

REFERAT Beskæftigelsesudvalget til 31.12.25 d. 30-10-2019

Mødedato Onsdag d. 30. oktober 2019 kl. 15:00

Mødested Brovst, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2019.....	3
Rusmiddelcenter Jammerbugt.....	5
Planstrategi og handlingskatalog.....	7
Deltagelse i forsøg med uddannelsesløftordningen.....	9
Godkendelse af ny sundhedspolitik og handlekatalog hertil.....	12
Godkendelse af sundhedsaftale 2019.....	13
Orientering fra Beskæftigelsesudvalg og forvaltning.....	14
Lukket.....	15

Punkt 68: Budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2019

00.30.14-G01-3-19

Beslutningstema

Drøftelse af budgetopfølgning 3 - 2019 pr. 30. september samt stillingtagen til konsekvenserne heraf.

Sagsfremstilling

Administrationen har gennemført budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2019.

Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne i indeværende år.

Budgetopfølgningen er foretaget med udgangspunkt i erfaringerne fra de ni første måneder og er gennemført på alle driftsbudgettets aktivitetsområder, ligesom budgetforudsætningerne er gennemgået vedrørende indtægter og anlæg. I denne budgetopfølgning er overførslerne fra 2018 på både drift og anlæg placeret på politikområde 16 mhp. senere frigivelse. Overførslerne indgår derfor ikke i det korrigerede budget under fagområderne.

Som det fremgår af kommunens økonomistyringsprincipper, har det enkelte udvalg i forlængelse af budgetopfølgningen til opgave at beslutte kompenserende besparelser inden for det enkelte politikområde, såfremt budgetopfølgningen viser merudgifter.

Såfremt dette ikke er muligt, skal det enkelte fagudvalg drøfte muligheden for at finansiere en eventuel afvigelse inden for udvalgets samlede områder. En sådan løsning kræver efterfølgende behandling i Økonomiudvalget samt i Kommunalbestyrelsen. Såfremt udvalget ikke kan finde de nødvendige kompenserende tiltag inden for eget udvalgsområde, har Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til opgave at anvise tiltag hertil.

Såfremt øvrige finansieringsmuligheder er udtømte, kan udvalget indstille tillægsbevillinger til Kommunalbestyrelsen. Budgetopfølgningen på Beskæftigelsesudvalgets områder udviser følgende:

- Merforbrug i alt 3,434 mio. kr. på Politikområde 5 - Arbejdsmarkedsområdet
- Mindreforbrug i alt -14,575 mio. kr. på Politikområde 6 - Forsikrede Ledige
- Mindreforbrug i alt -11,141 mio. kr. på Beskæftigelsesudvalgets områder

I mindreforbruget indgår de 6 mio. kr. på politikområde 6, som Kommunalbestyrelsen besluttede ikke at overføre til pol. 7 mhp. overholdelse af servicerammen.

Ses på differencen mellem budget 2019 og estimeret regnskab 2019 kan følgende væsentlige afvigelser konstateres:

· Førtidspension – et estimeret merforbrug på 7,6 mio. kr.

I 2019 har der været en større stigning i antal førtidspensioner. Der pågår pt. et analysearbejde vedrørende udviklingen i antal førtidspensioner. Samtidig kan det konstateres, at der er tale om en landstendens. Sidstnævnte skyldes en større tildeling af førtidspensioner til borgere på primært ressourceforløb og kontanthjælp, som herved reduceres med tilsvarende antal. Hertil kommer, at Jammerbugt Kommune oplever en nettotilflytning af borgere, som modtager førtidspension. Også her pågår et nærmere analysearbejde.

· Sygedagpenge – et estimeret mindreforbrug på -0,6 mio. kr.

Udviklingen på området er vendt fra et estimeret merforbrug på 1,2 mio. kr. ved tidligere budgetopfølgning. Dette skyldes en intensiveret og fokuseret indsats, idet det i starten af 2019 stod klart, at der var for stor stigning i antal sager, hvilket også var årsagen til BDO's fokus på netop dette område senere på foråret.

· Uddannelseshjælp – et estimeret mindreforbrug på ca. -1 mio. kr.

Den positive udvikling i forhold til unge på uddannelseshjælp overstiger forventningerne ved budgetlægningen for 2019.

· Revalidering – et estimeret mindreforbrug på -2,2 mio. kr.

Færre får bevilget revalidering bl.a. fordi at der i perioder med høje konjunkturer ses et behov for færre omskolinger.

· Ressourceforløb – et estimeret mindreforbrug på -1,2 mio. kr. Mindreforbruget skal ses i sammenhæng med ovennævnte merforbrug på førtidspension.

