS/KHJ Consult ApS, Kr Byg og Bolig 3 ApS (ejer af nuværende Aldibutik) og de nærmeste naboer.

Ved det offentlige møde/samtaleboden opstillet i området, blev der snakket med mange af de lokale borgere og butiks- og erhvervsdrivende.

Retsgrundlag

Planloven

Budgetmæssige konsekvenser

Droobs Plads og Søgade skal omlægges og ændres i forbindelse med kloakarbejdet i Fjerritslev (etape 8 af kloakarbejdet).

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der har igennem hele processen med udarbejdelse af midtbyplanen været involvering af en kreds af aktører og parter, ligesom der har været afholdt et offentligt møde (en offentlig samtalebod) i området.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender Midtbyplan Fjerritslev.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 27. marts 2023, pkt. 34:

Midtbyplanen præsenteres på et offentligt møde, inden den godkendes endeligt.

GENBEHANDLING - Teknik- og Miljøudvalget, den 6. juni 2023

Beslutningstema

Godkendelse af Midtbyplan Fjerritslev - Strategiplan for Fjerritslev Bymidte.

Sagsbeskrivelse

Midtbyplan Fjerritslev og dens hovedgreb og disponeringsprincipper for den videre planlægning har den 25. maj 2023 været præsenteret på et offentligt borgermøde. Der var i forbindelse med borgermødet en byvandring i området ved Søgade og Droobs Plads.

Der deltog cirka 60 personer i borgermødet.

Indledningsvist blev udkast til Midtbyplanen gennemgået af arkitektfirmaet LYTT. Der var herefter en byvandring i det område, som planen omhandler. På udvalgte spots i området, blev planen og dens hovedgreb og principper uddybet.

Der var her kommentarer fra deltagere omhandlende primært bekymring for, at der nedlægges parkeringspladser. Der var ligeledes en bekymring for, at visionsplanen er med til at ødelægge handelslivet og de i dag velfungerende butikker.

Bekymringerne blev der kommenteret på, og det blev forklaret, at denne visionsplan ikke er en detaljeret plan, som giver ret til at byggeri og ændringer. Kortene i planen er eksempler, der viser de greb og principper, der arbejdes med i planen. Disse greb og principper skal bruges ved den videre planlægning. Parkering, vej- og stiforhold, byggeri, indretning, anvendelse tages der først stilling til, den dag der laves en ny lokalplan for området.

På borgermødet kom der desuden gode ideer til, hvordan der ellers kunne ske udvikling og forskønnelse i området. Bl.a. kunne Anlægget forskønnes med flere blomster, legepladsen ved Torvet kunne flyttes til et andet område, så Torvet og scenen kunne få mere plads.

Der blev oplyst, at disse ideer ville blive medtaget i den videre planlægning for området.

Oplæg fra borgermøde er vedlagt som bilag.

Retsgrundlag

Planloven

Budgetmæssige konsekvenser

Droobs Plads og Søgade skal omlægges og ændres i forbindelse med kloakarbejdet i Fjerritslev (etape 8 af kloakarbejdet).

Høring/ Borger- og brugerinvolvering

Der har igennem hele processen med udarbejdelse af midtbyplanen været involvering af en kreds af aktører og parter, ligesom der har været afholdt et offentligt møde (en offentlig samtalebod) i området.

Midtbyplan Fjerritslev og dens hovedgreb og disponeringsprincipper for den videre planlægning har den 25. maj 2023 været præsenteret på et offentligt borgermøde. Der var i forbindelse med borgermødet en byvandring i området ved Søgade og Droobsplads. Der deltog cirka 60 i borgermødet.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender Midtbyplan Fjerritslev.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 67:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Fjerritslev-bymidte_områdekort

Fjerritslev-Midtplan-marts23

Fjerritslev Bymidte, oplæg

Punkt 133: Endelig vedtagelse af Masterplan for Nørhalne

01.02.00-P00-1-22

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Godkendelse af, at forslag til Masterplan for Nørhalne fremlægges til diskussion.

Sagsbeskrivelse

Formålet med Masterplanen er at få skabt overblik over byen og samtidig sikrer, at nye udviklingsprojekter indpasses i helheden.

Masterplanen er udarbejdet efter Odense-modellen "Byens Billeder". Metoden giver borgere, erhvervslivet, politikere og administrationen en forståelse for de mest betydningsfulde træk i byen, og skaber et systematisk overblik over de fysiske forhold. Masterplanen er vedhæftet som bilag.

"Byens Billeder" er en overvejende analysemodel, der ud fra en kontekstanalyse beskriver en række enkelte billeder, herunder byens by- og vejstruktur, erhvervslivet, de grønne og blå områder, funktioner og foreningsliv samt hverdagstrafik.

Med baggrund i de enkelte billeder tydeliggøres de potentialer og udfordringer som Nørhalne står overfor.

På baggrund af "Byens Billeder" udarbejdes og fastlægges der planlægningsprincipper for byens fremtidige udvikling med fokus på det strategiske og helhedsorienteret perspektiv.

Formålet er at lave nogle klare og simple planprincipper, som skal respekteres i den fremtidige byudvikling og planlægning, og som kan bruges som rød tråd i blandt andet arbejdet med Nørhalne LUP.

Nørhalnes planprincipper strækker sig over fem overordnede temaer, herunder; Byens identitet, Byens nye behov, Byens sammenhold og fællesskab, Byens grønne områder og Byens infrastruktur og mobilitet.

Masterplanen skal endelig være grundlaget for igangsættelse af nye projekter i byen, som er med til at understøtte Nørhalnes rolle som bosætningsby, der kan tiltrække nye borgere til Jammerbugt Kommune.

Den samlede proces sikrer, at Jammerbugt Kommune får et dybdegående kendskab til de faktorer, der sikrer en hensigtsmæssig og harmonisk byudvikling i Nørhalne.

Retsgrundlag

Planloven.

Budgetmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der er afholdt adskillige interviews med lokale borgere og aktører i Nørhalne, der samlet har givet forskellige perspektiver på byen. Udover interviews har der desuden været udsendt spørgeskema til byens borgere.

Den 21. november 2022 blev der afholdt et større borgermøde ved Nørhalne Skole, hvor der var et stort fremmøde. Til mødet deltog desuden også Ungerådet fra Jammerbugt Kommune.

Med borgerinddragelsen har de lokale borgere i Nørhalne fået mulighed for at udpege de potentialer og udfordringer, som der opleves i byen, og som har dannet grundlag for Masterplanens indhold og retning.

Forslag til Masterplan offentliggøres den 28. april 2023. Herefter er der mulighed for at komme med bemærkninger i fire uger frem til den 26. maj 2023j. Der gennemføres et borgermøde i offentlighedsfasen: Byvandring.

Masterplanen forventes godkendt endeligt den 22. juni 2023.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at Masterplanen fremlægges til diskussion.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 27. marts 2023, pkt. 37:

Anbefales godkendt.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 19. april 2023, pkt. 98:

Anbefales godkendt.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen, 27. april 2023, pkt. 78:

Godkendt.

GENBEHANDLING - Teknik- og Miljøudvalget, den 6. Juni 2023.

Masterplan for Nørhalne har været fremlagt for offentligheden fra 28. april 2023 til 25. maj 2023. Der blev afholdt et borgermøde i form af byvandring 11. maj 2023.

Der er indkommet 2 bemærkninger til planen. Bemærkningerne samt forvaltningens kommentarer hertil er samlet i et skema i bilag.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i selve masterplanen

Retsgrundlag

Planloven

Budgetmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Høring/borger- og brugerinvolvering

Den 11. maj 2023 blev der afholdt en byvandring, hvor offentligheden blev præsenteret for Masterplanens centrale planprincipper indenfor temaerne Byens identitet, Byens nye behov, Byens sammenhold og fællesskab, Byens grønne områder og Byens infrastruktur og mobilitet.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende Masterplan for Nørhalne endeligt.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 66:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Forslag til Masterplan for Nørhalne

Skema med bemærkninger og kommentarer

Punkt 134: Drøftelse af indhold på temamøde om planstrategi

01.02.03-P15-1-22

Beslutningstema

Økonomiudvalget drøfter indhold til temamøde om planstrategi, herunder eventuelle bemærkninger til udkast til oplæg.

Sagsbeskrivelse

Jf. Planloven skal Kommunalbestyrelsen inden udgangen af første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en Planstrategi for kommuneplanlægningen.

Arbejdet med Planstrategien blev opstartet med en workshop for Kommunalbestyrelsen d. 18. april 2023. Siden har Strategisk Chefforum arbejdet med et strategisk landkort og drøftet strategiske politikker og samarbejder i kommunen.

Vedlagt er udkast til oplæg og program for Kommunalbestyrelsens temamøde om planstrategi d. 22. juni 2022 samt opsamling på cafédrøftelser fra workshoppen d. 18. april 2023. Der er derudover vedlagt fællesafsnit for de nordjyske kommuner. Fællesafsnittet er et dokument, som de nordjyske kommuner i fællesskab udarbejder, og som kan indgå i den enkelte kommunes planstrategi.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter og eventuelt kommer med input til oplæg og program for temamødet d. 22. juni om planstrategi.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Udkast - Oplæg KMB temamøde 220623_Planstrategi

Opsamling cafédrøftelser KMB 180423

Fællesafsnit til kommunale planstrategier og den Regionale Udviklingsstrategi 2024-2027

Punkt 135: Godkendelse af at Forslag om Lokalplan 27-033 for et boligområde ved Kattedamsvej i Aabybro sendes i høring

01.02.05-P16-1-20

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Godkendelse af at Forslag 27-033 for et boligområde ved Kattedamsvej i Aabybro sendes i offentlig høring i 8 uger.

Sagsbeskrivelse

De afgrænsede arealer langs Kattedamsvej har været drøftet i mange år. Dele af arealerne har indtil nu været anvendt landbrugsmæssigt eller har ligget ubenyttet hen. Derfor har der været et ønske om ændring af anvendelsen af de markerede arealer til mere by og fortætning, således hastigheden på vejstrækningen måske kan nedsættes.

Siden november 2021 har der været indledende workshops med områdets ejere og grundejerforeninger. Via de afholdte workshops er der fremkommet mange ideer til den fremtidige anvendelse af området, hvilket resulterede i en enighed om, hvad der skal arbejdes med i denne lokalplan. Ønskerne har blandt andet været: grøn kile til skoven, rekreative muligheder, stier, sikre krydsninger af Kattedamsvej og mulighed for udstykning af grunde til boliger.

Derudover er der indkommet ideer til udvikling og forbedring af de omkringliggende områder, som er blevet bragt videre til de ansvarlige afdelinger, f.eks. Teknik og Anlæg. Visionskortet kan ses på Bilag 3 i lokalplanen.

Denne lokalplan er udarbejdet for at sikre, at der skabes et indbydende og attraktivt bymiljø på Kattedamsvej. Det nye boligområde skal spille ind i dannelsen af indgangen til Aabybro ved skabelsen af et sikkert vejforløb til bløde og hårde trafikanter. Dette skabes ved etablering af cykelstier, fortove, helleanlæg og en hastighedsbegrænsning på 50 km/t, således hastigheden tilpasses byens karakter og udformning.

