

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget til 31.12.25 d. 02-04-2019

Mødedato Tirsdag d. 02. april 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1, Brovst

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med handicaprådet.....	3
Årsregnskab 2018 og overførsel af drifts- og anlægsbeløb fra 2018 til 2019.....	6
Budgetopfølgning pr. 28. februar 2019.....	8
Igangsættelse af arbejdet med Budget 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område.....	9
Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen.....	11
Finansieringsmodel for Taleinstituttet.....	13
Tids og handleplan.....	16
Genoptræning efter SUL § 140.....	18
Puljeansøgning til fællesskabspulje 2.0.....	20
Orientering om Rusmiddelcenter Jammerbugt.....	21
Lovpligtig tilsyn med de private dagtilbud efter §§103/104.....	23
Årsstatistik fra Ankestyrelsen 2018.....	27
Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer.....	29

Punkt 39: Dialogmøde med handicaprådet

27.69.48-P35-1-17

Beslutningstema

Dialogmøde mellem Handicaprådet og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Handicaprådet har hvert år mulighed for at få to dialogmøder med Social- og Sundhedsudvalget.

På dette møde har Handicaprådet fremsendt nedenstående punkter, som ønskes drøftet med Social- og Sundhedsudvalget:

- Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)
- Jammerbugt Kommunes deltagelse i det centrale handicapråds årsmøde

Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) - SSU 12. marts 2019.

27.24.33-A00-1-19/ Henrik Houmøller Sprøgel

Beslutningstema

Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedrørende Kontant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

Sagsbeskrivelse

Ankestyrelsen har i 2018 gennemført praksisundersøgelse om Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance Jf. servicelovens §§ 95 og 96.

Praksisundersøgelsen er offentliggjort den 20.02.19 på www.ast.dk og er vedhæftet som bilag.

Ankestyrelsen har fået tilsendt 6 sager fra Jammerbugt kommune. Ankestyrelsen har undersøgt en sag om kontant tilskud og tre sager om Borgerstyret Personlig Assistance.

To sager om Kontant tilskud blev undtaget fra undersøgelsen, da sagerne ikke opfyldte kriterierne for udtagelse af sager.

I rapporten fremgår det af de kommunefordelte tal, at Ankestyrelsen har behandlet 6 sager fra Jammerbugt kommune. Dette skyldes, at 2 af sagerne er behandlet iht. flere §§.

I den ene af de 2 sager ville Ankestyrelsen have stadfæstet kommunens afgørelse iht. SEL § 96.1, såfremt sagen havde været anket. Ankestyrelsen ville dog have hjemvist sagen til fornyet behandling iht. SEL § 95.3.

I den anden sag ville Ankestyrelsen have stadfæstet afgørelsen iht. Servicelovens § 95.2, men have hjemvist sagen til fornyet behandling iht. SEL § 95.3.

1. Ankestyrelsen har oplyst, at kommunen er forpligtet til at forelægge resultaterne af praksisundersøgelsen på et kommunalbestyrelsesmøde jf. retssikkerhedslovens § 79a.
2. Ankestyrelsen har desuden besluttet, at kommunalbestyrelsen skal orientere Ankestyrelsen om kommunalbestyrelsens behandling vedrørende 2 sager, hvor Ankestyrelsen har fundet mangler i kommunens sagsbehandling. Samt at Kommunalbestyrelsen orienterer om hvilke foranstaltninger undersøgelsens resultater har givet anledning til, jf. retssikkerhedslovens § 79 a. stk. 2.

Ankestyrelsen har gennemgået 50 ikke-påklagede sager om Konstant tilskud og Borgerstyret Personlig Assistance fra 13 kommuner for at belyse kommunernes sagsbehandling.

Undersøgelsen har haft særligt fokus på personkredsen og udmålingen af hjælpen. Derudover har en spørgeskemaundersøgelse til alle kommuner belyst følgende praksis:

- Om kommunerne tilbyder oplæring i at være arbejdsleder/arbejdsgiver efter §85 i serviceloven, før den frakender støtten, eller før den giver afslag.
- Kommunernes administrationsbidrag, herunder størrelsen og hvorvidt der er sket ændringer i bidragets størrelse inden for de seneste år.
- Kommunernes praksis for at dække overvågning, der ikke dækkes efter servicelovens §95.

Ankestyrelsens overordnede konklusioner i sagsgennemgangen

I begge ordninger er kommunerne overordnet gode til at:

- Træffe afgørelse under hensyntagen til formålet med ordningerne
- Beskrive borgernes funktionsnedsættelse og hvilke vanskeligheder borgeren har som følge af dette
- Inddrage borgernes oplysninger i sagen

For begge ordninger gælder, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har forklaret eller undersøgt

- Hvordan borgeren bliver kompenseret for sit hjælperbehov på baggrund af udmålingen af tid til hver hjælperopgave
- Hvordan anden form for hjælp kan have betydning for resultatet af afgørelsen om kontant tilskud eller Borgerstyret personlig Assistance

I sager om Kontant tilskud har kommunerne især vanskeligt ved at:

- Vejlede borgeren i forhold til regler og Ankestyrelsens praksis, især når der er raske medlemmer i husstanden, som kan udføre hjælperopgaverne
- Få undersøgt borgernes behov for hjælp ved ophold udenfor hjemmet

I sager om Borgerstyret Personlig Assistance får kommunerne i højere grad, end det er tilfældet i sager om kontant tilskud:

- Forholdt sig til de enkelte opgaver, som borgeren har behov for
- Begrundet borgernes hjælperbehov både i og udenfor hjemmet.

