

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget til 31.12.25 d. 27-10-2020

Mødedato Tirsdag d. 27. oktober 2020 kl. 15:00

Mødested MS Teams

Indholdsfortegnelse

Drøftelse af input til udmøntning af Budget 2021.....	3
Godkendelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022.....	4
Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkår i det 30. udbud af flextrafik.....	7
Orientering fra Social- og Sundhedsudvalget og forvaltningen.....	9
Godkendelse af salg af andel af almenboligafdelingen.....	10

Punkt 91: Drøftelse af input til udmøntning af Budget 2021

00.30.02-S00-21-19

Beslutningstema

Drøftelse af input til udmøntning af Budget 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte Budget 2021 og overslagsårene 2022-2024 på deres møde den 8. oktober 2020.

På Social- og Sundhedsudvalgets områder er en række tekniske korrektioner godkendt og indarbejdet i budgettet. De tekniske korrektioner udmøntes i overensstemmelse med beskrivelserne i det tekniske oplæg.

Herudover er der i budgettet indarbejdet budgetændringer på baggrund af en politisk prioritering og budgetaftale indgået 4. september 2020.

Nedenstående ændringer skal herefter udmøntes jf. ovenstående og fremgår også af vedhæftede bilag.

Fra omstillingskatalog:

	2021	2022	2023	2024
Social- og sundhedsudvalget	-3.450	-3.850	-3.850	-3.850
Takstharmonisering, Plejecentre	-2600	-2600	-2600	-2600
Etablering klinikker til løsning af sundhedslovsydelser	0	-400	-400	-400
Rammebesparelse sundhedsfremme/forebyggelse	-100	-100	-100	-100
Samling af terapeuter med GOP	-250	-250	-250	-250
Rammebesparelse Sundhed og Bevægelse	-250	-250	-250	-250
Nedlæggelse af faldforebyggelse	-250	-250	-250	-250

Fra budgetaftalen:

- Pulje til de specialiserede områder
- Udviklingen på det specialiserede voksenområde
- Ekstra midler til seniorområdet og ansættelse af yderligere natsygeplejerske
- Forebyggelse og rehabilitering
- Demensvenlig kommune
- Evaluering og analyse af plejecentre
- Udviklingen af Det Nære Sundhedsvæsen

Der lægges op til en drøftelse af konkrete tiltag som input til udmøntningen.

Drøftelse af udmøntning af budget 2021 foregår parallelt i kommunens MED organisation. Social- og Sundhedsudvalget skal godkende endelig udmøntning på udvalgets møde den 24. november 2020.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget drøfter input til udmøntning af Budget 2021.

Beslutning

Social- og sundhedsudvalget drøftede input til udmøntning af budget 2021.

Bilag

Budgetaftale B2021 - til udmøntning 14.09.2020

Punkt 92: Godkendelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022

27.00.00-G01-2-16

Beslutningstema

De nordjyske kommuner har sammen med Region Nordjylland ansvaret for at sikre en fælles koordinering af det specialiserede social- og specialundervisningsområde i Nordjylland. Som en del heraf udarbejdes Nordjysk Socialaftale, som sætter den politiske retning for samarbejdet på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Socialaftalen forelægges de nordjyske byråd og regionsrådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Nordjysk Socialaftale er en politisk strategi, som dels fastsætter spillereglerne for køb og salg af pladser, dels sætter retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland.

Socialaftalen er udarbejdet af Den Administrative Styregruppe på Socialområdet (DAS) i tæt samspil med borgere, brugerorganisationer, politikere, fagfolk og embedsmænd. Samarbejdet med og inddragelsen af de mange parter sikrer, at Nordjysk Socialaftale sætter fokus på de mest relevante problemstillinger og udviklingsområder.

Med Nordjysk Socialaftale 2021-2022 har de nordjyske kommuner og regionen udarbejdet en vision, som skal sætte retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Ligesom i den nuværende socialaftale vil visionen for Nordjysk Socialaftale 2021-2022 have fokus på *egenmestring*. Egenmestring er valgt som vision, fordi der ønskes fokus på, at alle borgere skal have mulighed for og redskaber til at kunne mestre så meget af eget liv som muligt. Øget egenmestring med fokus på den enkelte borgers behov og ressourcer kan give borgeren øget frihed, livskvalitet og selvbestemmelse. Visionen udmøntes gennem tre fokusområder.

- *Fokusområde 1: Sammen om en stærk socialpsykiatri*

Dette fokusområde omhandler stigningen i forhold til borgere med psykiske vanskeligheder, som modtager ydelser fra det specialiserede socialområde og sætter fokus på kompetencer og indsatser inden for området.

