

REFERAT Teknik og Miljøudvalget til 31.12.25 d. 04-09-2023

Mødedato Mandag d. 04. september 2023 kl. 08:30

Mødested Administrationsbygningen i Pandrup, Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Drøftelse af budgetopfølgning 2 - pr. 31. juli 2023.....	3
Drøftelse af budgetopfølgning 2 anlæg - pr. 31. juli 2023.....	5
Godkendelse af udarbejdelse af masterplan for den fremtidige udvikling i Hune.....	7
Beslutning om at udarbejde nyt Forslag til Lokalplan 19-035 for Vesterhavsparken i Hune samt For	9
Godkendelse af afslag på ansøgning om dispensation fra Lokalplan 19-012 til flere etager ved bolig	14
Godkendelse af kompetenceoverdragelse af affaldsydelser til Nordværk I/S.....	16
Godkendelse af tilskud til lokalt forum for fjernvarme i Hune-Blokhus.....	21
Orientering fra forvaltningen og Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer.....	22

Punkt 89: Drøftelse af budgetopfølgning 2 - pr. 31. juli 2023

00.30.14-G01-2-23

Beslutningstema

Drøftelse af budgetopfølgning 2 drift - 2023 pr. 31. juli 2023 samt indstilling af budgetopfølgningen til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagsbeskrivelse

Budgetopfølgning pr. 31. juli 2023

Administrationen har gennemført budgetopfølgning 2 pr. 31. juli 2023.

Budgetopfølgningen er lavet med udgangspunkt i erfaringerne fra de første syv måneder og er gennemført på alle driftsområder.

Det oprindelige budget 2023 for politikområde 9,10 og 11 udgør 59,8 mio. kr. På baggrund af Kommunalbestyrelsens beslutning den 27. april 2023 overføres de uforbrugte driftsmidler fra 2022 til budgettet for 2023, og herefter udgør det korrigerede budget 61,7 mio. kr. Budgetopfølgningen viser et forventet regnskab på samlet 63,9 mio. kr., hvilket betyder, at der på nuværende tidspunkt forventes et merforbrug på 2,1 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Merforbruget på 2,1 mio. kr. fordeles således:

- 4,6 mio. kr. på Forsyningsområdet grundet udgifter til implementering af nye affaldsordninger i 2023. Forsyningsområdet er takstfinansieret og påvirker ikke servicerammen.
- -2,175 mio. kr. på Natur og Miljø (mindreforbrug)
- -0,245 mio. kr. på Infrastruktur (mindreforbrug)

Overførsel af midler fra 2022 til 2023 ?

I forbindelse med overførselssagen godkendte Kommunalbestyrelsen, at Teknik- og Miljøudvalget overførte 2,3 mio. kr. fra 2022 til 2023. Samlet for hele kommunen udgjorde overførslen 40 mio. kr.

Af hensyn til kommunens samlede likviditet har Kommunalbestyrelsen besluttet, at alle områder skal overføre samme beløb fra 2023 til 2024, som de fik tilført fra 2022.

Budgetoverholdelse

I budgetaftalen for 2023 blev der udtrykt behov for øget administrativt og politisk fokus på overholdelse af budgetterne. Dette blev igangsat i forbindelse med budgettjek, som blev gennemført primo 2023 og efterfølgende fulgt op i forbindelse med budgetopfølgning 1, hvor der blev igangsat en række kompenserende besparelser. Det øgede fokus fastholdes også i forbindelse med budgetopfølgning 2.

Som det fremgår af kommunens økonomistyringsprincipper, har direktionen i samarbejde med de budgetansvarlige ledere ansvaret for budgetoverholdelse. Direktionen vil have et øget fokus på budgetoverholdelse, så der skabes mulighed for en hurtig prioritering, hvis budget overskrides. Den enkelte direktør har en 'initiativforpligtigelse', hvor der skal igangsættes initiativer til at sikre budgetoverholdelse, så snart en overskridelse lokaliseres. Desuden skal der altid orienteres om et forventet mer- eller mindreforbrug i det relevante fagudvalg hurtigst muligt.

Vurderer direktionen, at det ikke er muligt at sikre budgetoverholdelse, har det enkelte fagudvalg så til opgave at beslutte kompenserende besparelser inden for det enkelte politikområde. Alternativt kan det enkelte udvalg drøfte muligheden for at finansiere en afvigelse inden for udvalgets samlede budgetramme. En sådan løsning kræver dog efterfølgende behandling i Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen. Hvis udvalget ikke kan finde kompenserende besparelser, har Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til opgave at anvise tiltag hertil.

Kun i helt særlige tilfælde vil det være muligt at ansøge om tillægsbevillinger ved årets sidste budgetopfølgning.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Teknik- og Miljøudvalgets områder nærmere.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune.

Budgetmæssige konsekvenser

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Teknik- og Miljøudvalgets områder.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler Teknik- og Miljøudvalget at indstille budgetopfølgning 2 til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

TMU - BO2

Punkt 90: Drøftelse af budgetopfølgning 2 anlæg - pr. 31. juli 2023

00.30.14-G01-2-23

Beslutningstema

Drøftelse af budgetopfølgning 2 anlæg - 2023 pr. 31. juli samt indstilling af budgetopfølgningen til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagsbeskrivelse

Administrationen har gennemført budgetopfølgning 2 pr. 31. juli 2023. Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne for indeværende år vedrørende anlæg.

Budgetopfølgningen er lavet med udgangspunkt i erfaringerne fra de første syv måneder og er gennemført på alle anlægsprojekter og puljer.

Det oprindelige anlægsbudget 2023 for politikområde 9 og 10 udgør 18,5 mio. kr.

I forbindelse med budgetopfølgning 3 i 2022 blev der søgt om en overførsel på 8,8 mio. kr. til 2023, da anlægsprojekterne ikke var blevet igangsat i 2022, hvilket blev godkendt af Kommunalbestyrelsen. På baggrund af Kommunalbestyrelsens beslutning den 27. april 2023 overføres de resterende uforbrugte anlægsmidler fra 2022 til budgettet for 2023, og herefter udgør det korrigerede anlægsbudget 28,1 mio. kr.

Budgetopfølgningen viser et forventet regnskab på samlet 13,6 mio. kr., hvilket betyder, at der på nuværende tidspunkt forventes et mindreforbrug på 14,5 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Overførsel af midler fra 2022 til 2023

I forbindelse med budgetopfølgning 1 godkendte Kommunalbestyrelsen, at der i forbindelse med regnskab 2023 skal ses et samlet mindreforbrug på 19,4 mio. kr. på anlæg af hensyn til kommunens samlede likviditet. Der er i Budgetopfølgning 2 på Teknik- og Miljøudvalgets område indarbejdet en forventning om et mindreforbrug på 2,8 mio. kr., så der til 2024 overføres 2,8 mio. kr.

På Teknik- og Miljøudvalgets område er der desuden af hensyn til kommunens samlede likviditet blevet opfordret til at udskyde yderligere anlægsprojekter. Samlet forventes det, at der på Teknik og Miljøudvalgets område kan udskydes anlæg for 9,4 mio. til 2024. De konkrete forventede udskydelser fremgår af bilag.

Budgetoverholdelse

I budgetaftalen for 2023 blev der udtrykt behov for øget administrativt og politisk fokus på overholdelse af budgetterne. Dette blev igangsat i forbindelse med budgettjek, som blev gennemført primo 2023 og efterfølgende fulgt op i forbindelse med budgetopfølgning 1. Det øgede fokus fastholdes også i forbindelse med budgetopfølgning 2.