Retsgrundlag

SERVICELOVENS § 95, STK. 1-4

§ 95. Hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den nødvendige hjælp til rådighed for en person, der har behov for hjælp efter §§ 83 og 84, kan kommunalbestyrelsen i stedet udbetale et tilskud til hjælp, som den pågældende selv antager.

Stk. 2. En person med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har behov for personlig hjælp og pleje og for støtte til løsning af nødvendige praktiske opgaver i hjemmet i mere end 20 timer ugentligt, kan vælge at få udbetalt et kontant tilskud til hjælp, som den pågældende selv antager.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde beslutte, at hjælpen efter stk. 2 fortsat skal gives som natural-hjælp eller udbetales til en nærtstående person, som helt eller delvis passer den pågældende. Den nærtstående kan, medmindre vedkommende har indgået aftale om overførsel af tilskuddet efter stk. 4, højst varetage pasningsopgaven i 48 timer om ugen. Deles pasningsopgaven af flere nærtstående, der samtidig er tilskudsmodtagere, gælder 2. pkt. for de nærtstående tilsammen. I særlige tilfælde kan kommunalbestyrelsen dog beslutte, at en eller flere nærtstående kan varetage pasningsopgaven i mere end 48 timer om ugen.

Stk. 4. Det er en betingelse for tilskud til ansættelse af hjælpere efter stk. 1-3, at tilskudsmodtageren er i stand til at fungere som arbejdsleder for hjælperne. Det er desuden en betingelse, at tilskudsmodtageren kan fungere som arbejdsgiver for hjælperne, medmindre den pågældende indgår aftale med en nærtstående eller en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af socialtilsynet, om, at tilskuddet overføres til den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed, der herefter er arbejdsgiver for hjælperne. Arbejdsgiverbeføjelserne i forhold til hjælperne vedrørende spørgsmål om ansættelse og afskedigelse af hjælpere varetages i så fald af den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed i samråd med den pågældende.

SERVICELOVENS § 96 stk.1 og 2

§ 96. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde borgerstyret personlig assistance. Borgerstyret personlig assistance ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse til borgere med betydelig og

varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har et behov, som gør det nødvendigt at yde denne ganske særlige støtte.

Stk. 2. Det er en betingelse for tilskud til ansættelse af hjælpere efter stk. 1, at borgeren er i stand til at fungere som arbejdsleder for hjælperne. Det er desuden en betingelse, at borgeren kan fungere som arbejdsgiver for hjælperne, medmindre den pågældende indgår aftale med en nærtstående eller en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af socialtilsynet, om, at tilskuddet overføres til den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed, der herefter er arbejdsgiver for hjælperne. Arbejdsgiverbeføjelserne i forhold til hjælperne vedrørende spørgsmål om ansættelse og afskedigelse af hjælpere varetages i så fald af den nærtstående, foreningen eller den private virksomhed i samråd med den pågældende.

Økonomi og finansiering

Ankestyrelsens praksisundersøgelse har ingen økonomisk betydning for de to omtalte personsager.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Såfremt Social – og sundhedsudvalget tager forvaltningens redegørelse og handleplan til efterretning, skal denne formidles til Ankestyrelsen.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager forvaltningens redegørelse og handleplan til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget, den 12. marts 2019

Indstillingen godkendt

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller at Social- og Sundhedsudvalget drøfter dagsordenen med Handicaprådet

Beslutning

SSU og handicaprådet drøftede den fremsendte dagsorden.

Bilag

Bilag 1 Ankestyrelsens Praksisundersøgelse - Resume og Bilag

Bilag 2 Ankestyrelsens bemærkninger samt redegørelse og handleplan

Punkt 40: Årsregnskab 2018 og overførsel af drifts- og anlægsbeløb fra 2018 til 2019

00.32.10-S00-14-18

Beslutningstema

Orientering om årsregnskab 2018 samt indstilling om overførsel af drifts- og anlægsbeløb fra 2018 til 2019.

Sagsfremstilling

Noter til årsregnskabet

Årsberetningen og regnskabet for 2018 behandles i Økonomiudvalget den 10. april og Kommunalbestyrelsen den 25. april.

Som oplæg til Økonomiudvalgets og Kommunalbestyrelsens behandling orienteres udvalgene om indholdet i noterne i beretningen. I noterne beskrives økonomien i 2018 på Jammerbugt kommunes forskellige udgiftsområder.

Note 6 dækker Social- og Sundhedsudvalgets fagområder - noten er vedlagt som bilag.

Overførsel af driftsbeløb 2018 til 2019

Som en del af årsregnskabet for 2018 er der udarbejdet en opgørelse over beløb på Social- og Sundhedsudvalgets områder, som ønskes overført til 2019.

Reglerne for overførsel af driftsbevillinger mellem årene er angivet i 'Principper for økonomistyring i Jammerbugt kommune'. Heri fremgår hvilke områder, der er omfattet af overførselsadgangen, ligesom det er beskrevet, at det er muligt at overføre +/- 10 pct. af budgettet. Herudover er der mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan godkende andre overførsler.

En opgørelse over overførselsbeløbene på Social- og Sundhedsudvalgets områder, er vedlagt som bilag. Baggrunden for overførslerne er angivet i bilagets noter.