· Integration – et estimeret merforbrug på 2,9 mio. kr.

Den absolut væsentligste årsag hertil, er, at der med budget 2019 blev fastsat et for lavt budget, idet der var indregnet indtægter svarende til det forhøjede grundtilskud pr. flygtning, som var gældende i 2017 og 2018, men altså ikke i 2019.

Hertil var der indregnet grundtilskud for 5 år for flygtninge, hvilket var en fejl, da integrationsperioden vel at mærke er forlænget til 5 år, mens tilskudsperioden forbliver på 3 år. Der mangler indtægter for ca. 5,7 mio. kr. i budget 2019.

Merforbruget estimeres med budgetopfølgningen pr. 30. september 2019 til at udgøre 2,9 mio. kr.

· Øvrige udgifter – et estimeret mindreforbrug på -2,6 mio. kr.

Årsagen til mindreforbruget er en kombination af en række mindre estimerede mindreforbrug og et større estimeret mindreforbrug på STU på -1,5 mio. kr.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Beskæftigelsesudvalget områder.

Budgetopfølgningen behandles i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis den 6. og 14. november 2019.

Lovgrundlag

Økonomi

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Beskæftigelsesudvalgets områder.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget drøfter budgetopfølgningen på udvalgets områder.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Der anmodes pt. om samlet omplacering af -0,489 mio. kr., af det samlede mindreforbrug på -11,631 mio. kr.

Den samlede omplacering fordeler sig således:

- Der anmodes om omplacering på -0,420 mio. kr. på Arbejdsmarkedsområdet, Politikområde 5

Omplaceringen overføres til politikområde 13 til at dække en ikke finansieret central besparelse til "Effektivisering driftsbudgetter".

- Der anmodes om omplacering på -0,069 mio. kr. på Arbejdsmarkedsområdet, Politikområde 6.

Omplaceringen overføres til politikområde 13 til at dække en ikke finansieret central besparelse til "Effektivisering driftsbudgetter".

Bilag

Samleark pr. 09-2019

Mængdeark pr. 09-2019

2019-10-16 BESK 300919

Punkt 69: Rusmiddelcenter Jammerbugt

15.00.00-A00-23-18

Beslutningstema

Drøftelse af serviceniveau for Rusmiddelcenter Jammerbugt forud for udkast til revideret kvalitetsstandard på Beskæftigelsesudvalgets møde i november 2019.

Sagsfremstilling

Med henblik på at kvalitetsstandard for Rusmiddelcenter Jammerbugt skal revideres og endeligt godkendes i Kommunalbestyrelsen på møde primo 2020, skal høringsgrundlag forinden drøftes på Beskæftigelsesudvalgets møde den 27. november 2019.

Som det fremgår nedenfor, har der er i 2019 været succes med ungeprojektet ”Your Choice”, som har medført, at flere unge er kommet i misbrugsbehandling, herunder i døgnbehandling i de tilfælde, hvor denne behandlingsform har været nødvendig. Succesen har medført, at Rusmiddelcenter Jammerbugt isoleret set kommer til at overskride budgettet for 2019 og forventeligt også i 2020, hvis udviklingen fortsætter. Da behandling ofte bidrager til, at de unge kan komme videre og flere af dem dermed stopper på offentlig forsørgelse, forventes de samlede politikområder på Beskæftigelsesudvalgets område at balancere med opgaven.

Med budgetopfølgningen pr. 30. september 2019 estimeres et samlet merforbrug på 500.000 kr. på Rusmiddelcenter Jammerbugt fordelt med et mindreforbrug på -500.000 kr. på stofmisbrugsområdet og et merforbrug på 1 mio. kr. på behandling for alkoholmisbrug.

På mødet i Beskæftigelsesudvalget den 30. oktober 2019 lægges der derfor op til en drøftelse af serviceniveauet, forud for revidering af og endelig godkendelse af kvalitetsstandard for Rusmiddelcenter Jammerbugt.

Your Choice:

Rusmiddelteamet har i perioden april 2018 til marts 2019 sammen med 9 andre udvalgte kommuner deltaget i et kompetenceforløb, som er inspireret af behandlingsmodellerne U-18 i Aarhus kommune og U-turn i Københavns kommune. Rusmiddelcenter Jammerbugt har i perioden arbejdet tæt sammen med bl.a. SSP, Ungeenheden, Familieafdelingen og Psykiatrien.