Som det fremgår af kommunens økonomistyringsprincipper, har direktionen i samarbejde med de budgetansvarlige ledere ansvaret for budgetoverholdelse. Direktionen vil have et øget fokus på budgetoverholdelse, så der skabes mulighed for en hurtig prioritering, hvis budget overskrides. Den enkelte direktør har en 'initiativforpligtigelse', hvor der skal igangsættes initiativer til at sikre budgetoverholdelse, så snart en overskridelse lokaliseres. Desuden skal der altid orienteres om et forventet mer- eller mindreforbrug i det relevante fagudvalg hurtigst muligt.

Såfremt anlægsprojekter ikke kan gennemføres indenfor budgettet skal der søges om en tillægsbevilling til det enkelte projekt. En sådan løsning kræver efterfølgende behandling i Økonomiudvalget samt i Kommunalbestyrelsen.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Teknik- og Miljøudvalgets område nærmere.

Budgetopfølgningen behandles i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis den 13. september og 21. september.

Retsgrundlag

'Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune'

Budgetmæssige konsekvenser

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Teknik- og Miljøudvalgets område.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgning 2 Anlæg på udvalgets område.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Anlæg - BO2

Punkt 91: Godkendelse af udarbejdelse af masterplan for den fremtidige udvikling i Hune

01.00.05-P00-200-23

Beslutningstema

Godkendelse af udarbejdelse af en masterplan for den fremtidige udvikling i Hune.

Sagsbeskrivelse

Interessen for at investere i udviklingen af Hune er stor, og der er på nuværende tidspunkt indsendt mange forskellige ansøgninger om nye projekter samt ændring af eksisterende projekter.

På baggrund af de mange forskellige projekter i Hune vurderes det, at der er behov for, at der fokuseres på, hvordan den samlede planlægning for Hune skal være. Der er et klart behov for at fastlægge en retning for den intense udvikling byen står overfor, således udviklingen og de mange forskellige projekter kan være med til at styrke hinanden. Det foreslås derfor, at der udarbejdes en masterplan for den fremtidige udvikling af Hune.

Udover behovet for en styring af den fremtidige udvikling, er der ligeledes et behov for, at der ses på en afgrænsning af Hune By, og hermed en stillingtagen til, hvor udvikling i både boliger og rekreative arealer skal ske.

I sammenhæng med afgrænsning af arealer, der skal ske udvikling på, kan det med fordel belyses, hvordan Hune By og byudviklingsarealerne kædes sammen med den omkringliggende natur. Dette vil være med til at styrke de rekreative og naturmæssige ressourcer, som Hune har.

I arbejdet med fastlæggelse af retning for udvikling er det også vigtigt, at der ses på visioner/strategier for, hvordan byen skal se ud – hvad skal byens identitet være? Der er i dag ingen strategi eller retning for, hvordan byen og dens nye byggerier skal indpasses i den eksisterende by.

Der er i relation til dette behov for præmisser for fx højde på byggeri, udformning af byggeri, placering af byggeri, udseende på byggeri (herunder fx materialevalg) mv. Typen af boliger, der ønskes planlagt for, er ligeledes vigtigt at der tages stilling til, således der fx ikke opføres for mange boliger af én bestemt type.

Slutteligt vil der i forbindelse med en samlet planlægning for Hune By være et stort behov for at se på trafik og infrastruktur, således der i forbindelse med udviklingen af Hune også sikres, at der trafikalt kan laves løsninger, der kan sikre en god trafikafvikling.

Nye projekter i Hune:

Ønske om større boligprojekt ved Hune Grusgrav

Ønske om nyt bolig- og butikprojekt ved Ilsigvej (primært arealer ved Sol og Strand)

Ønske om nyt boligprojekt ved Vesterhavsvej (arealer ved Kulturhuset)

Ønske om ændringer i boligområdet Vesterhavsparken, del II

Ønske om udvikling af FunArt

Ønske om nyt stadion mv.

Indtil en masterplan for Hune foreligger anbefales det, at der ventes med at godkende enkeltprojekter i Hune.

Retsgrundlag

Planloven.

Budgetmæssige konsekvenser

Der skal afsættes budgetmidler på 0,4 mio. kr. til udarbejdelse af en masterplan for Hune.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der vil i processen med udarbejdelse af en masterplan være borgerinddragelse, herunder borgermøder og/eller byvandring.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender, at der udarbejdes en masterplan for Hune, og at planen indgår i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger for budget 2024.

Beslutning

Det anbefales, at arbejdet med en masterplan for Hune prioriteres i det fremtidige planlægningsarbejde, og at de nødvendige budgetmidler indgår i arbejdet med budget 2024.

Punkt 92: Beslutning om at udarbejde nyt Forslag til Lokalplan 19-035 for Vesterhavsparken i Hune samt Forslag til Kommuneplantillæg nr. 9 eller vedtagelse af nuværende forslag til Lokalplan 19-035

01.02.05-P16-13-22

Beslutningstema

GENBEHANDLING

Godkendelse af, at Forslag til Lokalplan 19-035 for et boligområde ved Vesterhavsparken i Hune sendes i offentlig høring i otte uger.

Sagsbeskrivelse

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af et ønske om at udvide boligområdet ved Vesterhavsparken. Området er omfattet af gældende Lokalplan 19-009, som blev udarbejdet i 2020. Formålet med lokalplanen er således at udvide lokalplanområdet og samtidig udtage byggefeltene, da de indskrænker muligheden for at udvikle området optimalt.

Formålet med byggeområderne var især at sikre åbne grønne kiler imellem grupperne af bebyggelser i delområde I. Det vurderes dog at kunne sikres via anden bestemmelse i lokalplanen.

Byggeområderne udtages for hele lokalplanområdet, selvom en stor del allerede er udbygget.

Lokalplan 19-035 skal erstatte gældende Lokalplan 19-009 og kommer derved til at omfatte både området omkring Vesterhavsparken og Stenmarken, selvom der ingen planer er om at udvide området ved Stenmarken. Hele lokalplanområdet bliver dog ændret og tilpasset i forhold til bestemmelser om blandt andet vejstruktur, vejadgang og shared space/fællesareal.

Det overordnede ønske med lokalplanen er at skabe nogle overordnede rammer hvor der inden for kan udvikles boligområder med en markant grøn karakter og med et varieret boligudbud, der kan tiltrække forskellige familietyper og aldersgrupper samt fællesskabsorienterede fri- og opholdsarealer mellem boligerne, der forventes at fremme mødet og fællesskabet på tværs af de forskellige beboergrupper.

Den vestlige del af vesterhavsparken er i dag udviklet med hhv. almene boliger i den nordlige del af grunden og ejerboliger i den sydlige del. Bebyggelsen består af små gårdhavehuse placeret i klynger omkring et fælles ankomstområde.

Øst for denne klyngebebyggelse udgør en naturlig udvidelse af området. Stamvejen der forsyner området i dag, vil være den naturlige ankomst til det nye boligområde.

Stenmarken er placeret syd for Vesterhavsparken og er udviklet med en mere klassisk bebyggelsesstruktur fordelt mellem tæt/lav og åben/lav boligbebyggelse. Området er i dag næsten fuldt udbygget.

Lokalplanområdet omfatter et areal på cirka 7,1 hektar og er opdelt i 3 delområder - delområde I, II og III.

I delområde II nedrives eksisterende ejendom på 21i og udstykkes.

Anvendelse og disponering

Anvendelsen inden for lokalplanområdet udlægges fortsat til boligområde. Delområde I og II muliggør boligbebyggelse i form af tæt-lav boliger. Delområde I er allerede udbygget med tæt-lav og det er vigtigt, at lokalplanen sikrer, at delområde II udvikles i sammenhæng og relation til eksisterende bebyggelse. Derfor giver delområde II kun mulighed for tæt-lav boligbebyggelse. Det giver samtidig den optimale mulighed for at inddrage og synliggøre områdets karakter i form af landskabet i udlagte fællesarealer fremfor private afgrænset haver. Delområde III udlægges til tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse.