En opgørelse over overførselsbeløbene på Social- og Sundhedsudvalgets områder, udgør samlet 0,6 mio. kr., og fordeler sig således på politikområderne:

Politikområde (1.000 kr.)	Over- eller underskud	Korrektioner	Beløb der søges overført
7. Sundhed- og Senior	56	0	56
8. Sundhedsområdet	63	0	63
17. Sundhed- og Handicap	440	0	439
Overførsel i alt	558	0	558

Overførsel af anlægsbeløb

Der er ingen anlæg, der ønskes overført på Social- og Sundhedsudvalgets område.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov og 'Principper for økonomistyring i Jammerbugt kommune'.

Økonomi

På Social- og Sundhedsudvalgets områder indstilles det, at der overføres en positiv driftsbevilling på 0,6 mio. kr. (netto) til 2019. Det korrigerede budget 2019 vil ved godkendelse se således ud:

Politikområde	Korr. Budget pr. 28.02.19	Overførsel	Korr. Budget Efter overførsel
7. Sundhed og Senior	297.106	56	297.162
8. Sundhedsområdet	194.654	63	194.717
17. Sundhed og Handicap	272.559	439	272.998
Social- og Sundhedsudvalg i alt	764.319	558	764.877

Indstilling

Direktionen, den 19. marts 2019

De samlede overførte midler på drift placeres midlertidigt på politikområde 16 (tværgående aktiviteter) med henblik på senere frigivelse. Dette forventes at ske i forbindelse med en kommende budgetopfølgning.

Overførsel på 7,5 mio. kr. på politikområde 5 (arbejdsmarkedsområdet) fra 2018 til 2019 indarbejdes i overførselssagen.

Merforbruget vedr. Kommunal Medfinansiering (KMF) regnskabsforklares og indgår dermed ikke i overførselssagen.

Omplacering af 6 mio. kr. fra politikområde 6 (forsikrede ledige) til politikområde 7 (sundhed og senior) sker i forbindelse med kommende budgetopfølgning.

Der foretages en prioritering af anlægsprojekter inden for den godkendte anlægsramme i 2019, således at allerede igangsatte projekter med overførsel til 2019 kan rummes inden for rammen. Forslag hertil fremlægges på Økonomiudvalgets møde i maj.

Social, Sundheds- og Beskæftigelsesdirektøren indstiller at:

- Regnskabsresultatet for 2018 tages til efterretning
- Merforbruget vedr. Kommunal Medfinansiering (KMF) regnskabsforklares og indgår dermed ikke i overførselssagen.
- Omplacering af 6 mio. kr. fra politikområde 6 (forsikrede ledige) til politikområde 7 (sundhed og senior) sker i forbindelse med den kommende budgetopfølgning.
- Omplacering af 270.000 kr. fra politikområde 17 (sundhed og handicap) til politikområde 8 (sundhedsområdet) vedrørende anlæg af træningslokaler til genoptræning af borgere sker i forbindelse med den kommende budgetopfølgning.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Note 6 Social- og Sundhedsudvalg

Samlet SSU - overførsler drift

Punkt 41: Budgetopfølgning pr. 28. februar 2019

00.30.14-Å~00-1-17

Beslutningstema

Budgetopfølgning pr. 31. januar 2019 på Social- og Sundhedsudvalgets områder.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har gennemført budgetopfølgning pr. 28. februar 2019 på politikområde 7 (Sundhed og Senior), politikområde 8 (Sundhed) og politikområde 17 (Sundhed og Handicap)

Å

Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne i indevarende års budget.

Å

I budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets område estimeres et merforbrug pr. 28. februar 2019 på minimum 10,5 mio. kr.

Det estimerede merforbrug er inklusiv 6 mio. kr., som skal tilføres politikområde 7 ved endelig afslutning af regnskab 2018.

Drift

I budgetopfølgningen på Sundheds- & Seniorområdet, Politikområde 7, forventes området at balancere.

På Sundhedsområdet, Politikområde 8, estimeres et merforbrug på 3,5 mio. kr. vedr. den Kommunale Medfinansiering (KMF), hvilket er et resultat af den nye aldersdifferentierede medfinansiering.

På Sundheds- & Handicapområdet, Politikområde 17, estimeres et merforbrug på mindst 7,0 mio. kr. for nuværende.

Anlæg

Social- og sundhedsudvalget har i 2019 et anlæg som vedr. optimering af træningslokaler til rehabilitering af hjerneskadede borgere under politikområde 8. I forbindelse med fordelingen af budgetter, blev anlægget fejlagtigt placeret under politikområde 17 i stedet for politikområde 8.

Der vil ved næstkommende budgetopfølgning pr. 30. april 2019 blive anmodet om en omplacering således, at anlægsbudgettet bliver placeret under korrekt politikområde.

Ombygningen er igangsat og anlægsbudgettet forventes overholdt.

Lovgrundlag

Principper for økonomistyring i Jammerbugt Kommune.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller;

- at Social- og Sundhedsudvalget drøfter budgetopfølgningen på udvalgets områder.
- At Social- og Sundhedsudvalget drøfter forslag til kompenserende besparelser med henblik på at skabe budgetbalance på Sundheds- og Handicapområdet
- at Social- og Sundhedsudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

Beslutning

Indstillingen godkendt. SSU anmoder forvaltningen om at arbejde videre med de fremlagte forslag til kompenserende besparelse. Sagen genoptages på næste SSU møde

Bilag

Budgetopfølgning pr. 02.2019

Punkt 42: Igangsættelse af arbejdet med Budget 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område

00.30.02-S00-38-18

Beslutningstema

Igangsættelse af Social- og Sundhedsudvalgets arbejde med Budget 2020 og overslagsår 2021-2023.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte budgetproces for 2020 og overslagsårene på deres møde den 13. februar 2019.