Projektet er opbygget på en række grundforståelser af unge, rusmidler og indsatser, herunder at de unge med misbrug ikke skal mødes som en misbruger, men som unge mennesker med alle de aspekter, der følger med et ungdomsliv. Det er den unge, der skal være aktør i eget liv eller i det mindste have mulighed for at være det med respekt for, hvilke udviklingsbehov, ressourcer og udfordringer den unge har.

Kompetenceforløbet er adopteret og udviklet til Jammerbugt Kommunes eget tilbud: ”Your Choice”. Tilbuddet henvender sig til aldersgruppen 15-25-årige, der har mulighed for anonyme samtaler, hvor de mødes med ovenstående grundforståelse.

Tilbuddet stemmer godt overens med og går hånd i hånd med værdisættet i Jammerbugt Kommunes strategi for arbejdsmarkedsindsatsen, som også er indskrevet i kvalitetsstandard på misbrugsområdet:

- Borgeren skal mødes, hvor borgeren er og med respekt
- Borgeren skal inddrages og gives et balanceret (med)ansvar
- Fokus skal være på en tidlig, individuel og helhedsorienteret tilgang
- Fokus skal være på udvikling og på borgerens ressourcer,
- Frivillighedstankegangen og andre gode elementer skal bringes på banen, hvor det giver mening
- Jammerbugt Kommune tager afsæt i, at det enkelte menneske er hovedaktør i eget liv.

Vurdering af behandlingstiltag:

Behandleren har i sit arbejde fokus på ovenstående. I samarbejde med borgeren udarbejdes hurtigst muligt den bedste og korteste mulige indsats i forhold til rusmiddelsproblematikken.

Rusmiddelteamet visiterer aldrig til døgnbehandling, før ambulant behandling er afprøvet i eget regi, og uden at det er drøftet på visitationsmøde, hvor afdelingsleder, fagkoordinator, behandlere og psykolog er til stede. Rusmiddelcenter

Jammerbugt har desuden ansat psykiatrisk speciallægekonsulent, Henrik Rindom, som i høj grad anvendes i vurdering af behandlingsindsatsen, så visitationen bliver så grundig og kvalificeret så muligt.

Der er således en stram selektering i forhold til visitering til døgnbehandling, hvorfor stigning alene vurderes at skyldes en øget tilgang af unge, som har et reelt behandlingsbehov og samtidig komplekse problemstillinger.

Tilgangen skyldes ikke mindst Your Choice projektet, hvor der har været en del markedsføring blandt de unge, og der er også afholdt en temadag med samarbejdspartnere i og uden for kommunen.

I takt med projektets udbredelse og det øgede kendskab blandt de unge og samarbejdspartnere har Rusmiddelcenteret således fået en del flere henvendelser fra unge i 2019 sammenholdt med 2018, og dermed er flere også kommet i behandling i 2019. Udviklingen forventes at fortsætte i 2020.

Dette er i og for sig positivt, men der kan samtidig konstateres, at der er en udfordring med et merforbrug på rusmiddelområdet.

Som redegjort ovenfor skyldes dette primært, at der er flere, der er visiteret til døgnbehandling for alkoholmisbrug. Samlet set blev der i 2018 visiteret 12 borgere til døgnbehandling, heraf 4 grundet alkohol, og pr. 30. september 2019 er der visiteret 16 borgere til døgnbehandling, heraf 10 vedrørende alkohol.

Et andet ikke uvæsentligt element, der spiller ind i forhold til det estimeret merforbrug i 2019, er en væsentlig reduktion af budgettet. Rusmiddelindsatsen har været forankret under Beskæftigelsesudvalget siden 1. januar 2016. I de tidligere år har området udvist et mindreforbrug, og netop som følge heraf er budgettet væsentligt reduceret i 2019 og fremefter.

Udviklingen ser ud som følger.

	B2016	R2016	B2017	R2017	B2018	R2018	B2019	R2019 (est.)
Alkohol	2.847.000	2.310.526	2.691.000	2.051.913	2.734.000	2.087.984	1.831.000	2.843.484
Stoffer	2.497.000	1.561.296	2.505.000	1.395.619	2.517.000	1.609.638	1.627.000	1.126.509
I alt	5.344.000	3.871.822	5.196.000	3.447.532	5.251.000	3.697.622	3.458.000	3.969.993
Resultat		-1.472.178		-1.748.468		-1.553.378		511.993

Ses alene på forbruget årene imellem, kan det konstateres, at der ikke er tale om større udsving, og at det estimerede merforbrug i 2019 for nuværende alene skønnes at ligge 270.000 kr. over forbruget i 2018.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning og drøfter, hvorvidt udviklingen på Rusmiddelområdet giver anledning til en ændring i kvalitetsstandarden på misbrugsområdet.