Der etableres desuden rekreative områder, som har til formål at smelte sammen med boligområdet og dermed skabe et indbydende indgangsparti til Aabybro. Rekreative formål kan være et udendørs fitnessområde og/eller regnvandsbassin.

Lokalplanen giver mulighed for, at der kan opføres boliger af typen åben/ lav boligbebyggelse (parcelhuse), etagebyggeri og boliger af typen tæt/ lav (række-, kæde- eller dobbelthuse).

Lokalplanområdet omfatter matr. nr. 35hl, 36b, 37e, 37t, 44f, 51bn og 51m, Åby By, Åby, som er beliggende i byzone og landzone. I alt omfatter lokalplanområdet ca. 4,9 ha. Området overføres ved den endelige vedtagelse af denne lokalplan til byzone.

Den eksisterende bebyggelse med adressen Kattedamsvej 94 er placeret på matr. 37e Åby By, Åby. Den eksisterende beboelsesejendom nedrives i forbindelse med realisering af lokalplanen.

Delområder

Lokalplanen giver mulighed for, at der kan etableres tre områder med boliger - Delområde I, II, III og et rekreativt Delområde IV.

I Delområde I kan der opføres boliger af typen tæt-lav (doppelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende former for sammenbyggede boliger) og etagebyggeri.

I Delområde II kan der opføres boliger af typen åben-lav (parcelhuse) og tæt-lav.

I Delområde III kan der opføres boliger af typen tæt- lav.

Delområde IV udlægges til rekreative formål.

Udstykning og byggemuligheder

Parcelhusgrundene (åben-lav) skal have en størrelse på mindst 700 m².

Grunde til tæt-lave (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende former for sammenbyggede boliger) boliger skal have en minimumsstørrelse på 250 m² pr. boligenhed.

Grunde til dobbelthuse skal have en minimumsstørrelse på 400 m² pr. boligenhed (800 m² pr. dobbelthus), hvis de opføres i et område bestående af parcelhuse, ekskl. eventuel adgangsvej og -sti og inkl. eventuel andel af fællesareal.

Bebyggelsesprocent for åben-lav (parcelhuse) bebyggelse i Delområde II fastsættes til maksimalt 30 for den enkelte ejendom.

Bebyggelsesprocenten fastsættes til 40 for tæt-lav (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lign.) i Delområde I, II og III.

Bebyggelsesprocenten fastsættes til 60 for etagebyggeri i Delområde I.

Der kan i både Delområde I, II og III bygges i to etager med en højde på maksimalt 8,5 meter samt en facadehøjde på maksimalt 6,5 meter.

I Delområde IV kan der ikke udstykkes eller opføres boligbebyggelse. Visionen med Delområde IV er, at det kan bruges til enten udendørs fitnessområde og/eller regnvandsbassin. Der kan i denne sammenhæng etableres konstruktioner til rekreative formål.

Miljøvurdering

Jammerbugt Kommune har udarbejdet en screening ud fra kriterierne i Miljøvurderingsloven.

Udfaldet af screeningen er, at Jammerbugt Kommune vurderer, at planen ikke er omfattet af krav om miljøvurdering. Baggrunden herfor er bl.a., at det vurderes:

- Det er tale om en naturlig bebyggelsesmæssig videreudvikling af Aabybro By, og det er vurderet, at omdannelse af eksisterende område vil medvirke positivt til Aabybro bymiljø og udvide udbud af boliger og boligtyper.
- Det er tale om boliger i tilknytning til allerede eksisterende boligområder i Aabybro.
- Påvirkningen af grønne områder og beplantning, dyre- og planteliv, samt biologisk mangfoldighed, og naturbeskyttelsesinteresser i forbindelse med anlægsarbejde er lokal og kortvarig, og vurderes ikke at kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet.
- De arkæologiske interesser varetages i henhold til Museumslovens bestemmelser.

Afgørelsen om ikke at udarbejde miljørapport vil blive offentliggjort samtidigt med forslag om lokalplanen. Afgørelsen kan påklages til Planklagenævnet

Forventet tidsplan for Lokalplan 27-033:

Forslag:

Teknik- og Miljøudvalget: 27. februar 2023

Økonomiudvalget: 15. marts 2023

Kommunalbestyrelsen: 23. marts 2023

Forslag til lokalplan udsendes umiddelbart herefter i 8 ugers høring.

Endelig vedtagelse:

Teknik- og Miljøudvalget: 6. juni 2023

Økonomiudvalget: 14. juni 2023

Kommunalbestyrelsen: 22. juni 2023

Den endelige vedtagelse af lokalplanen offentliggøres umiddelbart herefter.

Retsgrundlag

Planloven

Miljøvurderingsloven

Høring/borger- og brugerinvolvering

Forslag til Lokalplan skal sendes i offentlig høring i 8 uger.

Screeningsafgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes en miljørapport iht. Miljøvurderingsloven, kan inden fire uger fra offentliggørelsen påklages til Planklagenævnet.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at Forslag til Lokalplan 27-033 sendes i offentlig høring i otte uger.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 27. februar 2023, pkt. 25:

Udsat, da det ønskes undersøgt om der kan ske yderligere udstykning, og om der kan laves færre udkørsler evt. ved intern vej, således at hastigheden på Kattedamsvej kan nedsættes til 50 km i timen.

GENBEHANDLING - Teknik- og Miljøudvalget den 6. juni 2023

Sagsbeskrivelse

Lokalplanforslaget har været til behandling i Teknik- og Miljøudvalget d. 27. februar 2023, hvor det blev besluttet, at sagen skulle udsættes indtil der er udarbejdet flere forslag til, om der kan ske yderligere udstykning og om der kan laves færre udkørsler evt. ved intern vej, således at hastigheden kan nedsættes til 50 km/t. Der blev udarbejdet et forslag, hvor to grunde kan dele en intern indkørsel. Derudover består hele Delområde 3 af tæt-lav og dermed er der ingen rekreative områder i lokalplanområdet.

Delområder

Lokalplanen giver mulighed for at der kan etableres tre områder med boliger, og området er inddelt i Delområde I, II og III.

I Delområde I kan der opføres boliger af typen tæt-lav (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende former for sammenbyggede boliger) og etagebyggeri.

I Delområde II kan der opføres boliger af typen åben-lav (parcelhuse).

I Delområde III kan der opføres boliger af typen tæt-lav (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende former for sammenbyggede boliger).

Udstykning og byggemuligheder

Parcelhusgrundene (åben-lav) skal have en størrelse på mindst 700 m².

Grunde til dobbelthuse skal have en minimumsstørrelse på 400 m² pr. boligenhed (800 m² pr. dobbelthus), hvis de opføres i et område bestående af parcelhuse, ekskl. eventuel adgangsvej og -sti og inkl. eventuel andel af fællesareal.

Grunde til tæt-lave (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende former for sammenbyggede boliger) boliger skal have en minimumsstørrelse på 250 m² pr. boligenhed

Bebyggelsesprocenten fastsættes til 40 for tæt-lav (dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lign.) i Delområde I og III.

Bebyggelsesprocent for åben-lav (parcelhuse) bebyggelse i Delområde II fastsættes til maksimalt 30 for den enkelte ejendom.

Bebyggelsesprocenten fastsættes til 60 for etagebyggeri i Delområde I.

Der kan i både Delområde I, II og III bygges i to etager med en højde på maksimalt 8,5 meter samt en facadehøjde på maksimalt 7 meter.

Miljøvurdering

Jammerbugt Kommune har udarbejdet en screening ud fra kriterierne i Miljøvurderingsloven.

Udfaldet af screeningen er, at Jammerbugt Kommune vurderer, at planen ikke er omfattet af krav om miljøvurdering. Baggrunden herfor er bl.a., at det vurderes:

- Det er tale om en naturlig bebyggelsesmæssig videreudvikling af Aabybro By, og det er vurderet, at omdannelse af eksisterende område vil medvirke positivt til Aabybro bymiljø og udvide udbud af boliger og boligtyper.
- Det er tale om boliger i tilknytning til allerede eksisterende boligområder i Aabybro.
- Påvirkningen af grønne områder og beplantning, dyre- og planteliv, samt biologisk mangfoldighed, og naturbeskyttelsesinteresser i forbindelse med anlægsarbejde er lokal og kortvarig, og vurderes ikke at kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet.
- De arkæologiske interesser varetages i henhold til Museumslovens bestemmelser.

Afgørelsen om ikke at udarbejde miljørapport vil blive offentliggjort samtidigt med forslag om lokalplanen. Afgørelsen kan påklages til Planklagenævnet

Forventet tidsplan for Lokalplan 27-033:

Forslag:

Teknik- og Miljøudvalget: 6. juni 2023

Økonomiudvalget: 14. juni 2023

Kommunalbestyrelsen: 22. juni 2023

Forslag til lokalplan udsendes umiddelbart herefter i 8 ugers høring.

Endelig vedtagelse:

Teknik- og Miljøudvalget: 25. september 2023

Økonomiudvalget: 4. oktober 2023

Kommunalbestyrelsen: 12. oktober 2023

Den endelige vedtagelse af lokalplanen offentliggøres umiddelbart herefter.

Retsgrundlag

Planloven.

Miljøvurderingsloven.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Forslag til Lokalplan skal sendes i offentlig høring i 8 uger.

Screeningsafgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes en miljørapport iht. miljøvurderingsloven, kan inden fire uger fra offentliggørelsen påklages til Planklagenævnet.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at Forslag til Lokalplan 27-033 sendes i offentlig høring i otte uger.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 63:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Dagsordenskort

Lokalplan (forslag)

Punkt 136: Endelig godkendelse af Kommuneplantillæg nr. 6 og Lokalplan 27-038 for et boligområde ved Østre Hovensvej i Aabybro

01.02.05-P16-13-21

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Endelig godkendelse af Kommuneplantillæg nr. 6 og Lokalplan 27-038 for et boligområde ved Østre Hovensvej i Aabybro.

Sagsbeskrivelse

På grund af sagens kompleksitet er første forelæggelse af forslag til Kommuneplantillæg nr. 6 og forslag til Lokalplan 27-038 vedlagt som bilag. Første forelæggelse blev behandlet af Kommunalbestyrelsen den 13. oktober 2022.

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 6 og forslag til Lokalplan 27-038 har været udsendt i høring fra den 20. oktober til 15. december 2022.

Kort tid før den politiske behandling af forslag til planerne kom der ændringer i projektet, da matrikel 40b, Åby By, Åby (Østre Hovensvej 20) ikke længere ønskede at være en del af en kommende lokalplan. Det var dog ikke muligt at ændre lokalplanforslaget med kortbilagene før den politiske behandling, men det blev indstillet at godkende lokalplanforslaget uden Østre Hovensvej 20. Lokalplanforslaget blev herefter tilrettet og offentliggjort og sendt i høring. **Indeværende lokalplan omfatter således kun Østre Hovensvej 104, 9440 Aabybro (matrikel 40d, 10m og en del af 33a, Åby By, Åby).**

Forslaget til lokalplanen, som blev offentliggjort og sendt i høring er vedhæftet som bilag.