Delområde I og II

Bebyggelse inden for delområde I og II skal indpasses under særlig hensyntagen til byggelinjerne mod Vesterhavsvej og eksisterende butikker samt beskyttelseslinjer til vandløbet og kloakledning mod syd.

Fællesarealerne skal indrettes i respekt for de omgivende landskabsværdier med egnskarakteristisk beplantning. Der må ikke placeres nogen form for bebyggelse i udlagte fællesarealer med undtagelse af fælles opholds- og legeredskaber. For at sikre, at områderne med tæt/lav boligbebyggelse ikke bliver for kompakte

men skaber luft mellem bebyggelserne og samtidig for at fastholde og sikre et åbnet udtryk ved klitlandskabet som baghave, kan der i tilknytning til boligbebyggelsen kun opføres én hertil hørende garage/carport/udhus eller en kombination heraf samlet i én byning.

Alt andet sekundær bebyggelse i form af drivhuse, orangerier, shelter, legehuse, spabade, vildmarksbade, saunaer må ikke opføres.

Det er vigtigt, at delområde I og II tilpasses hinanden. Derfor er delområde I og II omfattet af fælles retningslinier for sikre, at boligområderne fremstår som en arkitektonisk helhed dvs. ensartet med hensyn til udformning, materialer, farver, således området får et helhedspræg.

Boligbebyggelserne kan dog varieres i etager. Der kan inden for lokalplanområdet bygges i op til to etager med en højde på maksimalt 8,5 meter.

Fællesarealer skal indrettes efter en samlet plan, der tilgodeser både naturmæssig, landskabelig og rekreativ kvalitet. Beplantningen i området skal understøtte den omgivende natur ved at beplante med egnstypisk beplantning, jf. lokalplanens §7.3 Det gælder ligeledes hegn. Der tillades således ikke bøgehække, ligusterhække o.l..

Delområde III

Delområde III har med sin placering og udstykning et andet udtryk. Området ligger tilbagetrukket sideløbende med Stenmarksvej og har ikke samme krav som delområde I og II ift. boligtaethed og ensartethed.

Alle delområderne skal afskærmes ud mod Vesterhavsvej og Stenmarksvej med beplantningsbælter og/eller eventuelt støjafskærmende foranstaltninger. Der er mulighed for at etablere afværgeforanstaltninger i form af beplantet støjvold og/eller indpasning af byggetekniske løsninger i facade og vinduer.

Lokalplanområdets delområde I er belastet af vejtrafikstøj fra Vesterhavsvej, hvorfor det skal dokumenteres, at de til enhver tid gældende grænseværdier for "Støj fra veje" (p.t. vejledning nr. 4/2007) overholdes.

Dette stilles som krav før ibrugtagen og bygherre er bedt om at indsende dokumentation og eventuelle løsninger herfor.

Der skal desuden etableres løsninger til lokal håndtering af regnvand. Dette kan fx. være gennemtrængelig belægning, grøfter, regnbede eller regnvandsbassiner.

Miljøvurdering af planer og programmer

Jammerbugt Kommune har foretaget en screening af lokalplanen i forhold til "Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM)". Det er vurderet, at lokalplanen ikke er omfattet af kravet om at udarbejde en miljøvurdering, da planen ikke må antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. § 8, stk. 2 og § 10.

Der er ved afgørelsen om ikke at udarbejde en miljøvurdering lagt vægt på, at:

- der er tale om en mindre udvidelse af boligområde, som sker i takt med en naturlig bebyggelsesmæssig videreudvikling af Hune By.
- påvirkningen af naturbeskyttelsesinteresser, landskabsinteresser, beplantning, dyre- og planteliv og biologisk mangfoldighed i forbindelse med anlægsarbejdet er lokal og kortvarig, og vurderes ikke at kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet,
- lokalplanen ikke vil udgøre en væsentlig påvirkning af kysten og det visuelle udtryk heraf,
- de arkæologiske interesser varetages i henhold til Museumslovens bestemmelser og
- området ikke er omfattet af lovmæssige bindinger, der påvirkes af virkeliggørelsen af planens indhold.

Forventet tidsplan for Lokalplan 27-009

Forslag:

Teknik- og Miljøudvalget 8. maj 2023

Økonomiudvalget 17. maj 2023

Kommunalbestyrelsen 1. juni 2023

Forslag til lokalplan udsendes umiddelbart herefter i otte ugers høring.

Endelig vedtagelse:

Teknik- og Miljøudvalget 4. september 2023

Økonomiudvalget 13. september 2023

Kommunalbestyrelsen 21. september 2023

Den endelige vedtagelse af lokalplanen offentliggøres umiddelbart herefter.

Retsgrundlag

Planloven - LBK nr 1157 af 01/07/2020 (Bekendtgørelse af lov om planlægning).

Miljøvurderingsloven - LBK nr 1976 af 27/10/2021 (Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

Høring/borger- og brugerinvolvering

Forslag til Lokalplan 19-035 skal sendes i offentlig høring i otte uger.

Screeningsafgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes en miljørapport iht. miljøvurderingsloven, kan inden fire uger fra offentliggørelsen påklages til Planklagenævnet.

Indstilling

Vækst. og Uviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende, at Forslag til Lokalplan 19-035 sendes i offentlig høring i otte uger.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 8. maj 2023, pkt. 49:

Anbefales godkendt.

Christian Hem deltog ikke under punktet.

GENBEHANDLING, Teknik- og Miljøudvalget, den 4. september 2023

Beslutningsstema

Beslutning om at udarbejde nyt Forslag til Lokalplan 19-035 samt Forslag til Kommuneplantillæg nr. 9 for et boligområde ved Vesterhavsparken i Hune, når evt. masterplan for Hune er udarbejdet eller vedtage gældende/nuværende Forslag til Lokalplan 19-035 ud fra indkommende bemærkninger (med undtagelse af ønsket om ændring af anvendelsen).

Sagsbeskrivelse

Forslag til Lokalplan 19-035 har været sendt i offentlig høring fra den 8. juni 2023 til og med den 3. august 2023.

Der er indkommet 6 høringssvar fra henholdsvis grundejerforeningen Skovbakkely, bygherre/ejer, naboer og afdelingsbestyrelsen for Lejerbo.

Alle høringssvar med kommentarer er vedhæftet i hvidbogen (se bilag - "samlet pdf med indsendte bemærkninger" og "skema med bemærkninger og forvaltningens vurdering").

Høringssvarene omhandler i hovedtræk følgende:

- Bygherre ønsker blandt andet at tilføje muligheden for at bygge etageboliger i 2 plan. Nye tegninger på projektet, herunder situationsplan, plan og snit er vedhæftet som særskilt bilag. **Dette vil dog kræve en fornyet høring af forslag til lokalplanen, da det ændrer lokalplanens principper. Herudover kræver det et kommuneplantillæg, som muliggør anvendelsen etageboliger i 2 plan.**
- Samtidig ønsker bygherre at hæve den maksimale bygningshøjde fra 8,5 til 9 meter og facadehøjden fra 6,5 til 7,5 meter. **Dette skal ligeledes muliggøres gennem kommuneplantillægget ved at hæve bygningshøjde fra 8,5-9 meter inden for delområde II.**
- Bygherre, grundejerforeningen Skovbakkely og nabo ønsker fremtidig vejadgang til udvidelse af området mod øst fjernet.
- Lejerbo og nabo ønsker ny ind- og udkørsel til Vesterhavsparken.
- Bygherre, naboer og Lejerbo afdelingsbestyrelse ønsker at få fjernet stier internt fra området.
- Grundejerforening Skovbakkely og nabo ønsker, at ny bebyggelse i delområde II ikke må overstige eksisterende byggehøjder i delområde I.
- Nabo ønsker, at ny bebyggelse i delområde II opføres med min. 16 meter til bebyggelserne i delområde I.