Social- og Sundhedsudvalget, 29. oktober 2019, pkt. 117:

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler at kvalitetsstandarden fortsætter uændret og merforbruget finansieres indenfor BEUudvalgets område.

Beslutning

BEU anbefaler at kvalitetsstandard fortsætter uændret og at merforbruget finansieres indenfor BEU's egne politikområder.

Punkt 70: Planstrategi og handlingskatalog

01.02.03-P22-1-18

Beslutningstema

Drøftelse af planstrategi i fagudvalg inden indstilling til vedtagelse i kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Planstrategien har været under udarbejdelse i godt et år og skal fremsættes til vedtagelse i løbet af de næste måneder. Hele processen for planstrategi og agenda 21 (bæredygtighed) blev godkendt i kommunalbestyrelsen for ét år siden, den 30.8.2018.

Ved temamøde den 29. marts 2019 og den 29. august 2019 er der tilkendegivet forskellige politiske holdninger i forhold til indholdet af planstrategien. Der er på baggrund af temamøderne udarbejdet et oplæg til indhold af planstrategi, hvor de enkelte udsagn fra temamødet er omsat til indhold af en ny planstrategi med følgende temaer:

- Dit gode liv
- Mere i gang - flere i gang
- Uddannelse for alle
- Oplevelser på jammerbugtsk
- Sådan er vi bæredygtige

Oplægget til planstrategi og tidsplan for planstrategi og handlingskatalog kan nu drøftes i de forskellige fagudvalg for sammenhæng til udvalgenes egne strategier og satsninger.

Status

Indholdet af de enkelte temaer er i notatform:

- Dit gode liv
 - Fokus på familieliv - både unge familier på 25-35 årige og seniorer i parcelhusområder i bæltet mellem Aalborg og Blokhus (100 nye borgere pr. år)
 - Flere sunde boliger - særligt nybyggeri i midtbyerne (40 nye boliger pr. år)
 - Levende landsbyer/liv i by og skole/livet på landet og ved kysten
- Mere i gang - flere i gang
 - Flere arbejdspladser - 100 pr. år - via dialog med investorer og virksomheder
 - Turisme - vestkystplan og fornyelse af eksisterende ferieboliger/anlæg (antal overnatninger skal fastholdes/øges)
 - Butikker - handelssteder - detailhandel med i byernes udvikling
 - Iværksættere - særligt nyuddannede (25-35 årige)
- Uddannelse for alle
 - God barndom - folkeskole og dagtilbud i top - samt fortsætte med fokus på unge - ungemiljøer i Fjerritslev og Aabybro - og flere på erhvervsuddannelse
 - Lokale grundforløb - for at hjælpe flere i gang og øge uddannelsesniveautet i alle aldersklasser
 - Kommunens rolle - som arbejdsplads med praktikpladser, voksenlærlinge mv.
- Oplevelser på "Jammerbugtsk"
 - Fællesskaber lokalt er basis for at kunne afvikle arrangementer, events mv.
 - Flere arrangementer, events, motionsløb mv.
 - Mødesteder prioriteres - de uformelle møder mellem mennesker
 - Samarbejdsform - "en indgang"
- Sådan er vi bæredygtige
 - Klima og energi i fokus - fokus på solenergi i de kommende år
 - Beskytte værdier mod oversvømmelse via byplanlægning, diger og forsyningsanlæg
 - Biodiversitet øges via skovrejsning, jordfordeling og befolkningens større viden om naturværdier

Der er til planstrategien udarbejdet to illustrationer, som skal udgøre den visuelle formidling af strategien.

- Træet - side 9 i planstrategien - udarbejdet med inspiration fra Viborg Kommunens nye styringsdokument
- Strukturkortet - på side 11 - som er en måde at vise de områder, der forventes at få størst opmærksomhed ved revision af kommuneplanen i 2020-21.

Strategien bygger videre på de satsninger, der tidligere er opstillet. Der er et særligt fokus på at tage godt imod nyetablerede familier på 25-35 år, der typisk flytter hertil fra Aalborg - måske som nyuddannede evt. med iværksætterdrømmen, på seniorer med ressourcer til at deltage i foreningslivet og renovere bygningsmassen, fokus på byggesektoren samt at øge mulighederne for at få flere besøgende, til arrangementer, idrætsstævner, festivaler mv. Det afsluttende tema om bæredygtighed relaterer sig til kravet i planloven om en strategi for agenda 21. Temaet opfylder planlovens krav om mål for fem lovbestemte emner jf. planlovens §33a - og det rummer en opsamling på de foregående temaer.