- *Fokusområde 2: Den gode alderdom*

Dette fokusområde omhandler borgere med udviklingshæmning, som oplever aldersrelaterede udfordringer og sætter fokus på, hvordan der kan sikres fælles kompetencer, tværfaglighed og skabes de bedst mulige løsninger til borgernes behov.

- *Fokusområde 3: Effektive og vidensbaserede løsninger*

Dette fokusområde har fokus på, hvordan de rette incitamenter kan skabe indsatser, hvor der i endnu højere grad er fokus på både borgerens behov og progression. Fokusområdet sætter fokus på, hvordan vi kan samarbejde om udvikling og vidensdeling af effektive indsatser, arbejds gange og samarbejder.

Jammerbugt Kommune anerkender, at der sættes fokus på netop disse tre områder. Men Jammerbugt Kommune stiller sig undrende overfor, at der ift. fokusområde 1 vedr. socialpsykiatri ikke er nævnt det beskæftigelsesrettede element i relation til målgruppen. I sidste periode var der fokus på netop beskæftigelse ift. målgruppen, hvorefter der blev nedsat en arbejdsgruppe. Der savnes afrapportering fra denne gruppe. Jammerbugt Kommune har således en forventning om, at arbejdsgruppens hovedkonklusioner vil indgå i det fremtidige arbejde, herunder fokus på IPS-metoden (*IPS-metoden er en beskæftigelsesindsats målrettet mennesker med psykisk diagnose eller sårbarhed. Filosofien i IPS er, at hvis det rette job og de rette arbejdsomgivelser findes, kan personer med psykisk diagnose eller sårbarhed komme i uddannelse eller få arbejde på det ordinære arbejdsmarked uden forudgående træning, men med en sideløbende støtte*).

Jammerbugt Kommune finder, at beskæftigelsesområdet er så central en del af socialpsykiatriens indsats, at det med fordel kunne indskrives under "*Initiativer*" under indsatsområde 1 med et selvstændigt punkt "D". Det vil være et relevant signal at sende.

Sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel

Kommunerne og regionen har i regi af Nordjysk Socialaftale løbende fokus på, om der er det rigtige udbud af tilbud og indsatser på det specialiserede socialområde. Formålet hermed er at sikre, at der til stadighed er de

nødvendige tilbud til såvel brede målgrupper som små målgrupper med komplekse udfordringer.

På baggrund af afdækninger af området foretaget i 2020 vurderes det, at der overordnet set er god sammenhæng mellem efterspørgsel og det samlede udbud af pladser og indsatser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Kommunerne og regionen er dog enige om, at det skal undersøges nærmere, hvilke muligheder der er for at styrke indsatsen til målgruppen af børn og unge med svært selvskadende adfærd, hvorfor der er igangsat et arbejde herfor.

I regi af KL er der fokus på de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud og sikrede afdelinger, hvor der er fokus på sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel for de tilbud, som der er helt eller delvis objektiv finansiering på. Her er der enkelte tilbud, som er udfordret i forhold til bæredygtigheden, herunder Center for Døvblindhed og Høretab (Region Nordjylland), hvortil der er igangsat initiativer, der skal afhjælpe dette.

Dette står omtalt på side 7 i høringsmaterialet, hvor der står, at der er udfordringer i forhold til Region Nordjyllands undervisningstilbud til børn- og unge med døvblindhed og høretab. Det kunne med fordel præciseres, at denne udfordring skyldes manglende eller faldende efterspørgsel.

Det forstærkede samarbejde

Med det forstærkede samarbejde har de nordjyske kommuner og regionen et særligt fokus på udvalgte unikke tilbud. Den faglige følgegruppe for de unikke tilbud – Ekspertpanelet – har indstillet, at to af tilbuddene kommer i *nødsporet*, da de er udfordret i forhold til bæredygtigheden. DAS har fulgt indstillingen, hvorfor Birken (Aalborg Kommune) og Kvisten (Region Nordjylland) er sat i nødsporet, hvor der vil blive nedsat arbejdsgrupper, som skal komme med forslag til, hvordan vi kan sikre, at der fortsat vil være indsatser til de pågældende målgrupper.

Jammerbugt Kommune er enig i, at der nedsættes arbejdsgrupper, der har fokus på disse udfordringer.

Centrale udmeldinger

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger i 2019 og 2020, som de nordjyske kommuner afrapporterer på i forbindelse med Nordjysk Socialaftale.