I forhold til indkommende bemærkninger vurderes følgende:

Anden anvendelse og bygningshøjde

Til forskel fra tæt/lav boligbebyggelse, som er med lodret lejlighedsskel, anses boliger med vandret lejlighedsskel som etageboliger, hvilket er en anden anvendelse. En ændring fra tæt/lav boligbebyggelse til etageboliger i 2 plan med vandret lejlighedsskel vurderes at kunne indpasses i området i og med, at der fortsat kun er tale om boliger i 2 etager. Med nuværende lokalplanforslag gives der allerede mulighed for tæt/lav boligbebyggelse i 2 plan. Udtrykket ved etageboliger i 2 plan vurderes ikke at ændre sig væsentligt fra tæt/lav boligbebyggelse i 2 plan.

Ønsket kommer efter sigende på baggrund af en efterspørgsel på netop lejligheder med vandrette lejlighedsskel.

Etageboliger i 2 plan vil fortsat understøtte lokalplanens formål om at skabe et varieret boligudbud, der kan tiltrække forskellige målgrupper og udvikles i relation med eksisterende bebyggelsesstruktur i delområde I. Ønsket om at hæve bygningshøjden med en halv meter fra 8,5 til 9 meter samt facadehøjden fra 6,5 til 7,5 meter vurderes at ændre udtrykket og de overordnede rammer for bygnings- og facadehøjder i boligområder. Det vurderes på denne baggrund, at en øget bygnings- og facadehøjde vil ændre på områdets karakter, og det vil derfor ikke kunne indpasses i det eksisterende bebyggede miljø. Byggeteknisk ses der ingen argumenter for, at bygnings- og facadehøjden skal øges. Det vurderes, at 2-etagers byggeri kan opføres med en totalhøjde på 8,5 meter. Dog kan der være behov for at øge facadehøjden til fx 7,0 meter begrundet i kravet til rumhøjde og isolering.

Der er i forbindelse med fremsættelse af ønsket om et højere bygnings- og facadehøjde oplyst, at der fortsat fokus på, at området ikke bliver for kompakt og tæt. Derfor ønsker bygherre at nedsætte bebyggelsesprocenten for etageboliger til 30. I nuværende Forslag til lokalplan er bebyggelsesprocenten 40 for tæt/lav boligbebyggelse. På den måde bliver der skabt luft i området og giver plads til at indpasse områdets fællesarealer i respekt for landskabet og naturen omkring.

Vejadgang til og fra Vesterhavsparken

Der bliver ikke med Lokalplan 19-035 indstillet til en ny ind- og udkørsel til og fra Vesterhavsparken, da eksisterende forhold vurderes at kunne bære den mængde trafik, der bliver tilført allerede med Lokalplan 19-009. Med Lokalplan 19-035 er der udvidet med et begrænset areal, hvilket ikke vurderes at ændre den trafikmæssige vurdering om vejadgang til og fra Vesterhavsparken.

Lokalplanen muliggør en videreførelse af boligvejen mod øst med henblik på en eventuel fremtidig udvidelse af boligområdet. Heri ligger ikke, at der automatisk etableres en gennemgående vej til Skovbakkely.

Stier

I forhold til stier i området er det vurderet, af hensyn til beboernes privathed i området, at fjerne stierne imellem bebyggelserne fra området delvist. Stierne er videreført fra Lokalplan 19-009, hvor de også indgik mellem bebyggelsesklyngerne. Hertil vurderes det væsentlige, at det skal være muligt at komme ind i og gennem området som blød trafikant. Der stilles krav om fortov langs minimum den ene side af boligvejen og denne forbindelse vurderes at kunne betjene området fuldt ud og fungere som en tilgængelig forbindelse for alle. Fra fortovet langs boligvejen kan folk bevæge sig ned ad de interne veje mellem boligerne. Fra de interne veje skal det dog være muligt fra den sydlige del af delområde I og II at komme ned til arealet langs bækken.

Arealet langs bækken udgør et vedligeholdelsesareal, som ikke må bebygges eller beplantes. Der vurderes at være offentlig adgang jf. anden lovgivning - naturbeskyttelsesloven. Dette gælder også arealet mod vest langs bækken (neden for XL-Byg). Derfra er der adgang fra Stenmarksvej.

Det vil sige, at selvom stien i lokalplanen fjernes er der fortsat offentlig adgang langs bækken jf.

naturbeskyttelsesloven. Her gælder dog særlige regler, hvis området er privat ift. færdsel og ophold.

Herudover vurderes forbindelsen at udgøre en naturlig rekreativ forbindelse fra byen videre ud mod det åbne land og sommerhusområde mod øst. Der stilles ikke krav om en fast belægning og kan på den måde fint fremstå som en græssti/trædesti.

Afstand imellem bebyggelser/grønne kiler

Forslag om afstandskrav på 16 meter mellem eksisterende og ny bebyggelse imødekommes ikke. Der foreligger et krav i henhold til lokalplanens §7.2 om, at der skal etableres grønne kiler som vist i princippet på bilag 2.2. Kravet om en grøn kile på det pågældende sted er placeret mellem bebyggelserne i delområde I og II, og vil naturligt medvirke til en vis afstand imellem de to delområders bebyggelser. Yderligere skal den nye udstykning forholde sig til bygningsreglementet ift. afstand til skel.

Ud fra ovenstående kræver følgende ændringer et kommuneplantillæg:

- anvendelsen til etageboliger i max 2 etager (vandret lejlighedsskel)
- nuværende ramme give kun mulighed for parcelhuse og tæt-lavt byggeri
- bygningshøjde på max 9 meter
- nuværende rammer giver kun mulighed for en totalhøjde på 8,5 meter

Ud fra ovenstående kræver følgende et nyt forslag til Lokalplan 19-035:

- Inden for delområde II skal muligheden for etageboliger i max 2 etager (vandret lejlighedsskel) tilføjes.

Ud fra ovenstående kan følgende ændringer foretages uden kommuneplantillæg og nyt forslag til Lokalplan:

- Facadehøjden ændres inden for delområde II fra 6,5 til max 7,5 meter.
- Bebyggelsesprocenten inden for delområde II nedsættes fra 40 til 30 procent.
- Princip for stier mellem bebyggelserne i delområde I og II fjernes delvist.

Ændres der i anvendelsen i lokalplanen skal forslag til lokalplanen sendes ud i fornyet høring.

Yderligere skal det fremhæves, at der er stillet krav om dokumentation for, at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj er overholdt som betingelse for ibrugtagning. Betingelsen er stillet fordi lokalplanområdet delområde II er belastet af vejtrafikstøj langs Vesterhavsvej, og der skal redegøres for eventuelle afskærmende foranstaltninger.

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 9

Hele lokalplanområdet er omfattet af kommuneplanramme 19.B11 – Stenmarksvej. Rammen er udlagt til boligområde og giver kun mulighed for åben/lav og tæt/lav boligbebyggelse. Der skal derfor samtidig udarbejdes et kommuneplantillæg med ny kommuneplanramme, som muliggør etageboliger i 2 plan samt en max bebyggelsehøjde på 9 meter inden for delområde II.

Miljøvurdering af planer og programmer

Der er ligeledes foretaget en ny screening af planerne i forhold til "Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM)" og som skal offentliggøres med de nye planforslag.

Retsgrundlag

Planloven - LBK nr 1157 af 01/07/2020 (Bekendtgørelse af lov om planlægning).