Der er indkommet 25 høringssvar. **Alle høringssvar med kommentarer er vedhæftet i hvidbogen**, (se bilag – "samlet pdf med indsendte bemærkninger til KP tillæg 6 og LP 27-038 og "Skema med bemærkninger og forvaltningens vurdering"). Høringssvarene er blandt andet fra Aabybro Vandværk, boligforeninger, borgere og Danmarks Naturfredningsforening. Samtidig har bygherre angivet ændringer i projektet. De 25 høringssvar

omhandler i hovedtræk bekymringer omkring grundvandsbeskyttelse på arealet øst for Østre Hovensvej og i forlængelse af det, at der ikke etableres skov i lokalplanområdet.

Samtidig bliver det fremhævet, at der med boligområdet mangler en supplerende grundvandsredegørelse.

Herudover er de indsendte bemærkninger sendt i partshøring i henhold til forvaltningsloven hos ejerne/bygherre som efterfølgende har sendt deres bemærkninger til de indkommende indsigelser. Disse bemærkninger er ligeledes vedhæftet som bilag.

De indsendte bemærkninger og indsigelser har givet anledning til at ændre og uddybe kommuneplantillægget og Lokalplanen. Der er til både kommuneplantillægget og lokalplanen tilføjet og uddybet forhold omkring grundvandet i forhold til planlægningen af et boligområde det pågældende sted. I forlængelse heraf er vurderingen, at der **ikke skal laves en supplerende grundvandsredegørelse**, og at projektet ikke vurderes at udgøre en risiko i forhold til forurening af grundvandet. Disse tilføjelser er også set i forhold til de ændringer i projektet, som bygherre har gjort opmærksom på i forbindelse med høringen af lokalplanforslaget.

Tilpasning af projektet fra bygherre ændrer ikke på principperne i planen, og der foretages ikke ændringer i hverken formålet eller anvendelsesbestemmelser. Bygherre har angivet en ændring om at udstykke færre, men større grunde på østsiden og det vurderes fortsat at være inden for lokalplanforslagets rammer. Der er fastsat en minimumsgrundstørrelse på 1000 m² ved åben/lav boligbebyggelse. Herudover angives, at der ikke må nedsives inden for området af ekstra hensyntagen til beskyttelse af grundvandet.

Samtidig bliver der foretaget tiltag, som ligger udenfor kommuneplantillæggets og lokalplanens beføjelser, ved at tinglyse et forbud mod brug af pesticider i området.

Vurdering ift. kommuneplanen, herunder retningslinjer, grundvandsredegørelse og indsatsplaner

Følgende beskriver den vurdering der er tilføjet og uddybet i både kommuneplantillægget og lokalplanen ift. forholdene omkring grundvandet det pågældende sted, og i forlængelse heraf vurderingen af, at der ikke skal laves en supplerende grundvandsredegørelse og at projektet ikke vurderes at udgøre en risiko i forhold til forurening af grundvandet.

Kommuneplanens retningslinje 2.6.1 Særlige drikkevandsinteresser - Byudvikling med boliger i OSD

Lokalplanområdet er beliggende i et område med særlige drikkevandsinteresser (OSD).

En stor del af lokalplanområdet (hele delområde II og en mindre del af delområde I) ligger indenfor Aabybro Vands forsyningsområde, jf. Vandforsyningsplanen for Jammerbugt Kommune. Den resterende del ligger ikke i et forsyningsområde.

Hele lokalplanområdet ligger i indvindingsopland til Aabybro Vand A.m.b.a.

Jammerbugt Kommunes fysiske planlægning, herunder kommuneplanen, skal være med til at sikre, at grundvandsressourcen ikke forurenes. Det betyder, at områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsopland skal beskyttes. Der må ikke planlægges for anvendelser, som medfører øget fare for forurening. Derfor må kommunen som udgangspunkt ikke udlægge nye arealer til erhvervsformål eller tekniske anlæg i OSD-områder og indvindingsopland, eller ændre eksisterende kommuneplanrammer i de områder, hvis de nye anvendelser medfører en øget fare for forurening.

Aktiviteter i et OSD og/eller et indvindingsopland, der ikke er optaget på vejledningens bilag 1, kan udløse et krav om udarbejdelse af en grundvandsredegørelse eller supplerende, hvis aktiviteterne konkret udgør en væsentlig fare for forurening af grundvandet.

Aktiviteter, der er optaget i bilag 1, adskiller sig væsentligt fra etablering af boligområde, og i 2016 ændrede staten administrationspraksis, idet nye boliger ikke længere vurderes at udgøre en risiko for forurening af grundvandsressourcen. På grund af ændringer af regler om privates pesticidanvendelse betyder det, at regelret anvendelse af pesticider i villahaver generelt ikke vurderes at udgøre en væsentlig fare for forurening af grundvandet. Dermed er boliger ikke længere en arealanvendelse, som automatisk udløser krav til kommunerne om grundvandsredegørelse, *jævnfør gældende VEJ nr 9320 af 31/03/2017 - Vejledning om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse.*

Udvidelsen af Kommuneplanrammen 27.B10 udvider boligområdet hen mod Aabyskoven. Hertil er det taget med i betragtningen, at en større del af det område er udlagt til et 40 meter bredt ubebygget areal. Et ubebygget areal, som skaber sammenhæng og overgang fra boligområde til Aabyskoven. I det ubebygget areal må der kun etableres egntypisk beplantning, tekniske anlæg til områdets lokale forsyning (herunder forsinkelsesbassin, grøfter og lignende) samt stier, der skaber forbindelse mellem Aabyskoven og de omkringliggende boligområder.

Udvidelsen af Kommuneplanramme 27.B10 omfatter dermed også rekreative formål. Der er ikke tale om at udvide kommuneplanrammen med henblik på at udlægge hele arealet til boligbebyggelse.

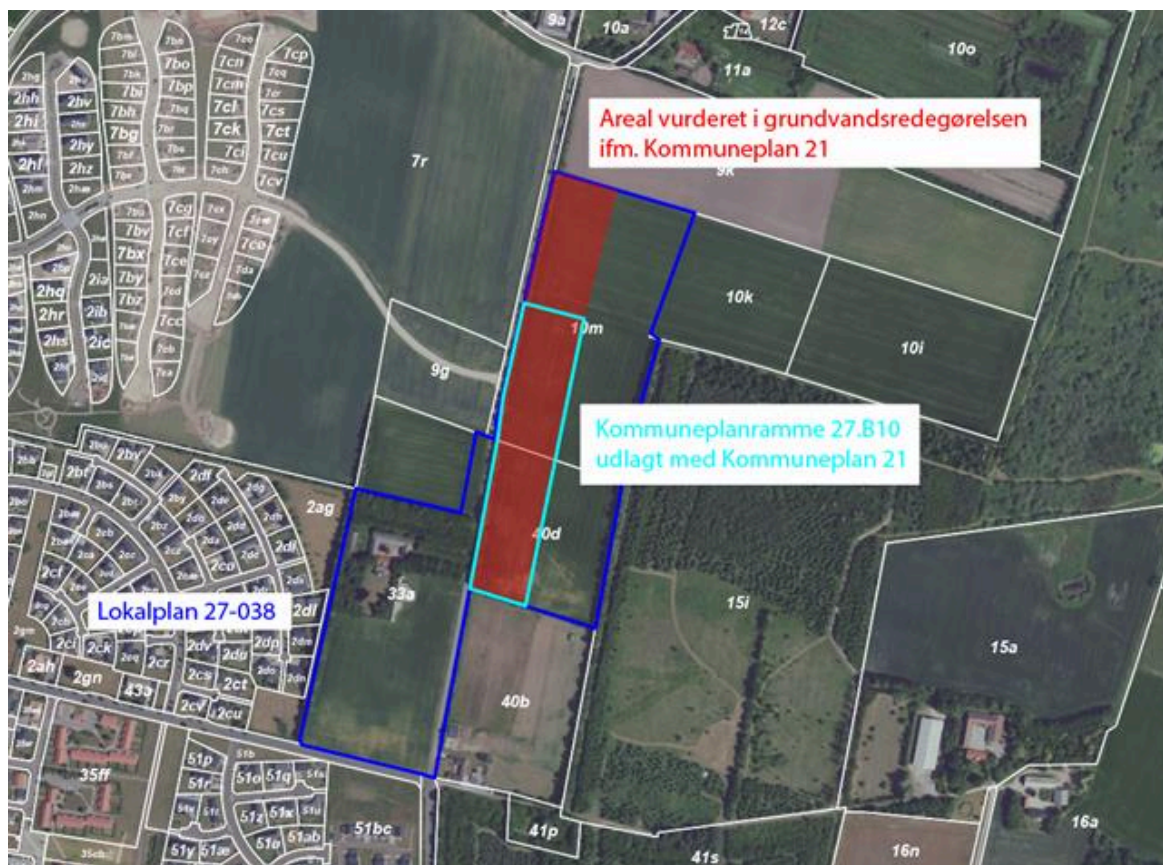


Grundvandsredegørelsen i Kommuneplan 21

I forbindelse med Kommuneplanen 21 blev Kommuneplanramme 27.B10 udlagt og vurderet i forhold til grundvandet. Jævnfør grundvandsredegørelsen fremgår følgende for det udlagte område:

"I Aabybro udlægges 2 områder til boligområder. Et område vest for Thomasmindeparken og området ligger i område med særlige drikkevandsinteresser og i indvindingsopland til Aabybro Vandværk. Det andet ligger i den østlige del af Aabybro ved Knøsgaard. Området har tidligere været planlagt til område for en omfartsvej, men ændres nu til boligområde. Det er kun den nordligste del der ligger i område med særlige drikkevandsinteresser og i indvindingsopland til Aabybro Vandværk. Den sydligste del ligger i område med drikkevandsinteresser.

Da almindelige boligområder ikke opfattes som grundvandstruende, er der ingen nye trusler for grundvandet".



Som det kan ses af kortet, blev et større område vurderet ift. grundvand, end der blev udlagt med Kommuneplanramme 27.B10. En del af det resterende areal, som dengang blev vurderet i grundvandsredegørelsen, udgør arealet, som nu udlægges med udvidelsen af Kommuneplanrammen i forhold til, hvor der kan bebygges. Herudover udvides arealet til bebyggelse omkring 30 meter mod øst fra eksisterende Kommuneplanramme 27.B10. Udvidelsen af selve arealet, hvor byggegrunde kan placeres, vurderes begrænset ift. det areal, som blev vurderet i forbindelse med grundvandsredegørelsen i Kommuneplanen 21, og fortsat ikke at udgøre en risiko for forurening af grundvandet.

Samtidig er der i den konkrete planlægning af boligområdet arbejdet med at tage yderligere hensyn til grundvandet med tiltag som at sikre, at der ikke nedsives inden for området. Der arbejdes i stedet for et privat system til at håndtere vandet i området. Der etableres lukket tørre forsinkelsesbassiner (tørre på grund af krav fra Forsvarsministeriet) og åbne grøfter.

Som det er beskrevet ovenfor vurderes privates pesticidanvendelse i villahaver generelt ikke at udgøre en væsentlig fare for forurening af grundvandet, jf. *VEJ nr 9320 af 31/03/2017 - Vejledning om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse.*

Dog planlægges der for et tiltag udenfor kommuneplantillægget og lokalplanens beføjelser i form af at tinglyse en erklæring i området om forbud mod pesticider indenfor det nye boligområde af ekstra hensyn til grundvandet. Der gøres en indsats for at oplyse borgerne og dem, der kommer til at bo i området om ikke at bruge pesticider.