En Central Udmelding udsendes, når Socialstyrelsen er bekymret for udbuddet af tilbud til små og komplekse målgrupper. De tre målgrupper er:

- Borgere med udviklingshæmning og dom og behov for ophold på sikret afdeling
- Gravide kvinder med skadeligt rusmiddelmisbrug og behov for højt specialiseret døgnbehandling
- Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiserede socialt rehabiliterende indsatser

I forhold til høringsmaterialet står det opridset på side 1, at der er behov for et tilbud til udviklingshæmmede med dom, og at de Nordjyske kommuner anbefaler tilbuddet etableret i Vestdanmark. Samme anbefaling står på side 8 i teksten, mens der længere nede i teksten på side 8 står, at de nordjyske kommuner anbefaler en placering i Nordjylland. Det er således uklart, om anbefalingerne betyder, at placeringen tænkes i den vestlige del af Nordjylland.

Styringsaftalen

Styringsaftalen definerer rammerne for køb og salg af indsatser til borgere med et handicap eller sociale udfordringer. Styringsaftalen har gennemgået en revidering i 2020, hvor der er givet flere muligheder for at oprette nye tilbud under særlige vilkår, f.eks. objektiv finansiering i opstartsårene, lavere belægningsprocent eller kollektiv underskudsdækning.

De nye vilkår skal ses som et instrument til at kunne etablere tilbud til små målgrupper. Før en driftsherre kan etablere tilbud på særlige vilkår, kræver det godkendelse i DAS, hvor det er op til den enkelte kommune, hvorvidt det ønskes at være en del af de særlige vilkår for tilbuddet.

Sammenfatning

Jammerbugt Kommuner finder, at materialet er godt struktureret. Det er således let at få et overblik over aftalens fokuspunkter. Oplægget er samtidig tråd i Den Nordjyske Socialaftale, Det Forstærkede Samarbejde og Styringsaftalen og den måde de enkelte områder er beskrevet og giver mening ift. hinanden.

Der er fra Jammerbugt Kommune forventning om, at anbefalingerne fra arbejdsgruppen fra sidste periode vedr. beskæftigelse, herunder anvendelsen af IPS-metoden, vil blive anvendt i det fremtidige samarbejde.

Lovgrundlag

Lov om Social Service §6.

Kommunikation

Den Nordjyske Socialaftale er sendt til kommentering i Handicapråd og Seniorråd med svarfrist den 9. oktober 2020.

Høringssvar:

Seniorrådet den 6. oktober 2020:

Seniorrådet synes det er positivt, at der er fokus på at ældre udviklingshæmmede i højre grad fastholdes i specialinstitutioner, - hvor der er tilknyttet sundhedsfaglige kompetencer, frem for at borgeren sendes på plejehjem.

I materialet fremgår det at der er fokus på den gode alderdom, hvilket Seniorrådet også finder meget positivt.

Generelt er der gode pejlemærker for fremtiden i materialet.

Seniorrådet har dog et ønske om, at der skal være fokus på om borgeren magter egenmestring.

Høringssvar:

Dh-medlemmerne, Handicaprådet den 8. oktober 2020

Overordnet

Egenmestring af ens liv er en god ting, bare man husker på at egenmestring af ens eget liv tager udgangspunkt i borgeren og ikke i kommunens ønsker. Det er vigtigt at huske på, at egenmestring altid bør være en konkret vurdering af borgerne, og et realistisk ønske om på hvilket niveau egenmestring sker. Egenmestring vil for nogen borgere kræve så mange ressourcer af vedkommende, at der ikke vil være energi til andet f.eks. det sociale liv, som også i høj grad er med til at give livskvalitet.

Kunne oprettelse af en vidensbank i Nordjylland være en idé?

Samarbejde på tværs.

Det vigtigste; HUSK borgeren i det her, og at tage udgangspunkt i den enkelte borger.

Fokusområde 1

Fokus på en tidlig målrettet indsats.

Det er bekymrende at serviceniveauet på det her område skæres ned, og især at der ikke afsættes penge nok til et område, hvor der viser sig at der kommer flere og flere borgere.

Fokusområde 3

Her SKAL man huske at inddrage borgeren. Er det realistiske at denne målgruppe kan gå fra botilbud til egen bolig, uden at det får store konsekvenser for borgeren og især det sociale liv. Desuden har en stor del af disse borgere meget brug for en dagligdag i trygge rammer, med den støtte og hjælp som de har brug for.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget anbefaler Den Nordjyske Socialaftale 2021-2022 til Kommunalbestyrelsens godkendelse, med de opridsede kommentarer som fremgår af udkast til høringssvar.