Miljøvurderingsloven - LBK nr 1976 af 27/10/2021 (Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

Høring/borger- og brugerinvolvering

Udarbejdelse af Forslag til Kommuneplantillæg nr. 9 samt nyt forslag til Lokalplan 19-035 skal udsendes i offentlig høring/fornyset høring.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget beslutter, om gældende Forslag til Lokalplan 19-035 skal vedtages eller om vedtagelsen af et nyt lokalplanforslag inkl. kommuneplantillæg skal afvente en masterplan for Hune.

Beslutning

På baggrund af de modtagne indsigelser aflyses lokalplanforslaget, og der udarbejdes et nyt forslag, hvor de modtagne indsigelser forsøges indarbejdet, dog tillades der kun en maksimal bygningshøjde på 8,5 meter.

Bilag

Forslag til Lokalplan 19-035, Boligområde, Vesterhavsparken, Hune

Vesterhavsvænget_2023-07-06

samlet pdf med indsendte bemærkninger

Skema med bemærkninger og kommentarer

Punkt 93: Godkendelse af afslag på ansøgning om dispensation fra Lokalplan 19-012 til flere etager ved boligbyggeri, Vesterhavsvej i Hune

01.02.05-P25-82-23

Beslutningstema

Godkendelse af afslag på ansøgning om dispensation fra Lokalplan 19-012 til flere etager ved nyt boligbyggeri (ejerlejlighedsprojektet), Vesterhavsvej 8 i Hune.

Sagsbeskrivelse

Jammerbugt Kommune har den 11. juli 2023 modtaget en ansøgning om dispensation fra Lokalplan 19-012. Ansøgningen er indsendt, da der på arealerne ønskes opført et større boligbyggeri.

Konkret ansøges der om dispensation fra Lokalplan 19-012, § 5.5 til et etageantal på 3 i Delområde II (2,5 etager jf. lokalplan) samt § 5.7 til et etageantal på 3 i Delområde IV (2 etager jf. lokalplan). I ansøgningen oplyses det, at den maksimalt tilladte bygningshøjde på 10 meter bibeholdes for begge delområder. Dispensationen søges på baggrund af, at der med bebyggelsesplanen er søgt udformet en helhedsplan, som vil kunne indpasses i området, herunder med ønsket byfortætning ud mod Vesterhavsvej. Desuden er bebyggelsesplanen udført med flest mulige skjulte p-pladser i forhold til alfarvej/Vesterhavsvej. Tilsvarende mod syd er der med bebyggelsesplanen god afstand og mindst mulige indbliksgener ift. boligområdet på Skolevangen.

Ansøgning om dispensation med tilhørende skitseprojekt er vedhæftet som bilag.

Gældende lokalplan

Jf. den gældende Lokalplan 19-012, Centerformål Vesterhavsvej, Hune, §§ 5.5 og 5.7 må etageantallet i delområderne II og IV ikke overstige henholdsvis 2,5 etager og 2 etager.

§ 5.5 Etager, Delområde Ib og II

Bygninger må opføres i op til 2½ etager

§ 5.7 Etager, Delområde IV

Bygninger må opføres i op til 2 etager

Vurdering og begrundelse

Vækst- og Udviklingsforvaltningen har gennemgået ansøgningen om dispensation til 3 etager i Delområderne II og IV. Den tidligere dispensation til flere etager på hotelprojekt i samme område, har været med i forvaltningens gennemgang og vurdering af sagen. Sagen vedr. etageantallet har været behandlet af Kommunalbestyrelsen i marts 2022. Her blev der bl.a. meddelt dispensation til, at der mod syd, i Delområde IV, kunne etableres tagterrasser i 3. sals højde - altså dispensation til, at der i Delområde IV kunne etableres byggeri i 3 etager. Den maksimale totalhøjde på 10 meter blev fortsat overholdt.

Vurderingen er, at fortætningen og forøgelsen af etageantallet i både Delområde II og Delområde IV sker i strid med lokalplanens principper om højde og hensyn til de omkringliggende eksisterende boliger. Det vurderes, at evt. dispensation til byggeri i 3 etager vil give væsentlige indbliksgener ved boligerne på Skolevangen - også yderligere gener end den tagterrasse, der blev meddelt dispensation til i 2022. Vurderingen er, at der bygningsmæssigt er forskel på, om der opføres en tagterrasse eller en reel etage indeholdende boliger. Desuden vurderes det, at der principielt skal tages stilling til, om planlægning og byggeri i Hune skal kunne opføres i 3 etager. Dette kan gøres ved at udarbejde en masterplan for byen, hvor der ses på, hvad den fremtidige udvikling og planlægning i Hune skal kunne indeholde. Der skal med en masterplan tages stilling til, om fx højt byggeri (mere end 2½ etage) og byggeri med et bestemt udseende kan indpasses i Hune By.

På baggrund af ovenstående indstilles det, at der meddeles afslag på ansøgning om dispensation til byggeri i 3 etager i Delområde II og Delområde IV. Sagen kan genoptages, når en masterplan for Hune By foreligger.

Retsgrundlag

Lov om Planlægning § 19: Kommunalbestyrelsen kan dispensere fra bestemmelser i en lokalplan eller en plan mv., der er opretholdt efter § 68, stk. 2, hvis dispensationen ikke er i strid med principperne i planen, jf. dog § 40.

Budgetmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Ikke relevant

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender, at der meddeles afslag på ansøgning om dispensation fra Lokalplan 19-012, §§ 5.5 og 5.7 til 3 etager.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Dagsordenskort_Vesterhavsvej 8

Ansøgning om dispensation, Vesterhavsvej, Hune

Punkt 94: Godkendelse af kompetenceoverdragelse af affaldsydelser til Nordværk I/S

07.04.00-A00-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af kompetenceoverdragelse af affaldsydelser til Nordværk I/S.

Sagsbeskrivelse

GENBEHANDLING

Baggrund

Under den tidligere regering er der den 30. august 2022 indgået en bred politisk aftale på Christiansborg ("Opfølgende aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi") om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser. Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvar og kundeforholdet til borgerne skal placeres i kommunalt ejede selskaber adskilt fra kommunens rolle som myndighedsudøver.

Lovforslaget er på nuværende tidspunkt ikke sendt i høring, men i henhold til den politiske aftale forventes det, at en lov vil træde i kraft i 2024 med krav om, at levering af de kommunale affaldsydelser, herunder indsamlings- og udbudsaktiviteter samt tilhørende administration skal selskabsgøres. Det er ikke afklaret, hvornår en selskabsgørelse af affaldsydelserne skal være gennemført.

Den nuværende regering har parallelt hermed den 26. april 2023 fremsat lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald. Lovforslaget indeholder et krav om selskabsgørelse af affaldsforbrændingsanlæg senest den 1. januar 2025 og krav om konkurrenceudsættelse træder i kraft den 1. juli 2025.

Ejerkommunernes ejerstrategi for Nordværk I/S indeholder en vision om, at Nordværk I/S skal være førende på fremtidens marked for ressourceudnyttelse og affaldshåndtering, og at driften skal være kendetegnet ved effektivitet, partnerskaber og grøn omstilling. Se bilag 1.

Af ejerstrategien fremgår desuden, at det er ejerkommunernes fælles ønske, at Nordværk I/S bruger sin stærke platform til at gå foran og skabe nye og innovative løsninger på fremtidens ressource- og affaldsopgaver. Ejerkommunerne forventer, at ét stærkt fællesskab kan opnå rationaler og udvikle løsninger, som også kan begrænse omkostningerne til ressource- og affaldshåndtering.

Nordværk I/S' drift og samarbejde er bl.a. karakteriseret ved respekt for den enkelte ejerkommune og dennes valg af serviceniveau balanceret med ejerkommunernes anerkendelse af, at styrken i fællesskabet er størst, når ejerne står samlet.