Som en del af budgetprocessen igangsætter fagudvalgene budgetarbejdet på mødet i maj.

Som oplæg til igangsættelsen af udvalgets budgetarbejde drøfter udvalget tilrettelæggelsen af budgetprocessen samt forvaltningernes oplæg til omstillingsforslag på egne områder.

På møderne i august skal fagudvalgene prioritere omstillings- og udvidelsesforslagene for eget udvalgsområde.

Den godkendte budgetproces og de tilhørende bilag er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov og Budgetproces 2020.

Økonomi

Som en del af budgetprocessen vedtog Økonomiudvalget en økonomisk politik med udgangspunkt i målsætningerne for budgetforliget for 2019 samt de ændrede forhold for finansieringssiden.

For at kunne finansiere en del af anlægsinvesteringerne og skabe budgetsikkerhed skal der i det vedtagne budget være et driftsoverskud i størrelsesordenen 40 mio. kr.

Anlægsbudgettet skal så vidt muligt kunne finansieres af driftsoverskuddet, og som minimum skal halvdelen af anlægsbudgettet finansieres af driftsoverskuddet. Med en målsætning på 40 mio. kr. i driftsoverskud afsættes der i 2020 et skattefinansieret anlægsbudget i størrelsesordenen 80 mio. kr.

For at nå de økonomiske målsætninger skal omstillingskataloget være i størrelsesordenen 2 pct. af driftsbudgettet (ca. 45 mio. kr.). Resultater fra hhv. benchmarking og dataanalyser kan anvendes i udmøntningen.

Direktionen arbejder med en foreløbig fordeling af de 45 mio. ud fra driftsudgifterne i budget overslagsåret 2020. Her udgør Social- og Sundhedsudvalgets andel af omstillingspuljen ca. 5,6 mio. kr. på politikområde 7, Sundhed og Senior, 3,6 mio. kr. på politikområde 8, Sundhedsområdet og 4,9 kr. mio. på politikområde 17, Sundhed og Handicap.

Af budgetbemærkningerne 2019 fremgår, at der er afsat 6 mio. kr. af Beskæftigelsestilskuddet på politikområde 6, Forsikrede ledige, i en bufferpulje til brug for politikområde 7, Sundhed og Senior. Beløbet omplaceres ved første budgetopfølgning i 2019.

I budget 2020 og overslagsårene 2021 – 2023 tilføres politikområde 7, Sundhed og Senior tilsvarende 6 mio. kr. fra politikområde 6, Forsikrede ledige.

Kommunikation

Der er aftalt en budgetproces med en aktiv og tidlig involvering af MED-systemet, som både skal bidrage til potentialeafdækning, men også konsekvensbeskrive de omstillings- og udvidelsesforslag, som er relevante for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har de relevante eksterne parter mulighed for at afgive et høringssvar til de fremlagte omstillingsforslag. Høringsprocessen finder sted fra 22. august til og med den 2. september 2019.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget drøfter det videre arbejde med Budget 2020.

Beslutning

SSU drøftede det videre arbejde med budget 2020, herunder emner til omstillingskataloget.

Bilag

Budgetproces og tidsplan 2020

Bilag A Rollefordeling budget 2020

Bilag B Drejebog for inddragelse af MED-system - redigeret 8 feb

Bilag C skema-til-afgivelse-af-hoeringssvar-budget-2020

Punkt 43: Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen

27.42.00-A00-1-19

Beslutningstema

Der skal udarbejdes en procesplan for den kommende analyse vedr. plan for plejeboliger og rammerne for udviklingen i det nære sundhedsvæsen. Genoptagelse af sagen

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2019, blev følgende besluttet:

”Med henblik på at sikre en sammenhæng mellem antallet og typer af plejeboliger, og det aktuelle behov på området, justeres plejeboligplanen i 2019. Justeringen vil tage udgangspunkt i behovet for permanente plejeboliger og et stigende behov for aflastningsboliger. Der er behov for aflastningsboliger som alternativ til indlæggelser, til rehabiliteringsforløb og til borgere, hvis ægtefælle har behov for midlertidig aflastning bl.a. i forbindelse ferie og lignende. Ligeledes vil visitationskriterierne blive justeret således, at der indarbejdes et tryghedskriterium.”

Forvaltningen har tidligere udarbejdet en sådan analyse i 2015 og senest i 2017 og i forbindelse med den politiske behandling af analysen fra 2017, blev det besluttet at udarbejde en fornyet analyse, som grundlag for en både kortsigtet og langsigtet plejeboligplan i 2020.

Dette tidsperspektiv er nu jf. budaftalen for 2019 fremrykket til opstart i 2019.