Samme tiltag er gjort i området sydvest for lokalplanområdet, som også er beliggende inden for OSD og indvindingsopland.

Boringsnære beskyttelsesområder (BNBO)

Boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) omkring boringer til almene vandforsyninger, skal friholdes for alle former for bygninger, anlæg eller ændret arealanvendelse, der kan medføre øget risiko for forurening af grundvandet. Området ligger ikke indenfor et BNBO, nærmeste ligger cirka 68 meter fra delområde II mod vest og cirka 150 meter fra delområde I mod nord. Der er ikke indkommet bemærkninger til delområde 2, selv om disse boliger ligger nærmere end boligerne i delområde 1.

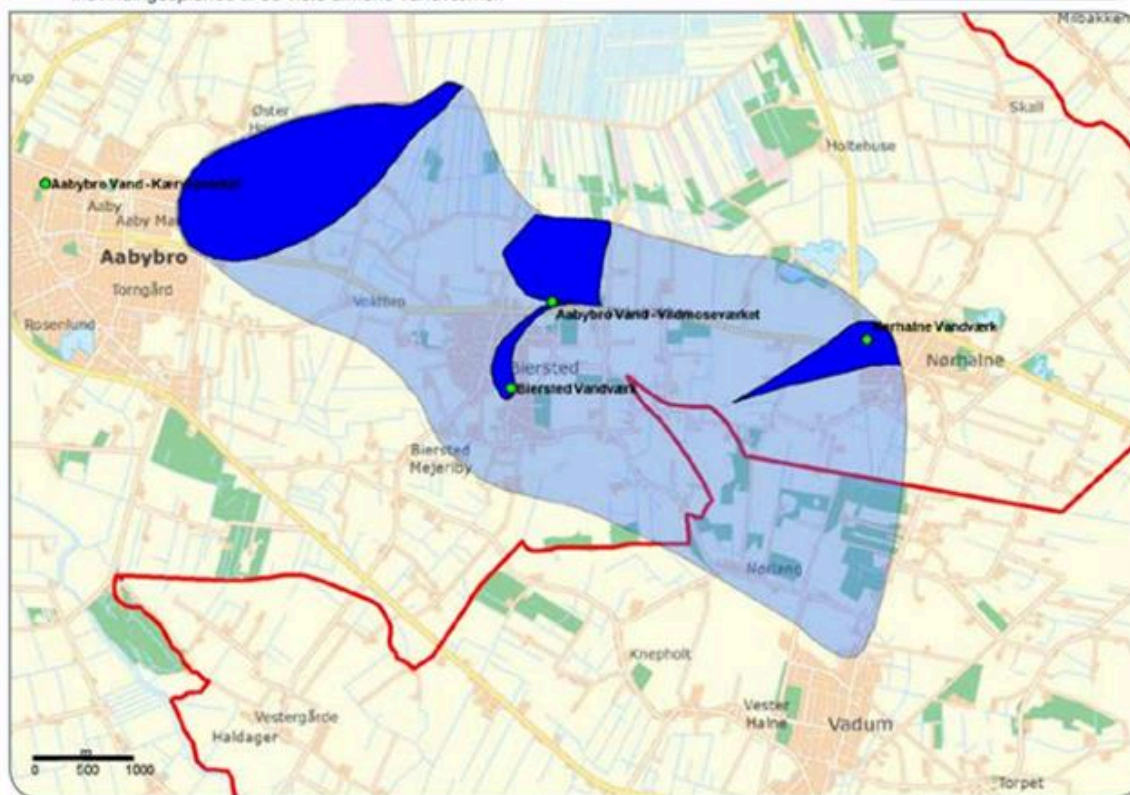


Indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse i Kommuneplan 21

I forhold til indsatsplanen, som blev vedtaget i 2016, er området beliggende i aktivitetsområde 1472, som udgør et samlet areal på cirka 142 km².



Figur 2.2: Indsatsområdet bestående af OSD 1472 samt indvindingsoplande til de viste almene vandværker.



Af indsatsområdet fremgår det, at den naturlige beskyttelse af grundvandsmagasinet i form af lerlag er begrænset, hvorfor det er udsat over for nedsivning af nitrat, pesticider og andre forurenende stoffer. Kortlægningsområdet er domineret af landbrugsområder, og i enkelte indvindingsoplande forekommer forholdsvis store arealer med bymæssig bebyggelse.

Det er vigtigt, at udvaskning af nitrat og pesticider minimeres inden for landbrugsarealerne i indsatsområdet. Også inden for byområderne skal der gøres en indsats for, at anvendelsen af pesticider begrænses. Derudover anbefales det, at OSD og indvindingsoplande til almene vandværker uden for OSD så vidt muligt friholdes for byudvikling.

Hertil er der i indsatsplanen en handlingsplan, der beskriver konkrete indsatser, der skal iværksættes for at beskytte grundvandsressourcen i området.

Her skelner handlingsplanen mellem ny planlægning og eksisterende planlægning.

Ny planlægning og ændret arealanvendelse inden for OSD og indvindingsoplande skal så vidt muligt friholdes for byudvikling og arealanvendelsen må ikke ændres til mere grundvandstruende aktiviteter.

Der henvises ligeledes til, at de statslige vandplaner opstiller nærmere retningslinjer herfor, jf. vandplanernes retningslinjer 40 og 41, samt supplerende vurderingsgrundlag fra Naturstyrelsen. Disse er dog ophævet siden 2016 og er derfor ikke gældende længere.

Til ovenstående vurderer Jammerbugt Kommune, at udvidelsen af kommuneplanrammen ikke strider imod indsatsplanen. Jammerbugt Kommune vurderer, at "byudvikling" omfatter alt byudvikling herunder også erhverv og tekniske anlæg, hvis aktiviteterne konkret kan udgøre en væsentlig fare for forurening af grundvandet. I den konkrete sag er der tale om boliger med hertil hørende rekreativt område, hvortil boliger ikke vurderes at udgøre en risiko for forurening af grundvandsressourcen. Herudfra vurderer Jammerbugt Kommune, at udvidelsen af kommuneplanrammen ikke ændres til mere grundvandstruende aktiviteter og dermed ikke er i strid med indsatsplanen.

Eksisterende planlægning inden for OSD og indvindingsoplande skal respekteres, hvilket Kommuneplanramme 27.B10 i Kommuneplan 21 anses for. Hertil er det i grundvandsreddegørelsen til kommuneplanen også angivet, at almindelige boligområder ikke opfattes som grundvandstruende, og der

vurderes ingen nye trusler for grundvandet. Den eksisterende kommuneplanramme vurderes derfor heller ikke at være i strid med indsatsplanen.

0-alternativet

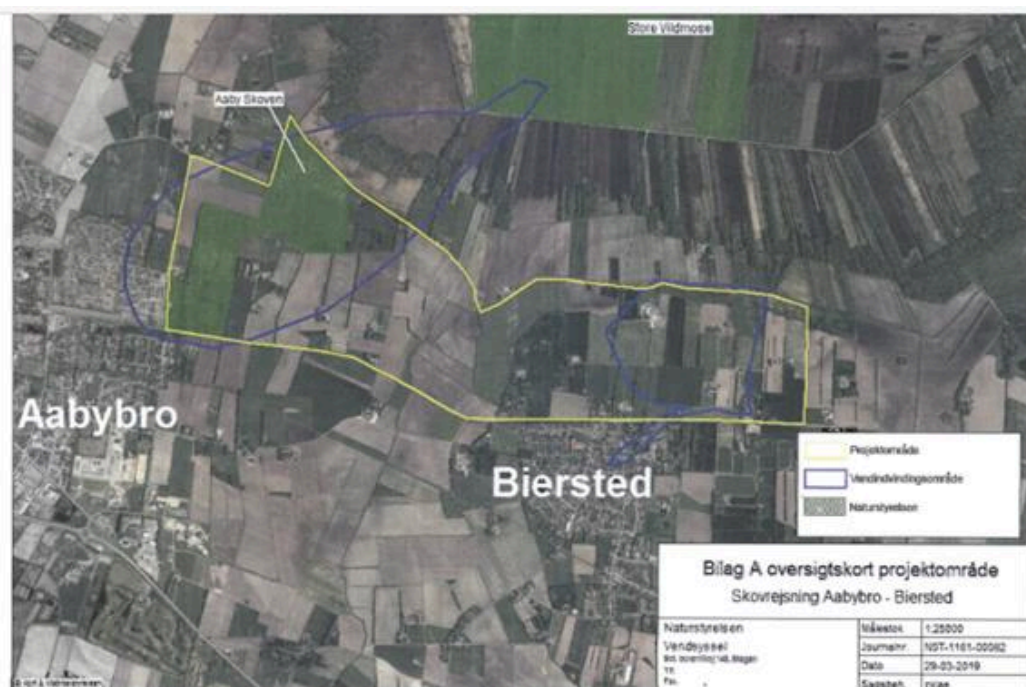
I dag anvendes arealet som landbrugsjord og dyrkede arealer kan påvirke grundvandet. Ændringen fra dyrket areal til boligområde vurderes ikke at øge risikoen for forurening af grundvandet.

Og som tidligere beskrevet ovenfor, planlægger bygherre endvidere at ændre udstykningen, således at der udstykkes større men færre grunde, hvilket mindsker mængden af bebyggelser samtidig med andre tiltag, som skal tage ekstra hensyn til grundvandet.

Ud fra ovenstående vurderes det, at den planlagte anvendelse til boliger ikke udgør en risiko i forhold til forurening af grundvandet, og at der ikke skal udarbejdes en supplerende grundvandsredegørelse.

Samarbejdsaftalen

Yderligere er der blevet gjort opmærksom på en samarbejdsaftale, som Jammerbugt Kommune har skrevet under på i 2019. Aftalen går ud på, at kommunen skal arbejde/planlægge for at etablere skov mellem Åbybro-Biersted og dermed også på den østlige side af Østre Hovensvej inden for lokalplanområdet. Her bliver der gjort opmærksom på, at Jammerbugt Kommune bryder denne aftale, hvis lokalplanen vedtages.



Juridisk vurdering af samarbejdsaftalen

En kommune kan som udgangspunkt ikke via en aftale forpligte sig til at vedtage en bestemt planlægning. Hvis dette var tilfældet, ville det i realiteten betyde, at planlovens regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med tilvejebringelse af ny planlægning kunne sættes ud af kraft. Aftalen kan således ikke forpligte Jammerbugt Kommune til at tilvejebringe bestemt planlægning, ligesom den ikke kan hindre kommunen i at tilvejebringe planlægning.

Samarbejdsaftalen handler om samarbejde om erhvervelse af jord og skovplantning af arealer. Den tidsbegrænsede »samarbejdsaftale«, der udløber i 2029, er betinget af en statslig bevilling og prioritering. Der er opkøbt skov for de ca. 37 millioner kroner, der var afsat i aftalen.