Beslutning

Indstillingen anbefales godkendt.

Bilag

Høringssvar vedr. Den Nordjyske Socialaftale 2021-2022

Nordjysk Socialaftale 2021-2022 udkast til politisk godkendelse

Punkt 93: Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkår i det 30. udbud af flextrafik

13.05.00-P20-1-19

Beslutningstema

Orientering om ændringer i udbuds- og kontraktvilkårene i forbindelse med det 30. udbud af flextrafikken hos Nordjyllands Trafikselskab (NT).

Sagsfremstilling

NT's bestyrelse har fredag den 4. september 2020 godkendt en række ændringer i udbuds- og kontraktvilkårene i forbindelse med deres 30. udbud af flextrafik. Det betyder blandt andet, at der indføres et tildelingskriterium for den faste kørsel, afhængig af energiklasse/brændstoftypen for den tilbudte vogntype. Tildelingskriteriet indføres for at skabe en fordel for mere energivenlige vogne i henhold til NT's grønne handleplan og "Grøn strategi for NT".

"Grøn strategi for NT" er godkendt i NT's bestyrelse den 6. december 2018, mens den grønne handleplan er godkendt på NT's bestyrelsesmøde den 15. maj 2020. Handleplanen beskriver, hvordan og med hvilke virkemidler den grønne strategi kan realiseres for flextrafikken. Den overordnede målsætning i "Grøn strategi for NT" er, at personvogne og liftvogne i flextrafikken senest i 2030 skal være fossilfri.

Nedenfor fremgår fradrag ved tildeling i forbindelse med det 30. udbud, fordelt på vogntyper. Fradrag er angivet pr. time.

Vogntyper	Fradrag ved tildeling af pakke ud fra energiklasse/brændstof					
	A	A+	A++	A+++	Fossilfri	Emissionsfri
Vogntype 1	-	-	0 kr.	3,20 kr.	13 kr.	13,5 kr.
Vogntype 2	-	0 kr.	1,55 kr.	4,30 kr.	13 kr.	13,5 kr.
Vogntype 3-5	0 kr.	1,55 kr.	3,20 kr.	4,85 kr.	13 kr.	13,5 kr.

Vogntype 1 er en lille vogn med plads til fire passagerer. Vogntype 2 er en stor vogn med op til syv passagerer, mens vogntype 3-5 er vogne med plads til 5-7 passagerer og 1-2 kørestole, afhængig af vogntype. A angiver almindelige diesel- eller benzinbiler. Jo flere plusser, jo mindre CO₂ udleder bilens motor. Fossilfri angiver biler, der kører på biodiesel, som udleder 90 procent mindre CO₂. Emissionsfri er el-biler.

Jammerbugt Kommune har i alt 24 vogne med i det 30. udbud af Flextrafikken, som træder i kraft pr. 1. august 2021. Desuden har Jammerbugt Kommune seks vogne med til udbuddet til bus. NT vurderer, at fradrag ved tildeling for Jammerbugt Kommune vil betyde en potentiel meromkostning på ca. 47.500 kr. årligt i forhold til vogntype 1. Desuden vurderer NT, at fradrag ved tildeling på samtlige vogne for Jammerbugt Kommune kan få en potentiel meromkostning på ca. 190.000 kr., hvis det bliver muligt at anvende emissionsfri liftbiler. NT meddeler, at der på nuværende tidspunkt ikke produceres liftbiler i el med tilstrækkelig rækkevidde til, at de kan anvendes i flextrafikken. Det vil derfor ikke få betydning for økonomien i Jammerbugt Kommune på nuværende tidspunkt.

Jammerbugt Kommune får tre rådighedsbiler i forbindelse med det nye udbud. Det betyder, at vognmænd er sikret betaling for kørsel i tidsrum fra kl. 07.00-16.00 samtidig med, at rådighedsbiler prioriteres først ved behov for kørsel.

NT offentliggør udbudsbetingelserne i uge 41, hvorefter der er tilbudsfrist den 18. november 2020.

Lovgrundlag

NT's grønne handleplan og "Grøn strategi for NT".

Økonomi

NT vurderer, at fradrag ved tildeling for Jammerbugt Kommune vil betyde en potentiel meromkostning på ca. 47.500 kr. årligt i forhold til vogntype 1. Desuden vurderer NT, at fradrag ved tildeling på samtlige vogne for Jammerbugt Kommune kan få en potentiel meromkostning på ca. 190.000 kr., hvis det bliver muligt at anvende emissionsfri liftbiler.