Den seneste analyse fra 2017 havde følgende overordnede anbefalinger:

- Aktuelt har Jammerbugt Kommune et passende niveau for antallet af somatiske plejeboliger, og der er således ikke behov for i de nærmeste par år at udbygge kapaciteten.
- Der kan på kort sigt være behov for at justere i fordelingen af de aktuelle boliger i retning af lidt færre somatiske plejeboliger og lidt flere boliger til demente eller til aflastningspladser eller en kombination heraf.
- Befolkningsudviklingen i Jammerbugt Kommune indebærer, at der over de kommende år vil ske betydelige stigninger i antallet af ældre borgere og dermed i antallet af borgere, der har behov for støtte. Længere levetid med flere gode leveår og en forbedret folkesundhed vil modificere væksten i behovet for støtte. Det ændrer dog ikke på, at kommunen over de kommende år vil få behov for at styrke indsatsen i form af flere plejeboliger og/eller øget indsats med rehabilitering, velfærdsteknologi og støtte i øvrigt til den voksende gruppe af ældre og plejekrævende borgere.
- På den baggrund kan MUUSMANN anbefale kommunen at udbygge, styrke og videreudvikle indsatsen for det nære sundhedsvæsen og styrke rehabiliteringen og brugen af velfærdsteknologi. Der er afsat midler til dette formål i budgettet for 2018. Det kan anbefales også i årene fremover at prioritere området med henvisning til den betydelige stigning i antallet af ældre borgere.
- MUUSMANN har i denne rapport påpeget en række initiativer, som kan understøtte udbygningen af det næres sundhedsvæsen og en forstærket indsats for rehabilitering. MUUSMANN anbefaler kommunen at forholde sig til disse muligheder og i de kommende par år indhente erfaringer med en styrket indsats med sigte på at få et forbedret grundlag for at beslutte fremtidens plejecenterstruktur.
- Jammerbugt Kommune har tidligere fastlagt et langsigtet mål om at konsolidere indsatsen med plejecentre/kraftcentre i kommunens fire hovedbyer. Aktuelt finder MUUSMANN ikke, at der er behov for at omstrukturere eller lukke plejecentre for at realisere målsætningen inden for de nærmeste par år. MUUSMANN kan derimod anbefale kommunen at fastholde det langsigtede mål og for eksempel planlægge efter det, i takt med at det nære sundhedsvæsen udbygges og den rehabiliterende indsats forstærkes.
- MUUSMANN kan endelig anbefale, at Jammerbugt Kommune genvurderer behovet for plejeboliger primo 2020. De kommende to år kan således anvendes til at få erfaringer med den plejecenterstruktur, der er opbygget i perioden 2014-2017, samtidig med at kommunen kan indhente erfaringer med en forstærket indsats for det nære sygehusvæsen og rehabilitering mm. Endvidere er det primo 2020 påkrævet at forberede en ny udbudsrunde af de to centre, der varetager opgaver for kommunen med en kontrakt, der udløber pr 1/12 2020. Såfremt kommunen forventer, at der skal ske ændringer i plejeboligstrukturen til den tid, da vil det endvidere være påkrævet at forberede et beslutningsgrundlag med angivelse af hvilke centre, der ud fra funktionelle, planlægningsmæssige og økonomiske kriterier er egnet til en udbygning henholdsvis en afvikling.

Forvaltningen har indgået en aftale med konsulentfirmaet Muusmann om udarbejdelse af ny analyse af plejeboligområdet og udviklingen i det nære sundhedsvæsen, og på denne baggrund deltager konsulentfirmaet Muusmann i udvalgets behandling af dette punkt, med henblik på en forventningsafstemning / rammesætning for analysens indhold.

På udvalgs mødet vil forvaltningen i samarbejde med konsulentfirmaet Muusmann, fremlægge inspirationsoplæg til den videre proces.

Indstilling

Genoptagelse af sagen d. 2. april 2019

På baggrund af drøftelserne på Social- og Sundhedsudvalgets møde d. 12. marts 2019, præsenteres forvaltningens forslag til tids- og procesplan for den kommende analyse, på udvalgets møde.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at tids- og procesplanen for den kommende analyse godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 44: Finansieringsmodel for Taleinstituttet

29.00.00-G01-1-17

Beslutningstema

Finansieringsaftale for Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland

Sagsfremstilling

Den fireårige forpligtende finansieringsaftale for Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland gældende for 2016-2019 udløber den 31. december 2019. På møde i KKR den 8. februar 2019 besluttede et flertal i KKR at anbefale, at man ikke indgår en ny aftale ved den nuværende finansieringsaftales udløb. På den baggrund indstiller KKR til de 11 kommunalbestyrelser i Nordjylland, at man ikke indgår en ny finansieringsaftale for Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland.

Der har i efteråret 2018 været drøftelser på administrativt niveau vedrørende ny finansieringsaftale for Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland. Aalborg Kommune har i den forbindelse fremlagt to modeller for en ny finansieringsaftale. Model A: "Nuværende aftale" og model B "Ingen aftale".

Et flertal i KKR Nordjylland anbefaler, at man går videre med Model B, hvilket betyder følgende:

Der indgås ikke en finansieringsaftale, og Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjyllands kapacitet justeres således, at det primært er et Aalborg Kommune tilbud.

- Alene, hvis der er ledig kapacitet, vil der kunne købes enkeltydelser på Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland og i dette tilfælde til aftalt VISO takst. Bilaterale aftaler – hvor en eller flere kommuner – fortsætter som aftagere af ydelserne fra Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland kan forhandles, hvis enkelte kommuner fremsender ønske herom
- Kommunerne er ikke garanteret, at der ikke kan forekomme ventelister
- Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland udgår af det forstærkede samarbejde, men vil fortsat være en del af det almindelige rammeaftalesamarbejde

På baggrund af anbefalingen i KKR Nordjylland tilkendegav Borgmester Thomas Kastrup Larsen, at Aalborg Kommune herefter vil tilpasse tilbuddet til egne borgere og til de kommuner, der måtte ønske at indgå bilaterale aftaler.