Kommunen og Naturstyrelsen har herunder ikke købt den af lokalplanen omfattede ejendom, da den blev udbudt. Det vurderes dog at være i orden at unklade dette efter at samarbejdsaftalen har karakter af en hensigtserklæring og ikke bindende forpligtelser. Et eksempel er, at Naturstyrelsen dels betinger sig bevillinger, dels betinger sig, at politisk udmeldte kriterier fører til prioritering af dette projekt, jf. § 2. Et andet eksempel er, at der skal indhentes samtykke fra Aabybro Vand a.m.b.a. til ethvert køb, jf. § 7 a. En samarbejdsaftale af denne karakter kan ikke misligholdes, allerede fordi parterne ikke har præcise, ubetingede pligter. Der foreligger heller ikke noget økonomisk tab, der kan kræves erstattet.

Denne sag om lokalplanlægningen inden for samarbejdsområdet viser, at aftalen ikke er korrekt afstemt og det bør overvejes, hvorvidt samarbejdsaftalen skal genforhandles.

Retsgrundlag

Planloven - LBK nr 1157 af 01/07/2020 (Bekendtgørelse af lov om planlægning).

Budgetmæssige konsekvenser

Jammerbugt Kommune skal købe areal til vejudvidelse. Øster Hovensvej bør udvides frem til Solstrålen. Køb af vejareal til Østre Hovensvej og udvidelse heraf er en forudsætning for udnyttelse og realisering af den nye lokalplan.

Med hensyn til betingelsen om, at der skal være lidt et økonomisk tab, lægger Jammerbugt Kommune til grund, at der vil kunne påvises et tab som følge af en ændret planlægning, hvormed kommuneplanrammen til boliger ophæves. Hvor stort et sådan tab måtte være kan imidlertid give anledning til en særskilt tvist. Efter Jammerbugt Kommunes vurdering, vil der her skulle tages udgangspunkt i arealets markedsværdi med hhv. uden kommuneplanrammen. Hvis bygherre/investoren har købt "for dyrt" kan der således som udgangspunkt ikke kræves erstatning for "overprisen".

Høring/borger- og brugerinvolvering

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 6 og Forslag til Lokalplan 27-038 har været sendt i offentlig høring i otte uger fra den 20. oktober 2022 til den 15. december 2022.

Der er indkommet 25 høringssvar. **Alle høringssvar med kommentarer er vedhæftet i hvidbogen**, (se bilag – "Skema med bemærkninger og forvaltningens vurdering").

Der er ikke klaget over afgørelsen om miljøscreeningen iht. miljøvurderingsloven.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende Kommuneplantillæg nr. 6 og Lokalplan 27-038 med de ændringer, der er beskrevet i hvidbogen.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 61:

Det anbefales, at delområde 1 udtages af lokalplanen og kommuneplanen tilrettes, således at det kun er delområde 2, der kan bebygges.

Frank Trolle stemmer for forvaltningens indstilling.

Beslutning

Sagen sendes tilbage til Teknik- og Miljøudvalget.

Bilag

Bilag 1. Forslag til Lokalplan 27-038

Dagsordenspunkt Godkendelse af Forslag om Lokalplan 27-038 for et boligområde ved Østre Hovensvej i Aabybro behandlet på mødet 13. oktober 2022 kl. 1800 (Byrådssalen, Jammerbugt Rådhus) i Kommu.docx

Bemærkning til indsigelser mod lokalplan 2023-03-14.pdf

Samlet pdf med indsendte bemærkninger til KP tillæg 6 og LP 27-038

Skema med bemærkninger og kommentarer

Forslag til Lokalplan 27-038 (tilrettet efter politisk behandling og version, som er sendt ud i offentlig høring)

Punkt 137: Godkendelse af at kompetencen til omlastning og afsætning af tekstilaffald overdrages til Nordværk I/S

07.18.00-P20-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af at kompetencen til omlastning og afsætning af tekstilaffald overdrages til Nordværk I/S.

Sagsbeskrivelse

Som følge af den brede politiske aftale fra 2020 "Klimaplan for grøn affaldssektor og cirkulær økonomi", skal danske kommuner senest 1. juli 2023 have påbegyndt indsamling af tekstilaffald ved husstanden. Tekstilaffald er ikke en fraktion, som tidligere er blevet indsamlet – hverken ved husstanden eller på genbrugspladsen.

I Jammerbugt Kommune foregår indsamlingen primært ved at henvise borgerne til at tage tekstilaffaldet med til genbrugspladserne, sekundært at stille det i en klar pose på låget af genbrugsbeholderen. Denne løsning er valgt, fordi det er det billigste.

Da tekstilaffald er en ny fraktion, skal alle kommunerne indgå aftaler om afsætning. Det er oplagt at pulje tekstilaffaldet og lave fælles afsætning i ejerkredsen, med et dertilhørende udbud. Ved at samle tekstilaffaldet og udbyde det fælles i regi af Nordværk, udnyttes ressourcerne bedre, end hvis hver enkelt kommune skulle i gang med en udbudsproces. En central styring af afsætning vil sikre den mest optimale håndtering af tekstilerne samt sporbarheden nedstrøms i kæden, når tekstilaffaldet afsættes. Økonomisk vil det desuden få en positiv betydning gennem stordriftsfordele.

Udover tilsagn fra alle seks kommuner i ejerkredsen om deltagelse i afsætning af tekstilaffaldet, er der givet tilsagn fra Frederikshavn, Læsø og Vesthimmerland kommuner om at deltage i afsætningen.

Alle deltagende kommuner vil blive tilbudt pladser i styregruppen for udbuddet og derved få mulighed for at påvirke de krav, som stilles til markedet. Det er især vigtigt, da det er en ny fraktion og et nyt marked. Udover afsætning gennem Nordværk, har man i samme forum arbejdet med at lave en fælles ordning for indsamling af tekstilaffaldet samt kommunikation og kampagner for tekstilaffald, som er ens for alle deltagende kommuner.

For alle deltagende kommuner vil den forventede årlige mængde være ca. 1.300 ton/år, heraf bidrager Jammerbugt med knap 100 tons.

Omkostninger forbundet med opgaven udgøres af afsætningsprisen og driftsomkostninger. Afsætningsprisen afhænger af, hvem der vinder udbuddet. Tidligere udbud på området har haft en negativ afsætningspris på omkring 750 kr./ton. Driftsomkostninger ved Nordværk vil være forbundet med omlastning af affaldet og administration af den overførte opgave.

I overensstemmelse med hvile-i-sig selv princippet udarbejder Nordværk et særskilt budget og regnskab for hver kompetenceoverført opgave, under hensyntagen til den enkelte interessents fastsatte serviceniveau (Nordværks vedtægter punkt 4.2).

Kompetenceoverførslen vil betyde, at bilag 3.2.11 til Nordværks vedtægter ændres, så forholdstallet for omlastning og afsætning af tekstilaffald for Jammerbugt Kommune ændres fra 0% til 100%. Udkast til overførselsaftalen og de tilrettede vedtægtsbilag er vedlagt som bilag.

For kommunerne Jammerbugt, Mariagerfjord, Rebild og Aalborg er forholdstallet fremsendt som udkast til godkendelse i Ankestyrelsen. For Hjørring og Brønderslev Kommune er forholdstallet korrekt, da det i forvejen er godkendt i Ankestyrelsen.

Overførselsaftalen vil blive indstillet til godkendelse på Nordværks bestyrelsesmøde den 22. maj 2023.

Retsgrundlag

Lov om miljøbeskyttelse og Affaldsbekendtgørelsen.

Budgetmæssige konsekvenser

Udgifter til indsamling og afsætning af tekstilaffald skal finansieres via genbrugsordningen.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen,

- at omlastning og afsætning af tekstilaffald kompetenceoverføres til Nordværk I/S. Det gælder såvel tekstilaffald indsamlet ved husstandsindsamling som på genbrugspladserne, og
- at Kommunalbestyrelsen dermed godkender bilag vedr. udkast til overførselsaftale og de tilrettede vedtægtsbilag.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 70:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Bilag - Aftale om opgaveoverførsel til Nordværk I_S - Tekstil - Jammerbugt Kommune.pdf

Bilag 3.2.11 - Indsamlingsordning (Opdateret 19. april 2023).pdf

Punkt 138: Godkendelse af indgåelse af frivillige aftaler med lodsejere om køb af jord ifm. beskyttelse af grundvand i boringsnære beskyttelsesområder

13.02.03-G00-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af, at vandværker optager forhandling med lodsejere om køb af jord efter frivillig aftale på eksproprieringslignende vilkår i forbindelse med beskyttelse af grundvand i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

Sagsbeskrivelse

Boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) er nærområder til boringer til almene vandforsyninger, hvor der er en særlig risiko for forurening af det grundvand, som bruges til drikkevand.

I henhold til vandforsyningsloven og den tilhørende BNBO-bekendtgørelse har kommunerne haft til udgangen af 2022 til at vurdere behovet for beskyttelsesindsatser mod fare for forurening af erhvervsmæssig brug af pesticider i alle BNBO og indberette vurderingen og gennemførelse af indsatsen årligt.

Aftaleparterne bag Pesticidstrategi 2017-2021 har i 2019 vedtaget en tillægsaftale, der bl.a. har som mål at nedbringe risikoen for fare fra forurening af grundvandet fra erhvervsmæssig anvendelse af pesticider i BNBO. I tillægsaftalen til Pesticidstrategi 2017-2021 fremgår det, at berørte lodsejere skal have fuld erstatning for et tab.

Aftalerne skal i videst mulige omfang være frivillige aftaler mellem lodsejere og vandværker. Kan der ikke indgås frivillige aftaler har kommunerne mulighed for igennem påbud eller forbud at pålægge en lodsejer nødvendige rådighedsindskrænkninger for at undgå forurening af grundvandet eller for at beskytte drikkevandet med forurening med bl.a. pesticider.

Fortjeneste ved salg på ekspropriationslignende vilkår - tilsvarende erstatning ved ekspropriation - kan efter de gældende skatteregler skattefritages, hvis der er ekspropriationshjemmel og vilje til ekspropriation i mangel af frivillige aftaler. Det beror på en konkret vurdering af den enkelte sag om der vil være tale om skattefritagelse.

Miljøstyrelsen anbefaler, at arbejdet med at indgå frivillige aftaler forsættes i 2023 indtil arbejdet med at evaluere kommunernes og vandværkernes BNBO-indsats er færdig, og der eventuelt træffes en Folketingsbeslutning om et eventuelt lovforbud mod anvendelsen af sprøjtemidler i BNBO.

Områderne i Jammerbugt Kommune er blevet gennemgået med henblik på at vurdere behovet for indsatser for at reducere risikoen for forurening.

Hvor det er vurderet, at der er behov for en yderligere indsats, har ejere af landbrugsjord, vandværker og Grundvandsafdelingen mødtes for at afsøge muligheden for at lave frivillige aftaler. I de frivillige aftaler, der er lavet, er den konkrete betaling aftalt mellem parterne og den afhænger af de forpligtigelser, som lodsejeren har påtaget sig. Erstatningen skal dække det fulde tab, som lodsejer har.

I Jammerbugt Kommune er der to frivillige aftaler, der afventer politisk beslutning, så aftalerne kan indgås på eksproprieringslignende vilkår.

Retsgrundlag

Lov om Vandforsyning m.v. LBK 602 af 10. maj 2022.

Lov om Miljøbeskyttelse LBK 5 af 3. januar 2023.

Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning Bek 1419 af 17. december 2019.

Tillægsaftalen til Pesticidstrategi 2017-2021.

Budgetmæssige konsekvenser

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser for Jammerbugt Kommune.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Ikke relevant.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende at vandværkerne optager forhandling med lodsejere om køb af jord efter frivillig aftale på eksproprieringslignede vilkår.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 60:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Punkt 139: Godkendelse til konvertering af naturgasområder til fjernvarmeområder samt udvidelse af fjernvarmeområder i Aabybro

13.03.01-P19-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af, at tre mindre områder i Aabybro udlægges til fjernvarme i stedet for naturgas, og at fjernvarmeområderne i Aabybro udvides.

Sagsbeskrivelse

Niras har den 28. marts 2023 på vegne af Aabybro Fjernvarme fremsendt projektforslag i henhold til varmforsyningsloven, gældende for flere områder vist i kortbilag.

Aabybro har siden 1989 haft områder, der er udlagt til naturgasopvarmning. Disse er ad åre delvist blevet konverteret til fjernvarmeområder, så Aabybro Fjernvarme a.m.b.a. har kunnet levere fjernvarme til disse områder i tillæg til de områder, der i forvejen var udlagt til fjernvarme. Der er seks mindre områder, der i dag fortsat er udlagt til naturgasområde. Projektforslaget går ud på, at tre af disse områder ændres til fjernvarmeområde - det drejer sig om et område ved Peter Løthsvej og Torngårdsvej, et industriområde ved Høgårdsvej samt en enkeltadresse på Thomasmindvej. De sidste tre områder konverteres ikke, og det omfatter to ejendomme ved Torngårdsvej/Knøsgårdvej, en ejendom ved Østre Hovensvej samt Aabybro Golfklub. For disse tre områder ønsker Aabybro Fjernvarme ikke at blive pålagt forsyningspligt, fordi forsyningsledningerne vil blive for dyre at fremføre fra det eksisterende ledningsnet.

Desuden ønsker Aabybro Fjernvarme nye områder udlagt til fjernvarme, uden at der er tale om konvertering fra naturgas. Det drejer sig om såvel eksisterende som fremtidige boligområder, samt den nyeste del af industriområdet ved Høgårdsvej samt det område, hvor Aabybro Fjernvarme inkl. solvarmeanlæg er beliggende.

Projektet opfylder varmforsyningslovens krav for konvertering af et område fra en opvarmningsform til en anden - det gælder såvel bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi. Projektforslagets udvidelse for eksisterende og fremtidige områder uden konvertering opfylder også varmforsyningsloven. Vækst- og Udviklingsforvaltningen hæfter sig navnlig ved, at med den forventet starttilslutning, vil projektet have en positiv selskabsøkonomi fra år 1. Det betyder, at nuværende forbrugere i Aabybro Fjernvarme ikke skal bidrage økonomisk til projektet, hverken på kort eller lang sigt. Tværtimod bidrager en positiv selskabsøkonomi til en marginalt lavere varmepris for nuværende forbrugere. Med en projektgodkendelse overtager Aabybro Fjernvarme forsyningspligten i de tre gasområder, der konverteres, fra Evida.

Retsgrundlag

Lov om varmforsyning.

Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

Budgetmæssige konsekvenser

Projektet har ingen indflydelse på det kommunale budget. Eventuel ansøgning om kommunegaranti fremsendes separat og behandles særskilt i Økonomiudvalget.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Evida, der leverer naturgas til Aabybro, har den 27. april 2023 svaret, at man ikke har bemærkninger. Netselskabet N1 har ikke svaret.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at de tre nævnte områder i Aabybro konverteres fra naturgasområde til fjernvarmeområde, og at fjernvarmeområderne udvides som ansøgt.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 71:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Projektforslag - Fjernvarmeforsyning af Udvidelsesområder m. bilag.pdf

Kortbilag - områder, der udlægges til fjernvarme

Kortbilag - varmforsyningsområder i Aabybro pr. 23. maj 2023

Punkt 140: Orientering om tilsynsbesøg i 2022

27.12.16-K09-3-22

Beslutningstema

Orientering om lovpligtige tilsyn i 2022 for plejecentre og leverandører på fritvalgsområdet (hjemmeplejen) i Jammerbugt Kommune.

Sagsbeskrivelse

I henhold til Servicelovens § 151 har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med opgaveløsningen for tilbud efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86.

Der aflægges ét årligt uanmeldt tilsynsbesøg hos fritvalgsleverandørerne (hjemmepleje) og på plejecentrene.

Formålet med tilsyn er bl.a. at sikre, at alle leverandører – både kommunale og private - leverer hjælp i overensstemmelse med de indsatser, som borgeren er visiteret til, og dermed har krav på, samt at den leverede hjælp er i overensstemmelse med kvalitetsstandarden for hjælp i hjemmet.

Formålet med tilsyn er endvidere at følge op på, hvordan den enkelte leverandør efterlever leverandørkravene, og hvorledes samspillet er mellem leverandørerne og myndighed.

Tilsynene blev i 2022 udført af den eksterne rådgivningsvirksomhed BDO, som indsamlede data ud fra tre datakilder - henholdsvis gennemgang af dokumentation, observation og semistrukturerede kvalitative interviews med ledelse, medarbejdere og borgere. Dette skete under uanmeldte tilsynsbesøg, hvor de tilsynsførende har relevant faglig baggrund og erfaring indenfor det pågældende tilsynsområde.

Tilsynene er afviklet med udgangspunkt i en femtrins vurderingsskala fra 1 til 5 - hvor 5 er bedst - vurderet og bedømt hvert plejecenter samt hjemmepleje i relation til de fem temaer.

Hovedkonklusioner og tværgående resultater i de to årsrapporter for henholdsvis hjemmeplejen og plejecentre er efter de gennemførte tilsynsbesøg følgende:

Plejecentre

Det er tilsynets overordnede vurdering, at plejecentrene i Jammerbugt Kommune generelt lever op til kvalitetsstandarderne og det vedtagne serviceniveau.

Borgerne er helt overvejende tilfredse med den pleje, omsorg og støtte, de modtager, samt måden den udføres på af medarbejderne. Derudover giver borgerne generelt udtryk for at leve et alsidigt og et godt hverdagsliv. Tilsynet vurderer, at hverdagslivet udfoldes på borgernes præmisser, hvilket indikeres ved, at 63 % af plejecentrene har modtaget den højeste vurdering for området ved årets tilsyn. For de tre plejecentre med mangler omhandler det borgernes ønsker om øget aktivitetstilbud eller vedrørende ensartet kvalitet af maden. Samlet score og udvikling i score fra 2021 til 2022 fremgår af figuren på side 6 i vedhæftede rapport.

Plejecentrene arbejder med stort fokus på at sikre kontinuitet i plejen og på at sikre, at borgernes forskellige pleje- og omsorgsydelser leveres efter en god faglig standard, herunder at medarbejderne arbejder med et rehabiliterende sigte tilpasset målgruppen og borgernes individuelle fysiske og kognitive funktionsniveau.

Tværgående udviklingspunkter:

På baggrund af tilsynets fund beskrives 39 anbefalinger, hvoraf de 24 vedrører anbefalinger i forhold til dokumentation, mens øvrige anbefalinger er fordelt over tre andre temaer. Anbefalingerne fremgår af den vedhæftede rapport på side 5.

Hjemmeplejen

Det er tilsynets overordnede vurdering, at de kommunale leverandører i Jammerbugt Kommune lever op til kvalitetsstandarderne og det vedtagne serviceniveau på området.

Den generelle tendens ved årets tilsyn viser en forbedring af scorerne - både samlet set - og relateret til de enkelte temaer. Dette har medvirket til et væsentligt fald af anbefalinger, idet der i 2021 blev givet 42 anbefalinger, mens der ved årets tilsyn er givet i alt 23 anbefalinger. Af de 23 anbefalinger i 2022, relaterer 10 sig til mangler i dokumentationen, hvor der i 2021 blev givet 18 anbefalinger i relation til dokumentationen.

Samtlige seks leverandører har opnået en gennemsnitlig samlet score på over 4, hvilket er en tydelig forbedring sammenlignet med scorerne i 2021, hvor kun en leverandør opnåede dette. Den samlede score og udviklingen fra 2021 til 2022 fremgår af den vedhæftede rapport på side 6.

Tilsynet vurderer, at personlig pleje samt den praktisk hjælp leveres med en overvejende tilfredsstillende faglig kvalitet, fraset enkelte borgerudsagn.

Borgerne tilkendegiver særlig stor tilfredshed med de faste medarbejdere, som har kendskab til opgaverne. Leverandørerne arbejder målrettet på at sikre kontinuitet i leveringen af kerneydelsen, ligesom medarbejderne kan redegøre for deres arbejde ud fra et rehabiliterende sigte, herunder inddragelse af borgernes ressourcer.

Borgerne udtrykker tilfredshed med medarbejdernes kommunikation og deres indbyrdes samspil, og oplever, at medarbejderne udviser en respektfuld og anerkendende omgangsform i deres hjem, fraset to enkelte borgers oplevelser.

I relation til medarbejdernes samlede kompetencer vurderer tilsynet generelt, at disse helt overvejende svarer til målgruppens behov. Samtidig bemærker tilsynet, at flere medarbejdere efterspørger mulighed for yderlig kompetenceudvikling, ligesom flere leverandører er udfordret af højt sygefravær i medarbejdergruppen samt vakante stillinger.

Tværgående udviklingspunkter:

Udviklingspunkterne er primært rettet mod de leverandører, som ved tilsyn har fået konstateret mangler vedrørende Dokumentation og Kompetencer og Udvikling. Anbefalingerne fremgår af den vedhæftede rapport på side 5.

Implementering af anbefalinger i 2023

I hjemmeplejen har dokumentationspraksis været et prioriteret fokusområde hos leverandørerne, godt understøttet af medarbejdere fra kvalitetsteamet, hvilket tilsynets fund, og fald i anbefalinger i 2022 indikerer. Hos alle leverandører har tilsynet dog givet anledning til anbefalinger relateret til dokumentationen, hvorfor tilsynet vurderer, at der fortsat er behov for en opmærksomhed på området.

Det er tilsynets vurdering, at der er et behov for at styrke dokumentationsområdet på plejecentrene med en målrettet indsats, idet der igen i 2022 ses en varieret faglig kvalitet samt en (mindre) tilbagegang i den samlede score inden for området. Der er identificeret mangler inden for dokumentationen på samtlige plejecentre.

På baggrund af tilsynsrapporterne for 2020 iværksatte forvaltningen i 2021 et øget fokus på dokumentationsområdet. Forvaltningen vil i 2023 fortsætte dette fokus, som blandt andet udmønter sig ved, at dokumentationssygeplejersken tager ud på de enkelte plejecentre og hjemmeplejegrupper og underviser de sundhedsfaglige medarbejdere i dokumentation. Formålet med undervisningen er at give de sundhedsfaglige medarbejdere et kompetenceløft i forhold til dokumentation og fremme forståelsen af Fælles Sprog III.