Handlingskataloget foreslås udarbejdet med udgangspunkt i samme temaer, som planstrategien indeholder. Der kan tages udgangspunkt i planstrategiens eksempler på handlinger (side 11, 13, 15 og 17 i planstrategien). Der er behov for en drøftelse af, hvordan borgerinvolvering og medejerskabet til strategien kan styrkes blandt samarbejdspartnere.

Der lægges op til et styrket ejerskab i Strategisk Chefforum til planstrategien, der går på tværs af alle politikområder og er kommunens eneste styringsdokument, der favner alle områder. Sammenhængen til nye strategiske satsninger i de forskellige forvaltninger skal sikres, og planstrategien skal gøres kendt for at vi kan samles om at arbejde mod fælles tværgående mål. Derfor er indgangen til de enkelte forvaltningsområder på direktør/chef niveau.

Procesplan.

Planstrategien skal vedtages endeligt og sendes til Erhvervsstyrelsen inden den 1. december 2019, jf. muligheden for at ændre på udviklingsområder i planloven. Der sigtes mod en vedtagelse i november måned jf. vedlagte tidsplan. I forhold til handlingskatalog sigtes mod et indledende offentligt møde i slutningen af november - og en godkendelse i april/maj måned 2020.

Til drøftelse for koordinering i forhold til andre tværgående strategier, anlæg, projekter og politikker. Beskæftigelsesudvalget vil i forhold til deres tværgående satsninger og arbejdsmetoder som fx "Familien på Vej" kunne arbejde mere åbent og tværgående i et samarbejde med endnu flere dialogpartnere.

Lovgrundlag

Planloven, hvor planstrategien skal være vedtaget inden for de to første år af en valgperiode.

§23a omhandler planstrategi - og §33a strategi for agenda 21 (Afsnit om bæredygtighed) jf. godkendt køreplan for planstrategi i 2018.

Erhvervsstyrelsen har sat en ny ansøgningsfrist om justering af udviklingsområder, kommunerne skal vedtage justering af sommerhus- og udviklingsområder i en planstrategi inden 1. december 2019. Se side 22 i oplæg til planstrategi.

Økonomi

Der er ikke afsat midler til planstrategiprocesen.

Kommunikation

Der planlægges afholdt borgermøde den 27.11.2019.

Indstilling

at de enkelte temaer og deres overordnede indhold drøftes og godkendes

Beslutning

Indstillingen godkendt med de fremsendt bemærkninger.

Punkt 71: Deltagelse i forsøg med uddannelsesløftordningen

15.00.00-A21-1-19

Beslutningstema

Godkendelse af ansøgning om forsøg med udvidet uddannelsesløftordning. Ansøgning til Social- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Aalborg Kommune m.fl.

Sagsfremstilling

Aalborg Kommune har rettet henvendelse til de øvrige nordjyske kommuner, idet Aalborg Kommune ønsker at bruge Social- og Indenrigsministeriets udfordringsret i forhold til ordningen om uddannelsesløft. Aalborg Kommune forhører sig om, hvorvidt andre kommuner ønsker at indgå i en fælles ansøgning.

Regeringens Udfordringsret:

Regeringen har i samarbejde med KL og Danske Regioner indført en udfordringsret, der giver mulighed for at søge Social- og Indenrigsministeriet om at fravige gældende lovgivning for, at visse indsatser i bl.a. kommunerne kan indrettes på en mere hensigtsmæssig og effektiv måde.

Formålet er at bidrage til at udvikle nye løsninger i det offentlige og medvirke til at afskaffe proceskrav, dokumentation mv., så der kan sættes yderligere fokus på resultater og skabes rum til god ledelse og større frihed i opgaveløsningen. Udfordringsretten løber i perioden 2017-2021.

Ordningen om uddannelsesløft

I forbindelse med Beskæftigelsesreformen i 2015 blev der igangsat en særlig ordning rettet mod ledige dagpengemodtagere, der skal understøtte, at ledige tager en erhvervsfaglig uddannelse, mens de er på dagpenge – Uddannelsesløftordningen.

Med ordningen er der mulighed for følgende:

- Dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, som enten er ufaglærte eller faglærte, men med en forældet uddannelse, kan påbegynde en erhvervsuddannelse allerede fra 1. ledighedsdag
- Dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år uden relevant erhvervs erfaring eller relevant uddannelse kan tage første trin i en erhvervsuddannelse inden for puljen til uddannelsesløft
- Dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, som tidligere har gennemført et trin i en erhvervsuddannelse, kan bygge et trin eller speciale ovenpå inden for samme erhvervsuddannelse.
- Som dagpengemodtager modtager man en reduceret dagpengeydelse på højst 80 pct. af den maksimale dagpengesats, med mulighed for at låne op til den hidtidige dagpengesats. Hvis uddannelsen er rettet mod områder med mangel på arbejdskraft, ydes der 100% af dagpengesatsen (pt. en forsøgsordning). Der ydes kun dagpenge i den 2-årige dagpengeperiode. Derefter forventes personen at færdiggøre uddannelsen på den ydelse, der normalt gives (elevløn, SU eller andet).