Såfremt der er kommuner, som måtte ønske at indgå bilaterale aftaler anbefales det, at Aalborg Kommune kontaktes hurtigst muligt med henblik på mulige bilaterale aftaler.

Bemærkninger fra Aalborg Kommune:

Aalborg Kommune må understrege, at såfremt kommunerne vælger model B, så bliver der tale om et tilbud, der som udgangspunkt udelukkende er for Aalborg borgere. De kommuner, der måtte ønske at tilkøbe enkeltydelser på Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland kan alene gøre dette, hvis der er ledig kapacitet, og er dette tilfældet, så vil det blive til fastlagt VISO takst.

Taleinstituttet

Taleinstituttets ydelser i forhold til børn og unge med komplekse tale- og sprogveskigheder er typisk indsatser, der retter sig mod stammen, svære udtaleveskigheder, stemmeveskigheder samt børn, der ikke kan tale/forstå andre på grund af komplekse sproglige og kognitive veskigheder. Indsatserne har stor betydning for barnets udvikling og samspil med andre.

Jammerbugt Kommune har hjemtaget adskillige opgaver, der tidligere blev tilkøbt ved Taleinstituttet. Det vurderes, at de ydelser, der tilkøbes ved Taleinstituttet aktuelt, vedrører specialistkompetencer, der ikke kan opretholdes i Jammerbugt Kommune.

Taleinstituttets ydelser i forhold til voksne med komplekse stemme- og taleveskigheder retter sig overordnet set mod:

Taleveskigheder som følge af en hjerneskode.

Udtaleveskigheder, stammen, løbsk tale, nedsat stemmefunktion eller taleveskigheder efter en operation (f.eks. cancer i mund eller svelg).

Der er tale om voksne, hvis funktionsevne kan forbedres med en specialiseret og midlertidig indsats. Borgerne er ofte aktive på arbejdsmarkedet og har behov for indsats for at kunne blive i beskæftigelse.

Faggrupperne på taleinstituttet og hjerneskadecentret arbejder både monofagligt og tværfagligt, når borgernes kompleksitet stiller krav om dette.

De to områder er meget svære at skille ad, da taleinstituttet og hjerneskadecentrets ydelser er så tæt forbundet, at det vil være komplekst og unaturligt at skille de to områder ad.

Hjerneskadecentret

Hjerneskadecentret har status som specialiseret tilbud på hjerneskadeområdet. Det betyder, at de lever op til de nationale kvalitetskrav og retningslinjer for området, som bl.a. stiller krav om nedenstående forhold:

- Højt specialiseret team af neuropsykologer, audiologopæder, socialrådgivere, ergo- og fysioterapeuter og pædagogisk personale, der arbejder samtidigt omkring og med borgeren.
- Medarbejderne skal primært beskæftige sig med målgruppen for at opnå og vedligeholde tilstrækkelig viden om borgere med kompleks erhvervet hjerneskade på specialiseret niveau.
- Indsatserne skal være organiserede som koordinerende sammenhængende, intensive og helhedsorienterede forløb og have et neuropsykologisk grundlag og varetages i specialiserede vidensmiljøer.
- Det forudsætter en vis volumen for at leve op til de nationale kvalitetskrav.
- Det specialiserede tilbud skal udføre forskningsaktiviteter.

Borgere med erhvervet hjerneskade har typisk komplicerede, omfattende, sjældne og/eller alvorlige funktionsnedsættelser af væsentlig betydning for flere livsområder, herunder oftest omfattende mentale funktionsnedsættelser.

Jammerbugt Kommune har forholdsvis få borgere med komplekse følger efter erhvervet hjerneskade med behov for et specialiseret ambulant tilbud. Det vurderes tvivlsomt, om sådanne specialiserede tilbud såvel fagligt og økonomisk er bæredygtigt i en enkelt kommune eller i samarbejde mellem få kommuner.

Muligheder

Objektivt set kan opgaven fremadrettet løses på tre måder:

1. Jammerbugt Kommune løfter selvstændigt opgaven
2. Der etableres aftaler med omkringliggende kommuner om i fællesskab at dække tilbuddet
3. Der indgås aftale med Aalborg Kommune i forhold til fortsat tilkøb af ydelser.

Ad 1) På såvel områderne inden for Taleinstituttet som hjerneskadecentret vurderes det ikke hensigtsmæssigt at forsøge at løse opgaverne i egen kommune, da

- Komplexiteten er meget høj,
- Befolkningsgrundlaget er ikke til stede for at kunne opretholde specialiseringen,
- Stor forsyningsusikkerhed
- Meget omkostningstungt at leve op til de specialiserede nationale krav fra sundhedsstyrelsen

Ad 2) I forhold til at løse opgaven sammen med andre kommuner vil ovenstående punkter stadig være af afgørende betydning. Herunder kendes på nuværende tidspunkt ikke de andre kommuners holdning til et kommende kommunalt samarbejde.

Et fælleskommunalt samarbejde vil betyde, at flere kommuner skal indgå for at få en rimelig volumen. For borgerne, der skal benytte et fælleskommunalt tilbud, kan den geografiske afstand mellem hjem og tilbud være afgørende for udbyttet. Mange borgere med følge efter hjerneskade lider af hjerneskadetræthed og vil derfor ikke kunne klare både transport og træning.

Ad 3) Fortsat tilkøb af ydelser ved taleinstituttet/hjerneskadecentret vurderes at være den fagligt bedste løsning. Dog kendes økonomi og andre aftalevilkår (f.eks. ventetider) ikke pt.