På grund af de kommende krav om selskabsgørelse af kommunernes affaldsydelser og med afsæt i ejerstrategien har ejerkommunerne i januar 2023 igangsat et fælles projekt, der skal tilrettelægge processen for en kompetenceoverdragelse af kommunernes levering af affaldsydelser til Nordværk I/S og en efterfølgende selskabsgørelse.

Ambitionen er at fastholde det gode samarbejde, og at de forventede synergieffekter ved at overdrage flere affaldsydelser til Nordværk I/S vil skabe grundlag for fortsat regionalt udbud af affald, sektorkobling med fjernvarme og anden energiproduktion (PtX) og engagement i CO₂-fangst.

Forberedelse af kompetenceoverdragelsen

Ejerkommunernes tekniske direktører og direktøren for Nordværk I/S er nedsat som styregruppe for arbejdet. Der er i forbindelse med arbejdet frem til denne indstilling gennemført en involverende proces med inddragelse af ledelsesrepræsentanter og faglige medarbejdere fra ejerkommunerne. Bestyrelsen i Nordværk er følgegruppe. Der er udarbejdet en kort introduktion til kompetenceoverdragelsen og selskabsgørelsen. Se bilag 2.

Overordnet er det forventningen, at en selskabsgørelse af de kommunale affaldsydelser vil følge en tre-trins model.

1. Kompetenceoverførsel af driftsopgaver fra ejerkommunerne til Nordværk I/S. Målsætningen er, at det sker med effekt fra 1. januar 2024.
2. Virksomhedsoverdragelse af medarbejderne i ejerkommunerne, som følger af kompetenceoverdragelsen, til Nordværk I/S. Målsætningen er, at det ligeledes sker med effekt fra 1.

januar 2024.

3. Afklaring af hvilke kompetencer, der på sigt skal selskabsgøres. Herefter udskillelse af affaldsydelserne til et A/S selskab, som er 100 % ejet af Nordværk I/S. Målsætningen er, at det sker med effekt fra 1. januar 2025, dog tidligst når lovgivningen om selskabsgørelse er endeligt vedtaget.

Der ligger i ejerstrategien for Nordværk I/S en model for kommunernes engagement, som ejerkommunerne har valgt at kalde for "a-la-carte-modellen". Modellen betyder, at hver kommune kan beslutte, hvilket serviceniveau de ønsker og hvor mange ydelser, den enkelte kommune overdrager til Nordværk I/S. Det er intentionen, at a-la-carte-modellen fortsat skal være gældende efter kompetenceoverdragelse og en efterfølgende selskabsgørelse.

Kortlægning af affaldsydelserne i ejerkommunerne

Som grundlag for indstillingen har Vækst- og Udviklingsforvaltningen i samarbejde med de øvrige ejerkommuner iværksat en samlet kortlægning af affaldsydelserne. Kortlægningen viser kommunens og de øvrige ejerkommuners affaldsydelser, og hvordan indsamlingen er organiseret. Se bilag 3 og 4.

Det forventes, at kommunerne også fremover skal varetage myndighedsopgaverne indenfor affaldsområdet, herunder varetage affaldsplanlægning, udarbejde regulativer, fastsætte gebyrer og udøve tilsyn. Det forventes, at driften og opkrævningen af affaldsgebyrer udskilles sammen med borgerdialog om affaldsydelserne. Energistyrelsen oplyste ved en præsentation den 24. januar 2023, at driftsopgaverne omfatter indsamling, herunder drift af genbrugspladser samt udbud, mens myndighedsopgaverne omfatter fastlæggelse af serviceniveau samt afgørelser.

Det forventes, at en samlet kompetenceoverdragelse af kommunernes affaldsydelser og dermed større volumener vil have en positiv økonomisk påvirkning i forbindelse med afsætning af indsamlet affald og udbud af indsamlingen. Derudover forventes det, at en samlet kompetenceoverdragelse vil have en række synergieffekter på drift og administration af affaldsydelserne. Se bilag 5.

Da ejerkommunerne på grund af kravet om selskabsgørelse fremover alene må varetage myndighedsudøvelse, er det fortsat vigtigt med et godt samarbejde mellem Nordværk I/S og ejerkommunerne, og det samme gælder ejerkommunernes myndighedsansvarlige på tværs af kommunegrænserne.

Konsekvenserne for Jammerbugt Kommune

Kompetenceoverdragelsen pr. 1. januar 2024 og den senere selskabsgørelse betyder, at al affaldsdrift i Jammerbugt Kommune overflyttes til Nordværk. Det gælder såvel henteordninger (som f.eks. indsamling af mad- og restaffald, genbrugsordning m.fl.) som bringeordninger (genbrugspladser og glaskuber). Kommunens driftsrelaterede indsats flyttes til Nordværk, og det samme gør driftsmedarbejdere i administrationen og på genbrugspladserne som udgangspunkt også.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen er enig i, at større affaldsvolumener og opgaveportefølje muliggør affaldsordninger baseret på større faglighed, end det niveau, mindre kommuner kan præstere hver for sig. Det giver nogle klare fordele i forhold til udbud og indkøb af affaldsydelser, og navnlig i forhold til afsætning af de forskellige affaldsfraktioner. Stordrift bør resultere i billigere affaldsordninger.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen hæfter sig ved, at den nuværende a-la-carte-model tænkes fortsat, også efter selskabsgørelsen. Det muliggør, at den enkelte kommune selv kan fastsætte sit serviceniveau mod at betale de deraf afledte omkostninger. Det giver kommunerne gode muligheder for fortsat at beslutte, hvordan kommunen vil servicere borgere, erhverv og sommerhusejere og -brugere.

Myndighedsopgaverne og a-la-carte-modellen betyder, at der fortsat skal være personale i Jammerbugt Kommune, der kan udføre myndighedsopgaver foruden at optræde som opgavebestillere hos Nordværk. Vækst- og Udviklingsforvaltningen finder omvendt, at den umiddelbare driftsrelaterede håndhævelse af gældende regler i første række skal ligge hos Nordværk, således at kommunen ikke skal optræde som myndighed i alle de situationer, hvor en affaldsproducent ikke opfylder gældende regler.

Videre proces

Den endelige beslutning om kompetenceoverdragelse samt overdragelse af aktiviteter og medarbejdere med virkning fra 1. januar 2024, bliver forelagt til beslutning i Kommunalbestyrelsen ultimo 2023. Nordværk I/S er herefter ansvarlig for at implementere lovgivningen om selskabsgørelse af affaldsydelserne og stiftelse af de relevante aktieselskaber. Den fremtidige selskabsstruktur under Nordværk I/S er ikke fastlagt på nuværende tidspunkt.

Kompetenceoverdragelsen og den efterfølgende selskabsgørelse af affaldsydelserne i en selskabskonstruktion under Nordværk I/S vil ikke ændre ved Kommunalbestyrelsens adgang til at udøve instruktionsbeføjelser overfor de af kommunen udpegede medlemmer af bestyrelsen i Nordværk I/S.

Beslutningen om kompetenceoverdragelse behandles parallelt i ejerkommunerne. Skulle en eller flere af ejerkommunerne beslutte sig for at udsætte deres beslutning om kompetenceoverførsel af affaldsydelserne til Nordværk I/S til et senere tidspunkt, må det forventes, at de kommuner, der ønsker at kompetenceoverdrage affaldsydelserne til Nordværk I/S efter den oprindelige tidsplan, fortsætter dette arbejde uafhængigt af de øvrige ejerkommuner.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen finder, at den optimale udnyttelse af synergieffekter kun opnås, hvis alle eller de fleste af kommunerne går ind for at kompetenceoverdrage sine affaldsydelser til Nordværk. Skulle det mod forventning vise sig, at kun få af kommunerne ønsker at kompetenceoverdrage, vil det være nødvendigt - i forbindelse med den endelige beslutning ultimo 2023 - at tage konkret stilling til, om Jammerbugt Kommune fortsat vil kompetenceoverdrage sine affaldsydelser til Nordværk.