Kommunerne modtager finansiering til at understøtte ordningen, men må hvert år tilbagebetale til staten, idet der siden ordningen startede i 2015, kun er bevilget meget få uddannelser med ordningen. Den primære forklaring herpå er manglende motivation hos de ledige, bl.a. fordi grundforløbet på uddannelserne ikke kan gennemføres på dagpenge. Der er pt. et forslag i høring, der bl.a. åbner op for denne mulighed fremadrettet.

Et mere nuanceret billede tyder på følgende yderligere forhold, som har betydning for, at ordningen ikke er slået igennem hos de ledige;

1. Mange erhvervsfaglige uddannelser kan ikke tages med uddannelsesløftsordningen, da de er for lange i forhold til, at den ledige kan nå at gennemføre uddannelsen inden for dagpengeperioden.
2. Når en ledig har anvendt sin uddannelse inden for de sidste 5 år, er uddannelsen ikke forældet, hvilket betyder, at den ledige ikke kan komme i betragtning til uddannelsesløftsordningen. Sagen er dog den, at flere og flere borgere af forskellige grunde (fx pga. nedslidning, eksem, psykiske udfordringer osv.) ikke kan arbejde inden for det område, som de oprindeligt er uddannet indenfor. Denne gruppe ledige kunne derfor være relevante for et brancheskrift rettet mod en erhvervsfaglig uddannelse inden for områder med mangel på arbejdskraft, men de er ikke omfattet af ordningen, som reglerne er i dag.

3. Ledige med et højere uddannelsesniveau end en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse (der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med, men ikke overstiger en erhvervsuddannelse) har ikke mulighed for at få et uddannelsesløft – heller ikke selv om uddannelsen ikke har været anvendt i de sidste 5 år. Der er tale om ledige med forældede kompetencer, som har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet inden for deres uddannelsesområde, og som er motiveret for brancheskift.

Forsøget

For at kunne understøtte at flere ledige får en erhvervsfaglig uddannelse, der er rettet mod områder med mangel på arbejdskraft, er det Jobcenterets ønske, at lave forsøg med Uddannelsesløftsordningen, hvor ovenstående barrierer fjernes, og der lempes på reglerne for uddannelsesløft.

Samlet set er det vurderingen, at der med dette forsøg vil blive skabt bedre rammer og muligheder, der sikrer at målgruppen for uddannelsesløft udvides og dermed, at flere bevilges uddannelsesløft end hidtil. Dette er en gevinst for den enkelte, der får en erhvervsfaglig uddannelse, men også for virksomhederne, der får adgang til mere kvalificeret arbejdskraft.

Måltal:

- 20 igangsatte uddannelsesløft i 2020 (Aalborg = 40)
- 25 igangsatte uddannelsesløft i 2021 (Aalborg = 50)
-

I 2019 er der foreløbigt igangsat 6 uddannelsesløft på eksisterende ordning i Jammerbugt Kommune (Aalborg 16).

Derudover forventes det, at tilfredsheden med ordningen vil stige hos de ledige og virksomhederne, men også i a-kasserne og blandt rådgiverne i jobcentret, fordi den bliver mere fleksibel og kan anvendes bredere end hidtil og med fokus på mangelområder, hvor der mangler arbejdskraft med en erhvervsfaglig uddannelse.

Der forventes at blive afviklet en kvalitativ undersøgelse af dette hos rådgivere i de deltagende jobcentre (dagpengerådgivere og sygedagpengerådgivere) samt vejledere fra udvalgte a-kasser.

Ved forsøgets afslutning vil der ligeledes blive målt på, hvor mange der kommer i

- Beskæftigelse og inden for hvilket faglige område
- Fortsætter i voksenlærlingeforbånd og inden for hvilket faglige område
- Antallet af deltagere, der fortsat er ledige

Den videre proces

Såfremt Beskæftigelsesudvalget godkender at deltage i ansøgningen, vil Jobcenter Jammerbugt fremsende ansøgning om at anvende udfordringsretten til dette forsøg til Social og Indenrigsministeriet i samarbejde med Aalborg Kommune. Andre Nordjyske kommuner forventes også at tilslutte sig ansøgningen.