Økonomi

Økonomi og finansiering

Forbrug i Jammerbugt Kommune

I 2018 har Social-, sundhed- og beskæftigelsesområdet købt ydelser for 1,9 mio. kr. Dette dækker både ydelser fra taleinstituttet og hjerneskadecentret.

På børneområdet er der i 2018 købt ydelser for 235.000 kr. Det reelle forbrug af ydelser har været 73.926 kr. på hjerneskadeområdet samt 32.142 kr. ift. tale/sprog (pr. 31. okt. 2018). Det vil sige, at forbruget af konkrete ydelser ikke svarede til de faktiske udgifter – grundet finansieringsmodellen.

Kommunikation

Direktionen den 19. marts 2019:

Det indstilles at:

- at der arbejdes videre med model 3
- at der arbejdes videre på det økonomiske overblik og vurdering af faglige konsekvenser
- at der indledes dialog med Aalborg Kommune vedr. køb af ydelserne

Indstillingen godkendt.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Beskæftigelsesudvalget, Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Familieudvalget;

- at der arbejdes videre med model 3
- at der arbejdes videre på det økonomiske overblik og vurdering af faglige konsekvenser
- at der indledes dialog med Aalborg Kommune vedr. køb af ydelserne

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Faktaark om Taleinstituttet_Hjerneskadecenter Nordjylland

Uddrag af KKR referat vedr. Taleinstituttet_punkt 3.2 inkl bilag

Brev fra Hjernesagen

Punkt 45: Tids og handleplan

29.18.00-A00-1-18

Beslutningstema

I sommeren 2018 gjorde forvaltningen status på tids- og handleplan over Muusmanns anbefalinger i analysen af hjemme- og sygeplejen. Denne status opdateres nu med relevant information om indsatserne i rapporten.

Sagsfremstilling

I Muusmanns analyse af hjemme- og sygeplejen fremgår en række anbefalinger for, hvordan Jammerbugt Kommune kan forbedre sig på udvalgte områder. Forvaltningen udarbejdede i sommeren 2018 en status på tids- og handleplanen for indarbejdelsen af anbefalingerne i den kommunale praksis. Nogle af anbefalingerne er fuldt implementeret, og andre er under proces. I det følgende præsenteres status på udvalgte anbefalinger. Den fulde tids- og handleplan kan ses i bilag.

Den samlede hjemmepleje og sygepleje

Samarbejde mellem hjemmepleje og sygepleje

En af de største forbedringer, som Muusmanns anbefalinger har medført, er fokus på triageringen og samarbejdet mellem hjemmeplejen og sygeplejen i den forbindelse. Forvaltningen ansatte en udviklingssygeplejerske, som har lavet et grundigt arbejde med at styrke triageringsværktøjet i kommunen. Derudover er der fokus på delegering af sundhedslovsydelser fra sygeplejen til hjemmeplejen.

Hjemmeplejen

Økonomi

Muusmann anbefaler fokus på at opbygge relevant ledelsesinformation, så hjemmeplejen har bedre styring af økonomien. Forvaltningen har implementeret et nyt økonomistyringsværktøj, som er implementeret og fungerer efter hensigten.

Arbejdstilrettelæggelse

I forbindelse med en mere effektiv arbejdstilrettelæggelse arbejdes der med at flytte triagemøderne, så medarbejderne ikke indmøder midt på formiddagen. Det er dog vanskeligt at imødekomme alle medarbejderes planlægning - særligt hvis sygeplejerskerne skal deltage på alle møderne.

Effektivisering

I effektiviseringsøjemed har hjemmeplejegrupperne skærpet formålet og ledelsen af morgenmøder, men det har ikke været muligt at implementere anbefalingen om at etablere rengøringshold, der ikke har andre opgaver end rengøring. Det viste sig at være for fysisk udfordrende for medarbejderne, og har medført en u hensigtsmæssig ruteplanlægning.

Sygeplejen

Økonomi

Sygeplejen har implementeret samme økonomistyringsredskab som hjemmeplejen, og også her er det implementeret og fungerer efter hensigten. Derudover implementeres en tydelig rammestyring med korrektion for aktivitetsstigninger.

Planlægning

Sygeplejekoordinatorerne tillægges mere kompetence i forbindelse med tildeling af ydelser, og der er fokus på tidsforbrug. Forvaltningsservice udarbejder selvkontrolrapporter til sygeplejen, så de kan kontrollere at planlagt tid og leveret tid stemmer overens.

Effektivisering

Sygeplejeklinikkerne anvendes mere intensivt, og der er løbende fokus på, at alle de borgere, som har mulighed for at blive tilset/behandlet i klinikken, frem for i eget hjem, skal komme på en af kommunens klinikker. Derudover har forvaltningen gennemgået mødevirksomheden for sygeplejen med henblik på at reducere den interne mødetid.

Dokumentation

Der er løbende fokus på forbedring af den sygeplejefaglige dokumentation. Lederen af hjemmesygeplejen har udarbejdet arbejdsgangsbeskrivelser og flowdiagrammer for sygeplejerskernes arbejde og dokumentationsopgaver, så dette foregår mere stringent.