Retsgrundlag

Lovforslaget er på nuværende tidspunkt ikke sendt i høring, men i henhold til den politiske aftale forventes det, at en lov vil træde i kraft i 2024.

Budgetmæssige konsekvenser

Det forventes, at kommunens økonomiske opgaver kommer til at bestå af fastsættelse af affaldsgebyrer, afholdelse af udgifter til kommunens myndighedsopgaver på affaldsområdet og betaling af de opkrævninger for affaldsdrift, som Nordværk sender til kommunen. Det bliver således formodentligt kommunen, der fortsat har ansvaret for, at udgifter og indtægter balancerer over tid, og dermed vil affaldsområdet fortsat have udveksling af gæld eller tilgodehavende i forhold til kommunekassen. Den daglige økonomistyring ligger ikke længere hos kommunen, hvorfor behovet for internt økonomiarbejde reduceres til et minimum. Det betyder også, at kommunekassen ikke vil kunne opkræve det sædvanlige administrationsbidrag fra affaldsområdet. Endvidere må det forventes, at aftalen mellem kommunen og Jammerbugt Forsyning A/S om opkrævning af affaldsgebyrer ikke længere er nødvendig, da opkrævningen tænkes udført af Nordværk.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende,

- at den gennemførte kortlægning af Jammerbugt Kommunes affaldsydelser tages til efterretning
- at Jammerbugt Kommunes affaldsydelser kompetenceoverdrages til Nordværk I/S med virkning fra 1. januar 2024
- at Vækst- og Udviklingsforvaltningen bemyndiges til i samarbejde med Nordværk I/S at udarbejde et fælles grundlag for kompetenceoverdragelsen af affaldsydelserne og overdragelsen af de aktiviteter og medarbejdere, der skal overdrages til Nordværk I/S.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 69:

Sagen udsættes og der beregnes rationaler til næste møde.

GENBEHANDLING i Teknik- og Miljøudvalget, 4. september 2023

Sagsbeskrivelse

På baggrund af beslutningen i Teknik- og Miljøudvalget den 6. juni 2023 har Vækst- og Udviklingsforvaltningen fået Deloitte til at lave en analyse af mulige synergier ved to modeller for fremtidig organisering af affaldsområdet i Jammerbugt Kommune. Deloitte analyserer to fremtidige organiseringsmuligheder. Dels en løsning, hvor ejerkommunerne sammenlægger driftsaktiviteterne i Nordværk-regi, dels en løsning, hvor Jammerbugt Kommune indskyder driftsaktiviteterne i Jammerbugt Forsyning A/S. Deloitte's analyse ses i bilag.

Deloitte tager udgangspunkt i, at synergier er udtryk for, at opgaver kan løses med færre ressourcer, hvis man samler ensartede opgaver. De største synergipotentialer opnås, når man sammenlægger opgaver af samme type, og flere synergier opnås, når ens forsyninger lægges sammen. Dermed vil der være større synergier ved

at samle indsamlingsaktiviteter og genbrugspladser fra flere kommuner, end der vil være ved at samle indsamling og drift af genbrugspladser med driften af vand- og spildevandsaktiviteter.

Synergier ved en Nordværk-løsning er fælles ledelse og administration for en organisation, der har ensartede opgaver, større robusthed, større indkøb og bedre priser, udnyttelse af fælles kompetencer og flere muligheder for udvikling i en større organisation. Den væsentligste fordel ved en Nordværk-model er, at alle ydelser placeres i en organisation, der er moden til at håndtere fremtidens opgaver på affaldsområdet, og som får forudsætningerne for at gøre det med en kritisk masse af affaldsressourcer, så det kan gøres økonomisk effektivt. En større organisation kan lettere håndtere øgede tekniske og regulatoriske krav. En Nordværk-løsning reducerer omvendt Jammerbugt Kommunes indflydelse på den daglige drift.

En løsning med Jammerbugt Forsyning A/S betyder, at et helt nyt og komplekst fagområde skal opbygges i Jammerbugt Forsyning A/S, som i dag ingen kompetencer har til varetagelse af affaldsområdet. Disse kompetencer skal derfor overføres fra kommunen og/eller opbygges påny. Det har den ulempe, at der skal forefindes faglige kompetencer i såvel Jammerbugt Forsyning A/S og i kommunen, idet kommunen skal være affaldsmyndighed. Det betyder, at der samlet set i Jammerbugt Kommune og Jammerbugt Forsyning A/S skal være flere faglige kompetencer, end der er i dag. Det betyder alt andet lige ekstra udgifter. Samtidig vil det være vanskeligt at tilføre Jammerbugt Forsyning A/S alle faglige kompetencer, og der vil fortsat være brug for at trække på Nordværks faglige kompetencer i et vist omfang. Deloitte fremhæver, at erfaringsmæssigt vil der være mindre synergier, når forsyningselskaber af forskellig art sammenlægges. Jammerbugt Forsyning A/S har iflg. Deloitte's analyse vurderet, at der på driftssiden er ingen eller begrænsede synergier, da der ikke er overlap mellem de nuværende driftsopgaver i Jammerbugt Forsyning A/S og affaldsområdet, og fordi begge organisationer er små. Uanset hvad, så vurderer Deloitte, at det ikke er realistisk at løse den samlede opgave med samme niveau af faglighed som i en væsentligt større organisation som Nordværk, der er specialiseret i affaldsopgaver. En løsning under Jammerbugt Forsyning A/S betyder, at Jammerbugt Kommune fastholder den fulde kontrol med kommunens aktiver og aktiviteter.

Deloitte's analyse peger på, at et Nordværk-scenarie giver den største mulighed for realisering af økonomiske gevinster. Det gælder navnlig administration, administrationsløn og håndtering af kontrakter, indkøb og udbud, hvor de samme systemer og kompetencer kan udnyttes i forhold til flere kommuner. Derimod er der kun mindre gevinster at hente på selve affaldsindsamlingen og drift af genbrugspladser. Deloitte's analyse angiver et økonomisk potentiale på 0,9-3,7 mio. kr. årligt for en Nordværk-løsning. Et scenarie med Jammerbugt Forsyning A/S giver omvendt ingen væsentlige synergier - kun i forhold til entreprisedelse, udbud og investeringer er der mindre muligheder for synergier. Deloitte's analyse angiver et økonomisk potentiale på 0,4-0,9 mio. kr. årligt for en Jammerbugt Forsyning A/S løsning. Deloitte's analyse viser tillige, at også med hensyn til ikke-quantificerbare synergier har en Nordværk-løsning klare fordele frem for en lokal løsning med Jammerbugt Forsyning A/S.

Sammenfattende viser Deloitte's analyse, at en Nordværk løsning vil give den bedste affaldshåndtering til den billigste pris frem for en løsning med Jammerbugt Forsyning, som vil blive dyrere og på et ringere fagligt niveau.

Med hensyn til a la carte-modellen i Nordværk-regi har Vækst- og Udviklingsforvaltningen i bilag vist, hvordan modellen fungerer, herunder at hver kommune for sig fastsætter eget serviceniveau for såvel drift og anlæg, og at hver kommune dermed har indflydelse på de borgerrettede affaldsydelser. Hver enkelt kommune betaler selv for det ønskede serviceniveau, og der sker ingen økonomisk udveksling kommunerne imellem - hverken på drift eller anlæg såsom genbrugspladser. Derimod deles kommunerne om overhead og anvendelse af fælles anlæg ud fra forholdstal som f.eks. affaldsmængde, fordelingsnøgler eller faktisk timeforbrug.