Regeringen vil efterfølgende beslutte, om de vil tillade dette forsøg. Er det tilfældet kræver det en lovændring, der skal vedtages i Folketinget.

Ansøgningsprocedure

- Der er mulighed for løbende at indsende forslag til forenkling af statslige regler til ressortministerierne.
- Ansøgninger skal godkendes politisk i kommunen, inden forslaget godkendes.
- Beskæftigelsesministeriet behandler ansøgninger inden otte uger, som regnes fra, at forslaget er tilstrækkeligt oplyst.
- Såfremt ansøgningen imødekommes, vil den efterfølgende tidshorizont variere alt efter, hvordan imødekommelse sker. Der vil således gå længere tid, førend forsøget kan igangsættes, hvis forsøget kræver særskilt forsøgshjemmel fra Folketinget.

Rammer for udfordringsretten

Der kan som udgangspunkt etableres forsøg eller laves generelle regelændringer, medmindre afgørende hensyn taler imod, herunder må forslag ikke være i strid med grundloven eller EU-regler, give udfordrerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller bryde med borgernes retssikkerhed. Tilsvarende vil forslag, der strider mod væsentlige politiske hensyn efter konkret vurdering, kunne afvises. Ansøgninger om fritagelse fra statslige regler kan både imødekommes ved generelle regelændringer, iværksættelse af forsøg efter eksisterende forsøgsbestemmelser og ved at vedtage særskilte forsøgshjemler.

Såfremt der gives afslag, anfører ressortministeriet, hvilke årsager der ligger til grund herfor. Udfordringsretten er planlagt til at løbe indtil udgangen af 2021. I forhold til de forsøg, der bliver iværksat, vil der senest på dette tidspunkt på baggrund af evalueringerne skulle tages stilling til, hvilke forsøg der skal udbredes.

Evaluering af forsøg

Hvis man som kommune igangsætter forsøg, er man ansvarlig for at evaluere forsøget. Evalueringen skal som minimum indeholde de dele, som fremgår af det udarbejdede evalueringsskema. Ressortministeriet, som har givet tilsagn til forsøg, kan fastsætte yderligere rammer for evalueringen, herunder et tidspunkt for indsendelse af slutevaluering.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender Jobcenter Jammerbugts deltagelse i fælles ansøgning med Aalborg Kommune m.fl. om at anvende udfordringsretten i forhold til ordning om uddannelsesløft for dagpengemodtagere.

Beslutning

Indstillingen godkendt. Sagen sendes til orientering i ØKU

Punkt 72: Godkendelse af ny sundhedspolitik og handlekatalog hertil

29.30.08-A00-1-19

Beslutningstema

Ny Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune 2019-2022 suppleret med et selvstændigt handlekatalog.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har i perioden fra den 20. juni til den 6. september 2019 sendt Sundhedspolitik for Jammerbugt kommune 2019-2022 i høring (bilag 1).

Høringssvarene (bilag 2) er generelt både positive og konstruktive. Der påpeges dog uspecifikt et behov for et økonomisk grundlag, hvis intentionerne i Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune skal føres ud i livet.

De konstruktive bidrag i høringssvarene kan indeholdes i den måde, der skal arbejdes med implementering af Sundhedspolitikken i 2019-2020 og i årene, der kommer. Der har således kun fundet en let redigering af Sundhedspolitikken sted for at tydeliggøre betydningen af Jammerbugt Kommunes Frivilligpolitik i relation til pejlemærket Helhedsorienteret Sundhed, samt sammenhængen mellem fokusområderne Vi går efter Forskellen og konkrete målsætninger i perioden frem mod næste sundhedsprofil. Ligeledes har uddybende tal fra sundhedsprofil 2017 fjernet seniorerne som særligt fokusområde, når målet om at flere skal drikke mindre alkohol skal nås.

Handlekatalog

Budgetaftalen for 2020 nævner i relation til handlekataloget (bilag 3), at alle initiativerne i den nye Sundhedspolitik omsættes, og det sker på tværs af forvaltningerne og i hele Jammerbugt Kommune. Udvalget for Sundhed på tværs (§ 17 stk. 4 udvalget) har i løbet af 2019 givet inspiration til Social- og Sundhedsudvalget vedr. etablering af en lang række initiativer, som understøtter en positiv udvikling i Jammerbugt Kommunes sundhedsprofil.

Handlekataloget beskriver indledningsvist det tværgående set-up, der skal til for at indløse intentionerne i Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune 2019-2022. Dette set-up består af to tiltag ”Portal over sundhedstilbud” og ”En indgang til Sundhed og Fritid Lokalt”, som Kommunalbestyrelsen godkendte den 20. juni 2019. Derudover foreslås etablering af et nyt Sundhedsforum, hvor civilsamfundet kan give input til samskabelse og evaluering i forhold implementering af indsatser i relation til Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune.