Undervisningen målrettes bl.a. ud fra de temaer, som tilsynet har fundet mangler ved. Derudover modtager alle nyansatte medarbejdere i hjemme- og sygeplejen og på plejecentrene et forløb med dokumentationsundervisning som et led i deres introduktion på arbejdspladsen. Samtidig har forvaltningen foretaget en omorganisering i arbejdet med IT omsorgssystemet Nexus, hvor der i 2022 bl.a. er ansat en superbruger, som varetager undervisning i brugen af systemet, så medarbejderne har de rette forudsætninger for at dokumentere korrekt.

Tidsplan

SSU 07.06.23 (orientering)

ØKU 14.06.23 (orientering)

KMB 22.06.23 (orientering)

Retsgrundlag

Jævnfør Servicelovens § 151 har kommunen pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter Servicelovens §§ 83, 83a og 86 løses i overensstemmelse med de afgørelser, Kommunalbestyrelsen har truffet efter disse bestemmelser og i henhold til Kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder, jf. Servicelovens § 139.

Budgetmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Til orientering i Seniorrådet

Indstilling

Social,- Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender sagen til Kommunalbestyrelsens orientering.

Beslutning fra Social- og sundhedsudvalget, 7. juni 2023, pkt. 52:

Orienteringen blev taget til efterretning og sagen fremsendes til Kommunalbestyrelsens orientering.

Beslutning fra Social- og sundhedsudvalget, 7. juni 2023, pkt. 52:

Orienteringen blev taget til efterretning og sagen fremsendes til Kommunalbestyrelsens orientering.

Beslutning

Anbefales, at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Årsrapport - Tilsyn med plejecentre i Jammerbugt Kommune 2022

Årsrapport Hjemmepleje 2022- Jammerbugt Kommune

Punkt 141: Godkendelse af revideret politisk rammeaftale for IV-behandling

29.30.08-G01-1-18

Beslutningstema

Godkendelse af revideret politisk rammeaftale for IV-behandling i kommunalt regi.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

Den 1. juli 2023 udløber forsøgsperioden i den nuværende nordjyske aftale om IV(intravenøs)-behandling i kommunalt regi. Der er foretaget en evaluering samt en revidering af IV-aftalen. Den reviderede politiske rammeaftale for IV-behandling forelægges til godkendelse. Rammeaftalen er behandlet administrativt den 2. marts 2023 af Strategisk Sundhedsforum, hvor alle parter bakker op om aftalen. Kontaktudvalget har den 21. april 2023 godkendt, at rammeaftalen sendes til behandling i Region Nordjylland og de 11 nordjyske kommuner med anbefaling om godkendelse.

Formål

Formålet med rammeaftalen er at give patienter, der er lægefagligt vurderet egnede, mulighed for at færdiggøre IV-behandling i eget hjem eller tættere på nærmiljøet, eksempelvis i en kommunal sygeplejeklinik eller et sundhedshus. Såfremt IV-aftalen ønskes videreført, skal dette godkendes inden aftaleudløb.

Som grundlag for at vurdere eventuel tilpasning og videreførelse af aftalen, er der udarbejdet en evaluering af IV-aftalen. På baggrund af evalueringen er der udarbejdet udkast til et revideret aftalegrundlag for samarbejdet. Det reviderede aftalegrundlag består af en politisk rammeaftale og en faglig samarbejdsaftale.

Der lægges i aftalegrundlaget op til en del mindre justeringer. Større justeringer af aftalegrundlaget (f.eks. ift. økonomi og afregningsmodel) er ikke foretaget på nuværende tidspunkt, da der pågår et nationalt arbejde med nye kvalitetsstandarder for de kommunale akutfunktioner, herunder ift. kommunal håndtering af IV-behandling. Dette nationale arbejde skulle have været afsluttet i 2022, men det blev udskudt pga. folketingsvalget i november 2022. Opdaterede kvalitetsstandarder for de kommunale akutfunktioner har været i høring i foråret 2023. I høringsversionen overgår IV-behandling fra at være en kommunal "kan-opgave" til en "skal-opgave". Dette er dog afhængig af indgåelsen af en national aftale på området, hvorfor de regionale aftaler indtil da fortsat danner rammen for indsatsen.

Da den nuværende nordjyske IV-aftale udløber 1. juli 2023, er det vurderet relevant at videreføre den nordjyske aftale, indtil en national aftale foreligger. Der lægges derfor ikke op til store aftalændringer nu, og den nordjyske aftale tages op igen, når det nationale arbejde er afsluttet.

Evaluering af aftale om IV-behandling i kommunalt regi

Evalueringen af IV-aftalen, som dækker hele regionen, er udarbejdet i perioden december 2022 til januar 2023. Evalueringen har fokus på kvalitet, aktivitet, økonomi og eventuelle udfordringer i brugen af aftalen. Evalueringen er lavet med input fra hospitaler og kommuner (kvantitative data samt besvarelse af spørgsmål vedr. aftalen), ligesom der er lavet interviews med borgere, der har modtaget IV-behandling i kommunalt regi. Den sidste del af evalueringen indeholder anbefalinger til tilpasning af aftaletekst samt anbefalinger til brug og implementering af aftalen (såfremt aftalen videreføres).

Hovedkonklusionerne i evalueringen er:

- Generelt: Der ses en generel tilfredshed blandt kommuner og hospitaler med aftalen og brugen af den. Der ses på få områder (bl.a. ift. kommunikation ved overlevering) behov for forbedringer, men generelt set opleves der et godt samarbejde mellem kommunalt personale og hospitalspersonale omkring forløbene.
- Kvalitet: Der opleves yderst sjældent kvalitetsproblemer (f.eks. utilsigtede hændelser), og der opleves stor tilfredshed blandt borgerne, der modtager IV-behandling i kommunalt regi.
- Aktivitet og økonomi (data t.o.m. 1. kvartal 2022). Siden midtvejsevalueringen foretaget i 2021 er antallet af forløb i IV-aftalen steget fra ca. 200-250 forløb pr. kvartal til ca. 400-450 forløb pr. kvartal på regionsniveau. Da aktivitetsstigningen udelukkende er sket i de "lette" IV-forløb (og med en mindre nedgang i de "tungeste" forløb) har den samlede udgift i aftalen derimod haft en faldende tendens.
- Evalueringen indeholder afslutningsvis anbefalinger til mindre tilpasninger i aftaletekst samt i brugen og implementeringen af aftalen.

Udkast til revideret politisk rammeaftale

Der lægges op til at mindske den politiske rammeaftale, idet aftaleelementer foreslås slettet eller flyttet til den faglige samarbejdsaftale. Formålet med ændringerne i rammeaftalen er ikke at ændre på aftalens substantielle indhold, men at opdatere aftalen og gøre det samlede aftalegrundlag mere fleksibelt.

I løbet af den hidtidige aftaleperiode har der været behov for bl.a. at inkludere nye målgrupper/behandlingsformer og justere afregningsmodellen. Rammeaftalen indeholder i sin nuværende form en del detaljer om bl.a. disse emner. Da ændringer af rammeaftalen kræver politisk godkendelse, har der dermed manglet fleksibilitet i at tilpasse aftaleindholdet for løbende at forbedre anvendelsen af aftalen og sikre at flest mulige nordjyske borgere kan profiterere heraf. Nogle aftaleelementer, f.eks. målgrupper, konkrete undtagelser fra aftalen og detaljeret afregningsmodel foreslås derfor flyttet til den faglige samarbejdsaftale.

Andre aftaleelementer foreslås slettet, da situationen er en anden, end da aftalen blev indgået. F.eks. indeholdt rammeaftalen tabeller med detaljerede aktivitetsestimater som ikke længere er relevante, da aftaleparterne nu har konkrete erfaringer med aktivitetsniveauet. Ligeledes lagde rammeaftalen op til kvartalsvis opfølgning på aftalen for at sikre at aktivitet/økonomi holdt sig indenfor rammen - opfølgning med denne hyppighed har efterfølgende vist sig unødvendig, hvorfor der lægges op til en årlig opfølgning.

Afslutningsvis foreslås, at aftalen, såfremt den videreføres, ikke længere indeholder en specifik udløbsdato. Aftalen indeholder samme opsigelsesvarsler som hidtil, og der tages fortsat højde for, at revidering kan blive nødvendig, såfremt en national aftale indgås.

Tidsplan

SSU 07.06.23 (anbefaler)

ØKU 14.06.23 (anbefaler)

KMB 22.06.23 (godkender)

Retsgrundlag

Ikke relevant.

Budgetmæssige konsekvenser

Primært baseret på de hidtidige erfaringer med aktivitet i IV-aftalen (herunder seneste foreløbige aktivitetsdata) giver nedenstående tabel et estimat på den forventede årlige økonomi i IV-aftalen fremadrettet på regionsniveau.

Estimatet er baseret på 1745 behandlingsforløb årligt fordelt på aftalens tyngdekategorier (dvs. behandlingsforløb af forskellige varigheder). Samlet set estimeres den årlige økonomi til godt 4,7 mio. kr., hvor den regionale andel ligger på ca. 3,4 mio. kr. og den kommunale andel på godt 1,3 mio. kr.

Der gøres opmærksom på, at estimatet er forbundet med usikkerhed. Dette gør sig særligt gældende for behandlingsforløb over 85 timer, hvor en ny afregningsmodel er indført i løbet af aftaleperioden. Der er således meget begrænset erfaring med økonomien i denne kategori.

Tyngdekategori af forløb (baseret på tidsforbrug på behandling)	Antal forløb årligt	Årlig regional økonomi (70 %)	Årlig kommunal økonomi (30 %)	Årlig samlet økonomi
Tyngdekategori 0* (afslutning af kemokur/ seponering af kateter)	1450	290.000 kr.		290.000 kr.
Tyngdekategori 1 (0-5 timers behandlingstid)	100	122.500 kr.	52.500 kr.	175.000 kr.
Tyngdekategori 2 (5-15 timers behandlingstid)	100	490.000 kr.	210.000 kr.	700.000 kr.
Tyngdekategori 3 (15-35 timers behandlingstid)	60	735.000 kr.	315.000 kr.	1.050.000 kr.
Tyngdekategori 4 (35+ timers behandlingstid)	35	1.029.000 kr.	441.000 kr.	1.470.000 kr.
Forløb i kat. 4 over 85 timer (afregnes pr. time)	20	735.000 kr.	315.000 kr.	1.050.000 kr.
<i>I alt</i>	<i>1745</i>	<i>3.401.500 kr.</i>	<i>1.333.500 kr.</i>	<i>4.735.000 kr.</i>

Note: Alle beløb er beregnet med udgangspunkt i afregningssatser for 2020 (satserne vil blive P/L-fremskrevet).

*For forløb i tyngdekategori 0 er der ikke fastsat en regional/kommunal finansiering men blot en regional finansiering på 200 kr. pr. forløb.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Ikke relevant.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender revideret politisk rammeaftale for IV-behandling.

Beslutning fra Social- og sundhedsudvalget, 7. juni 2023, pkt. 49:

Anbefales godkendt.

Beslutning fra Social- og sundhedsudvalget, 7. juni 2023, pkt. 49:

Anbefales godkendt.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Revideret politisk IV-rammeaftale (030523)

Evaluering af IV-aftalen (030523)

Punkt 142: Orientering om resultat af evaluering af rengørings servicen i Jammerbugt Kommune og stillingtagen til evt. udbud

82.08.00-P20-1-22

Beslutningstema

Orientering om evaluering af rengørings servicen i Jammerbugt Kommune samt stillingtagen til, hvorvidt rengøringen skal udbydes igen, når den nuværende kontraktperiode udløber.