Kommunikation

Ikke relevant.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Punkt 94: Orientering fra Social- og Sundhedsudvalget og forvaltningen

27.00.00-P27-1-17

Beslutningstema

Orientering fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Der orienteres om;

- Seneste budgetopfølgning
- Status på madordning på plejecentre

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 95: Godkendelse af salg af andel af almenboligafdelingen

82.02.00-G10-2-20

Beslutningstema

Godkendelse af salg af kommunens andel af kapellet på Saltum Plejecenter

Sagsfremstilling

Forvaltningen har modtaget en henvendelse fra Nørresundby Boligselskab om mulighederne for at frasælge en bygning tilhørende Saltum Plejecenter (bilagssamling). Der er tale om en bygning, som ligger adskilt fra den øvrige bebyggelse, og som oprindeligt har fungeret som kapel. Bygningen er gennem flere år ikke blevet vedligeholdt, og er derfor i forfald.

Saltum Plejecenter er opdelt i to ejerlejligheder, hvoraf den ene udgør boligdelen og den anden udgør servicearealerne. Ejerlejlighed nr. 1, som udgør boligdelen er ejet af Nørresundby Boligselskab, og ejerlejlighed nr. 2, som udgør servicearealerne, er ejet af Jammerbugt Kommune. Fællesarealerne er fordelt mellem de to ejerlejligheder med 80 % til ejerlejlighed nr. 1 og 20 % til ejerlejlighed nr. 2.

Hvis bygningen ikke sælges, så skal den istandsættes, hvilket både vil få betydning for den husleje, som beboerne på plejecenteret har, samt det tilskud, som kommunen skal yde til istandsættelsen, idet kommunen ejer ca. 20 % af bygningen.

Nørresundby Boligselskab har adspurgt Beboer- og Pårørenderådet om, hvorvidt de ønsker, at der skal arbejdes mod en istandsættelse af kapellet eller om der skal arbejdes mod et salg. Beboer- og Pårørenderådet for Saltum Plejecenter gav på sit møde den 14. september 2020 udtryk for, at boligselskabet skulle arbejde videre med muligheden for salg af bygningen "kuppet". (se bilagssamling, bilag 2)

Nørresundby Boligselskab har derfor fremsendt anmodning til Jammerbugt Kommune om, at Jammerbugt Kommune overdrager sin andel af kapellet til Nørresundby Boligselskab med henblik på, at de kan frasælge bygningen. Et frasal kræver, at bygningen med tilhørende grund udmatrikuleres til en selvstændig ejendom. Dette står Nørresundby Boligselskab for.

Et salg til et alment boligselskab er undtaget fra krav om udbud

Økonomi

Nørresundby Boligselskab har indhentet to ejendomsmæglervurderinger, som viser, at salg af ejendommen forventeligt vil kunne sælges for 50-65.000 kr. (se bilags samling, bilag 3-4)

Det er derfor forvaltningens anbefaling, såfremt det beslutes at godkende et salg til boligselskabet, da skal den samlede ejendomspris (salgspris) fastsættes til minimum 65.000 kr. Jammerbugt Kommunes andel af salgsprisen udgør 20 %, altså ca. 13.000 kr.

Servitutter i købsaftale, jf. bilagssamling, bilag 5

Det foreslås at betinge et slag af ejendommen af, at der indføres følgende servitutter i købsaftalen

- at boligselskabet har ret til tilbagekøb (forkøbsret), og at tilbagekøbsretten er til en pris svarende til salgsprisen tillagt prisfremskrivningen
- at der meddeles vejret til ejendommen

Proces

Sagen forelægges til politisk behandling efter nedenstående plan:

27. oktober 2020 Social- og Sundhedsudvalget

4. november 2020 Økonomiudvalget

12. november 2020 Kommunalbestyrelsen

Lovgrundlag

Almenboligloven og kommunestyrelsesloven

Kommunikation

Beboer- og pårørenderådet for Saltum Plejecenter er blevet hørt den 14. september 2020.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller til Social- og Sundhedsudvalget at anbefale til Kommunalbestyrelsens godkendelse;

at kapellet tilhørende Saltum Plejecenter afhændes til Nørresundby Boligselskab

at afhændelsen betinges af en salgspris på min. 65.000 kr.

at der fastsættes servitutter for fremtidig købsaftale om tilbagekøb og vejret

Beslutning

Indstillingen anbefales godkendt.