Selve forslagene i handlekataloget deler sig i tre kategorier. Indledningsvist er der en række essentielle tiltag, som kræver grundig overvejelse i 2020 inden godkendelse og implementering i 2021. Et eksempel herpå er en drøftelse af hvilke tiltag, Jammerbugt kommune vil fokusere på for at nå målene om at få færre daglig- og storrygere ved næste sundhedsprofil.

Derudover er der 3 reelle nye forslag med henblik på implementering i 2020 i form af ”Uddannelse af sundhedsambassadører på væresteder og institutioner”, ”Oprettelse af overvægtsklinik” samt ”Fokus på Mental sundhed som en del af Værdighedspolitikken”. Sluttelig er der en række gode tiltag, Jammerbugt Kommune allerede har og som vurderes essentielle for at nå målene i sundhedspolitikken og derfor med fordel kan udvikles og profileres.

Handlekataloget omfatter også foreløbige bud på tiltag i kø til 2021 og 2022. Samlet set har forslagene til 2021 og 2022 fungeret som bagkatalog med mulighed for opprioritering efter politisk ønske.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget;

- indstiller til Kommunalbestyrelsens beslutning, at Ny Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune 2019-2022 godkendes
- indstiller til Kommunalbestyrelsens beslutning, at Handlekatalog 2019-2020 godkendes

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 73: Godkendelse af sundhedsaftale 2019

29.30.08-G01-3-18

Beslutningstema

Orientering om Sundhedsstyrelsens godkendelse af Sundhedsaftale 2019.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har endeligt godkendt Sundhedsaftalen, der er indgået mellem Region Nordjylland, de nordjyske kommuner og almen praksis. Godkendelsen beror på, at sundhedsaftalen opfylder formål og krav i bekendtgørelse og vejledning om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler. Herunder vurderes det positivt, at aftalen integrerer Sundhedsstyrelsens krav om sammenhæng med de nationale mål og grundlaget for samarbejdet om målgruppe og indsatser i aftalens pejlemærker.

Sundhedsstyrelsen skriver, at Sundhedsaftalen er en god overordnet ramme for udvikling af det tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet. Sundhedsstyrelsen finder det bl.a. positivt, at Sundhedsaftalen har fokus på at prøve nye samarbejdsformer om løsninger med fælles mål, og at aftalen har fokus på dataudveksling samt viden- og erfaringsdeling.

Desuden bemærker Sundhedsstyrelsen, at det er positivt, at der for borgere med psykisk sygdom er særskilt fokus på sammenhæng mellem kommunale forvaltningsområder, herunder sundheds-, social- og beskæftigelsesområdet, hvilket Sundhedsstyrelsen støtter udviklingen af.

Sundhedsstyrelsen finder det positivt, at der er målrettet fokus på aktiv borgerinvolvering. Samtidig anerkender styrelsen, at der er behov for sammenhængende tværfaglige indsatser, hvor der både er fokus på forebyggelse og lighed i sundhed. Det fremhæves, at det er positivt, at der især er fokus på lighed i sundhed blandt mennesker med psykiske lidelser, herunder vedrørende selvmord, bivirkninger ved medicin, underbehandling af fysiske sygdomme samt uhensigtsmæssig livsstil.

Jammerbugt Kommune har i processen med formulering af aftalen påpeget, at det bærende princip om "Fælles retning og lokalt ejerskab", hvor de lokale kræfter sættes "fri", kan blive udfordrende for en mindre kommune som Jammerbugt, hvor borgerne dels tilgår 3 sygehus matrikler (Aalborg, Thisted og Hjørring), dels i forhold til udfordringerne med lægedækningen i kommunen. At imødekomme disse udfordringer arbejdes der videre med i den administrative del af sundhedsaftalen.

Alt i alt har Sundhedsstyrelsen udtrykt stor tilfredshed med den udarbejdede sundhedsaftale mellem Region Nordjylland, de 11 nordjyske kommuner og almen praksis.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Beskæftigelsesudvalget sender Sundhedsstyrelsens godkendelse af Sundhedsaftale 2019 til orientering i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 74: Orientering fra Beskæftigelsesudvalg og forvaltning

15.04.00-A00-1-13

Sagsfremstilling

Der orienteres om:

- Status vedrørende FGU
- Interesse for frikommuneforsøg
- Besøg af Varde kommune

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning

Punkt 75: Lukket

00.01.00-A00-5-14