Sagsbeskrivelse

Kommunalbestyrelsen godkendte i forbindelse med budget 2019, at rengøringsområdet i Ejendomscenter Jammerbugt skulle konkurrenceudsættes. Pr. 1 januar 2020 overtog to private firmaer Kongsvang Cleaning og Facility og Rengoering.com A/S rengøringen i kommunen. Den 29. september 2022 indleverede Rengoering.com en konkursbegæring og stoppede rengøringen pr. dags dato. Kommunalbestyrelsen godkendte den 13. oktober 2022, at kommunen indgik aftale med Kongsvang Cleaning & Facility A/S om varetagelse af rengøringen i den resterende kontaktperiode.

Økonomiudvalget besluttede den 28. juni 2022, at rengøringsområdet i Jammerbugt Kommune skulle evalueres ultimo 2022. Arbejdet med evalueringen måtte dog udsættes i 2022, da alle forvaltningens kompetencer på rengøringsområdet i 4. kvartal blev brugt på at håndtere konkursen af Rengoering.com og få normaliseret rengøringen i alle kommunens bygninger. Ejendomscenter Jammerbugt indgik i november 2022 kontrakt med Rambøll og Dansk Servicerådgivning om evaluering af kommunens rengøringsområde. Den samlede evaluering af rengøringsområdet i Jammerbugt Kommune findes i bilag 0. Evalueringen har haft til formål at give en status på tre områder, som opsummeres herunder.

De økonomiske konsekvenser:

Rambøll har afdækket omkostningerne forbundet med den nuværende rengøringsløsning og sammenlignet disse med omkostningen forud for konkurrenceudsættelsen. Det er samme rengøringsopgaver, der gør sig gældende, som før udliciteringen, hvorfor det er muligt at foretage en direkte sammenligning af udgifter. De samlede udgifter til rengøringen udgjorde før udliciteringen i 2018 (i 2022-priser) 21.958.301 kr. Efter udliciteringen er der i både 2020, 2021 og 2022 sket et fald i de samlede udgifter, som det fremgår af nedenstående tabel.

	2020	2021	2022	2023
Udgifter i alt ekskl. corona-udgifter	18.616.973	18.786.211	19.002.596	20.235.000
Udgifter i alt inkl. corona-udgifter	19.532.038	19.261.726	19.002.596	20.235.000

De samlede forskelle ekskl. ekstra corona-udgifter ligger i 2020 på 3,3 mio. kr. (fald på 15%), 3,2 mio. kr. i 2021 (fald på 14%) og 3,0 mio. kr. i 2022 (fald på 13%). Til dette kommer dog, at der i 2020 er kommet ekstra ejendomme til. Når der tages højde for udvidelsen af opgaven, vurderes besparelsen at være på 4,0 mio. kr. i 2020, 4,4 mio. kr. i 2021 og 4,2 mio. kr. i 2022, hvilket svarer til et fald på henholdsvis 18%, 20% og 19%.

Med Kongsvangs overtagelse af Rengoering.coms rengøringsområder forventes udgiften i 2023 at være på 20,235.000 kr., hvorfor udgifterne i 2023 er stigende. Dette skyldes almindelige prisstigninger samt de rettelser og justeringer, der har været på lokationerne siden udbuddet. Med de ekstra tilkomne ejendomme vil der sammenlignet med 2018 være en samlet besparelse på 1,9 mio. kr. i 2023. Modregnes de ekstra tilkomne ejendomme, er besparelsen i 2023 ca. 3,1 mio. kr.

Den samlede besparelse i hele kontraktperioden andrager med ovenstående 15,7 mio. kr.

Den faglige kvalitet af rengøringen

Dansk Servicerådgivning har i december 2022 og januar 2023, samt i april og maj 2023 udført en rengøringsteknisk gennemgang af rengøringskvaliteten på de ca. 80 omfattede lokationer i kommunen, hvor aktuelle vurderinger sammenlignes med Dansk Servicerådgivnings målinger forud for udliciteringen i 2019.

Ved førmålingerne inden udliciteringen blev der givet en samlet vurdering på 3,9 på tværs af alle ejendomme. I december 2022/januar 2023 og april/maj 2023 blev der givet en samlet vurdering på 3,2/3,1 på tværs af alle ejendomme, hvilket svarer til at kvalitetsniveauet er lidt under, hvad der ellers er markedskonformt. Bedømmelsen er sket ud fra nedenstående tabel.

5 stjerner	Tilfredsstillende
4 stjerner	Generelt tilfredsstillende
3 stjerner	Mindre tilfredsstillende
2 stjerner	Utilfredsstillende
1 stjerner	Uacceptabelt

Dansk Servicerådgivning har endvidere observeret en stigning i antallet af rengøringssvigt. Et rengøringssvigt skal forstås som en observation af snavs eller andre urenheder ved kontrolmålingen, fx at der er glemt at tørre støv af en hylde. Ved førmålingerne inden udliciteringen registrerede Dansk Servicerådgivning 1363 observationer af rengøringssvigt, mens de i december 2022/januar 2023 har observeret 2800 rengøringssvigt. Selvom der er kommet flere ejendomme til, svarer den procentvise stigning i ejendomme ikke til stigningen i rengøringssvigt.

Jammerbugt Kommune har i 2021 og første halvdel af 2022 gennemført interne månedlige kvalitetskontroller. Disse viser modsat Dansk Servicerådgivning, at der siden udliciteringen er sket en fremgang i kvaliteten. Af nedenstående tabel sammenholdes karaktergennemsnittet af interne kvalitetskontroller med Dansk Servicerådgivnings førmålinger inden udliciteringen, jf. bilag 1.

Det er dog ikke muligt at sammenligne de interne kontroller der er foretaget, med de eksterne kontroller DSR har lavet, da sikkerheden er størst, hvis tilgangen til målingen samt forståelsen af hvad de fem trin på kvalitetsskalaen er udtryk for, er den samme. De interne kontroller samt analyse af dem, findes i bilag 4.

Leverandør	Før udlicitering	Karaktergennemsnit for januar 2021 – maj 2022.
Rengøring.com	3,85	4,36
Kongsvang	3,89	4,30

Evalueringen har ikke haft fokus på at forklare et evt. fald i kvaliteten af rengøringen, men kan gengive en række mulige forklaringer. Kongsvang overtog rengøringen i kommunen efter at Rengøring.com gik konkurs. Det kan dermed have givet nogle opstartsvanskeligheder at skulle udvide til hele kommunen relativt hurtigt, men der er stadig ikke rettet helt op på det. Derudover er der en række specifikke lokationer, hvor der er ændret i ledelsesforhold og siden er kontrollen øget, det er ikke muligt at vurdere endnu om det er tilstrækkeligt.

Den brugeroplevede kvalitet

Rambøll har i december 2022 også foretaget en spørgeskemaundersøgelse blandt Jammerbugt Kommunes daglige ledere på de omfattede lokationer samt et gruppeinterview for et mindre antal respondenter. Brugerundersøgelsen fokuserer både på såvel rengøringsstandarden som samarbejdet med leverandøren.

Spørgeskemaundersøgelsen viser, at den samlede gennemsnitlige tilfredshed ligger på 3,5. Det vil sige, at rengøringskvaliteten ligger mellem "Hverken eller" og "Tilfreds".

Der er ikke foretaget en konkret førmåling af den brugeroplevede kvalitet, hvorfor denne ikke kan sammenlignes. Dog er brugerne blevet bedt om at forholde sig til deres opfattelse af, om rengøringskvaliteten enten er blevet dårligere eller bedre efter udliciteringen. Næsten 50 % af respondenterne vurderer, at rengøringen er blevet dårligere i forhold til situationen før udliciteringen og 32% mener den er uforandret eller lidt bedre end før udliciteringen.

Hjemtagelse af rengøringen

Hvis opgaven ønskes hjemtaget, kan det ikke nås til den 1. januar 2024. Vores eksterne rengøringskonsulent vurderer, at det vil tage omkring 6 måneder, at hjemtage rengøringen. Overtagelsen vil være omkring 1. juni 2024.

Vores eksterne rengøringskonsulent har beregnet en 2024-pris på ca. kr. 22 mio. inkl. rengøring af nye ejendomme, samt initialinvesteringer til materialer, udstyr og proces på kr. 2.5 mio. De 22 mio. omfatter lønninger, løbende drift, tilsyn, en rengøringsæleder, administrationsressourcer og udfrudsete udgifter. De 2.5 mio. er investering af vogne, materialer og andet udstyr, rekruttering, etablering af organisation, træning og lign. og er derfor en engangsudgift. Hvis opgaven skal hjemtages, vil omkostningerne derfor stige.

Opsummering

Evalueringen af rengørings servicen i Jammerbugt Kommune viser, at udliciteringen har medført betydelige økonomiske besparelser, der i den samlede kontraktperioden andrager 15,7 mio. kr. Samtidig er rengøringskvaliteten faldet. Kvaliteten er lidt under hvad den generelle kvalitet er i andre kommuner. Men det er sat en proces i gang, hvor Jammerbugt Kommune holder møder statusmøder med Kongsvang hver 14. dag, så der kan blive rettet op på rengøringskvaliteten.

På baggrund af ovenstående anbefaler Ejendomscenteret, at rengørings servicen igen udliciteres, da der er for store økonomiske konsekvenser forbundet med en eventuel hjemtagelse. Kontrakten med Kongsvang Cleaning og Facility udløber den 31. december 2023, hvorfor der er igangsat et arbejde med et eventuelt nyt EU-udbud. Der er mulighed for via et nyt udbud at optimere nogle af de u hensigtsmæssigheder, der er set ved det første udbud.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen

- at tage orienteringen til efterretning
- at tage stilling til, hvorvidt rengøringen skal udbydes igen, når den nuværende kontraktperiode udløber

Beslutning

Anbefales, at orienteringen om evalueringen tages til efterretning.

Økonomiudvalget anbefaler at rengøringen udbydes igen med henblik på at få afklaret, om opgaven skal udliciteres eller hjemtages. I den forbindelse inddrages den erfaring, der er erhvervet i forbindelse med evalueringen af nuværende udbud.

Socialdemokratiet og SF ønsker opgaven skal hjemtages.

Punkt 143: Orientering

00.15.10-G01-1-23

Sagsbeskrivelse

Orientering

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Punkt 144: Lukket: Orientering om udbud af rengøringsområdet samt godkendelse af tildelingskriterier og antal distrikter

82.08.00-P00-1-23

Punkt 145: Lukket: Eventuelt erhvervelse af ejendomme

01.00.05-P16-1-18

Punkt 146: Lukket: Godkendelse af køb af areal

13.06.01-G01-1-21

Punkt 147: Lukket: Godkendelse af arealer til offentligt udbud

13.06.02-P19-1-21

Punkt 148: Lukket: Drøftelse af ansøgning om driftstilskud til landingspladsen Thorupstrand

08.00.00-G01-4-23

Punkt 149: Lukket: Godkendelse af resultat af udbud

27.36.24-G01-1-22