Uanset ovenstående betragtninger påvirkes udgifterne til den samlede affaldshåndtering af den landspolitiske aftale om selskabsgørelse af affaldsydelser, fordi borgerrettede affaldsydelser ikke længere vil være momsfri. Det er netop et af hovedformålene med selskabsgørelse. Det betyder, at kommunens og dermed borgernes udgifter til affaldshåndtering vil stige med ca. 3,5 mio. kr. årligt, fordi der - i modsætning til i dag - fremover skal betales moms af lønudgifter til administration og genbrugspladser, af Vej og Parks entreprenørydelser og af affaldsområdets betaling til Central Økonomi. En kompetenceoverdragelse til Nordværk - og senere en selskabsgørelse ind i Nordværk - vil være den løsning, der bedst modvirker disse merudgifter til moms.

Vurdering

Vækst- og Udviklingsforvaltningen er enig i Deloitte's konklusioner og hæfter sig ved, at også Jammerbugt Forsyning A/S er enig heri. Vækst- og Udviklingsforvaltningen finder, at en kompetenceoverdragelse til Nordværk - og senere selskabsgørelse ind i Nordværk - helt klart vil være bedst og billigst for såvel affaldshåndteringen som borgerne i Jammerbugt Kommune. Det vil sikre affaldshåndtering på det højeste

faglige niveau til gavn for klimaet, miljøet og ressourceforvaltningen. En Nordværk-model vil udnytte synergierne maksimalt, såvel økonomisk som kvalitetsmæssigt. Endvidere vil en Nordværk-løsning være den model, der bedst bevarer og beskytter Jammerbugt Kommunes nuværende værdier i Nordværk. Vækst- og Udviklingsforvaltningen anbefaler derfor, at Jammerbugt Kommune indgår i en Nordværk-løsning og ikke en lokal løsning.

Retsgrundlag

Lovforslaget er på nuværende tidspunkt ikke sendt i høring, men i henhold til den politiske aftale forventes det, at en lov vil træde i kraft i 2024.

Budgetmæssige konsekvenser

Det forventes, at kommunens økonomiske opgaver kommer til at bestå af fastsættelse af affaldsgebyrer, afholdelse af udgifter til kommunens myndighedsopgaver på affaldsområdet og betaling af de opkrævninger for affaldsdrift, som Nordværk sender til kommunen. Det er uvist, om det fortsat er kommunen, der har ansvaret for, at udgifter og indtægter balancerer over tid, og dermed har ansvaret for udveksling af gæld eller tilgodehavende i forhold til kommunekassen. Den daglige økonomistyring ligger ikke længere hos kommunen, hvorfor behovet for internt økonomiarbejde reduceres til et minimum. Det betyder også, at kommunen ikke vil kunne opkræve det sædvanlige administrationsbidrag fra affaldsområdet. Endvidere må det forventes, at aftalen mellem kommunen og Jammerbugt Forsyning A/S om opkrævning af affaldsgebyrer ikke længere er nødvendig, da opkrævningen tænkes udført af Nordværk.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende,

- at den gennemførte kortlægning af Jammerbugt Kommunes affaldsydelser tages til efterretning,
- at Jammerbugt Kommunes affaldsydelser kompetenceoverdrages til Nordværk I/S med virkning fra den 1. januar 2024, og
- at Vækst- og Udviklingsforvaltningen bemyndiges til i samarbejde med Nordværk I/S at udarbejde et fælles grundlag for kompetenceoverdragelsen af affaldsydelserne og overdragelsen af de aktiviteter og medarbejdere, der skal overdrages til Nordværk I/S.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Bilag 5 - Notat om forventede synergieffekter.pdf

Bilag 4 - Kortlægning af Affaldsområdet - Jammerbugt Kommune og Deloitte

Bilag 3 - Uddrag fra den økonomiske kortlægning af affaldsområdet.pdf

Bilag 2 - Kort introduktion til selskabsgørelse af affaldsydelser Nordværk I_S.pdf

Bilag 1 - Ejerstrategi

Analyse af synergier og styringsrelationer ved fremtidig organisering af affaldsområdet, Deloitte 8. august 2023

A la carte modellen i Nordværk - beskrivelse

Punkt 95: Godkendelse af tilskud til lokalt forum for fjernvarme i Hune-Blokhushus

13.03.01-Ø40-1-23

Beslutningstema

Godkendelse af tilskud til lokal arbejdsgruppe for fjernvarme til Hune-Blokhushus på 50.000 kr. til arbejdsgruppens virke.

Sagsbeskrivelse

Lokale kræfter i Hune-Blokhushus har nedsat en arbejdsgruppen med det formål at undersøge, om der er grundlag for at få fjernvarmeforsyning til Hune og Blokhushus.

Arbejdsgruppens mål er, at der skal laves en informationskampagne med interesselikende giveelse for tilslutning til fjernvarme. Hvis der er tilstrækkelig interesse for fjernvarme, vil arbejdsgruppen arbejde videre med varmeforsyningerne i Jetsmark og Aabybro i forhold til muligheden for, at fjernvarme kan leveres derfra.

I henhold til "Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne" af den 29. juni 2022 yder Staten et bidrag til kommunerne til finansiering af omkostninger bl.a. til etablering af lokale energifora. Regeringen og KL er enige om, at der er behov for at styrke rammerne for en strategisk energiplanlægning til gavn for den grønne omstilling, virksomhederne og borgerne. I den forbindelse kan der etableres lokale energifora, for at imødekomme det akutte behov for koordinering og varmeplanlægning ved udfasning af fossile brændsler til opvarmning. De lokale energifora skal bestå af bl.a. kommuner og fjernvarme-, eldistributionsselskaber m.fl. I aftalen er 91 mio. kr. ud af et samlet statsligt bidrag på 201 mio. kr. over fire år møntet på lokale energifora.

Vækst- og Udviklingsforvaltningen finder, at tilvejebringelse af fjernvarme til Hune-Blokhushus er et projekt med store perspektiver, men også store udfordringer, navnlig fordi der ikke er nærliggende fjernvarmeselskaber, der af egen drift tager initiativ til at levere fjernvarme til og i Hune og Blokhushus. Derfor må lokale kræfter på banen i forhold til at koordinere mellem potentielle fjernvarmeforbrugere og fjernvarmeleverandører. Vækst- og Udviklingsforvaltningen finder derfor, at arbejdsgruppens formål ligger inden for de rammer og formål, som kan støttes via Statens bidrag til strategisk varmeplanlægning.

Arbejdsgruppens ansøgning ses i bilag.

Retsgrundlag

Lov om varmeforsyning.

Budgetmæssige konsekvenser

Jammerbugt Kommune har modtaget i alt 1,312 mio. kr. fra Staten fordelt over 2022-2025. Ansøgning om tilskud på kr. 50.000 ligger inden for den overordnede ramme, der er aftalt til støtte til lokale energifora.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Ikke relevant.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender, at arbejdsgruppen tildes det ansøgte tilskud på 50.000 kr. mod sædvanlig dokumentation.

Beslutning

Det godkendes, at der bevilges 25.000 kr. til et overbliknotat og 5000 kr. til omdelingsmateriale mv. Pengene bevilges med det vilkår, at der skal deltage en kommunal medarbejder i arbejdsgruppen.

Christian Hem deltog ikke under punktet.

Bilag

Ansøgning om tilskud til lokalt forum for fjernvarme i Hune-Blokhushus, 14. juli 2023

Punkt 96: Orientering fra forvaltningen og Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer

00.15.10-G01-2-16

Beslutningstema

Orientering fra Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer samt Vækst- og Udviklingsforvaltningen.

Sagsbeskrivelse

Orientering fra forvaltningen og Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer.

Indstilling

Vækst- og Udviklingsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.