Sygefravær

Der har været høj prioritet på at nedbringe sygefraværet generelt i Sundhed-Senior. Indsatserne har båret frugt, og fraværet for 2019 er lavere end tilsvarende måneder for de fire forrige år.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget tager status på tids- og handleplan til efterretning

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Muusmann Udvidelseskatalog - Status på Tids- og Handleplan

Oplæg til analyse den 26 marts 2019

Punkt 46: Genoptræning efter SUL § 140

29.21.00-A00-1-19

Beslutningstema

Drøftelse af problematik angående manglende/opræcis udskrivningsdato i genoptræningsplaner efter sundhedslovens § 140

Sagsfremstilling

Med ny lovgivning på genoptræningsområdet primo juni 2018 har en borger frit valg mellem private leverandører, som er godkendt af KL, såfremt en kommune ikke kan opstarte genoptræning inden for 7 dage efter udskrivningsdatoen.

Kommunerne i Nordjylland har samstemmigt konstateret, at der er udfordringer med at udskrivningsdato ikke fremgår tydeligt af genoptræningsplanen (GOP).

Jammerbugt Kommune har lavet en undersøgelse af 126 genoptræningsplaner fra januar 2019.

Nedenstående viser, hvor mange genoptræningsplaner der er modtaget rettidigt samt hvor mange planer, der indeholder uklar udskrivningsdato. Udskrivningsdato er dag 0. Regionen skal sende genoptræningsplanen til kommunen senest på udskrivningsdagen.

GOP modtaget på dag 0 - 45 stk.
GOP modtaget på dag 1 - 14 stk.
GOP modtaget på dag 2 - 7 stk.
GOP modtaget på dag 3 - 3 stk.
GOP modtaget på dag 4 - 3 stk.
GOP modtaget på dag 5 - 0 stk.
GOP modtaget på dag 6 - 3 stk.
GOP modtaget dag 7 eller mere - 14 stk.

GOP hvor det ikke er muligt at identificere udskrivningsdato - 37 stk.

Det vil sige, at Jammerbugt Kommune i 51 ud af 126 GOP (40,5%) har modtaget planen for sent og i 37 planer (29%) slet ikke med sikkerhed kan fastslå, hvornår udskrivningsdatoen har været. I hele 64% af sagerne er det således fejl af en sådan karakter, at det kan være svært for kommunen at leve op til lovgivningens krav, hvorved borger kan få ret til at vælge en privat leverandør.

KL informationsmøde og pressemeddelelse

KL afholdt et informationsmøde om den nye lovgivning for kommunerne den 17. januar 2019. Her spurgte kommunerne ind til, hvordan problematikken med uklare udskrivningsdatoer skal håndteres.

KL opfordrede kommunerne til at anvende modtagelsesdatoen.

Pressemeddelelse fra KL:

I forbindelse med godkendelse af de første leverandører til basal genoptræning og borgerens ret til et reelt frit valg udsendte KL den 19. februar 2019 en pressemeddelelse.

Her understreger KL, at borgerne har ret til frit valg, hvis kommunen ikke kan opstarte genoptræning inden for 7 dage, og at de 7 dage tælles fra udskrivningsdatoen.

KL anerkender samtidigt, at kommunerne ikke altid har kendskab til udskrivningsdatoen (fremhævet i pressemeddelelsen, som er vedhæftet som bilag).

Som det ses, er det således også uklart, hvad KL's anbefaling til kommunerne er i forhold til at overholde kravet om borgerens frie valg til genoptræning efter 7 dage.

Møde i Projektgruppen for genoptræning i Region Nordjylland den 4. marts 2019

På mødet blev problematikken jf. ovenstående drøftet.

Referat

I forhold til måling af rettidig afsendelse af genoptræningsplaner er der pt. ikke overensstemmelse mellem, hvordan de 5 regioner måler på denne indikatorfx F.eks. måler et par regioner alene på udskrivning fra stationære afsnit, mens de øvrige regioner også måler på ambulante og dagkirurgiske forløb.

Der arbejdes i regi af Danske Regioner på at sikre, at alle regioner benytter samme udgangspunkt/definition for at måle rettidighed.

Der vil i flere tilfælde være forskel på udskrivningsdato og GOP-dato – enten fordi GOP'en udarbejdes før udskrivelse eller efter udskrivelse.

Problemet med forskel på udskrivningsdato og GOP-dato opstår oftest, fordi den sidste lægelige kontakt på et afsnit definerer udskrivningstidspunktet – dvs. der er en forløbskode, som definerer dette som udskrivningstidspunktet.

Hvis lægen i forbindelse med udskrivningen enten laver en intern henvisning til vurdering ved ergo/fysioterapeut eller berammer en ambulant tid til vurdering, og der i forbindelse med denne vurdering bliver udarbejdet en GOP, så vil de to datoer i mange tilfælde blive forskellige.

Ergo/fysioterapeut fungerer som assistance til stamafdelingen, og har derfor ikke en slutkode, men alene en kode for udarbejdelse af GOP.

Der er således et registreringsteknisk problem, som ikke kan løses lokalt, men som skal bringes op på nationalt niveau.

Projektgruppen drøftede desuden tidspunktet for vurdering af genoptræningsbehovet, og der er enighed om, at det optimalt først skal vurderes, når en patient/borger reelt afsluttes – fx efter en planlagt ambulant kontrol. I modsat fald er der risiko for, at nogle patienter, som vurderes tidligt i forløbet og får en GOP, viser sig ikke at have tilsvarende behov ved den afsluttende vurdering/kontrol. Antallet af GOP'er bør så vidt muligt begrænses til det, der reelt er nødvendigt.

I forbindelse med de af KL afholdte informationsmøder opfordrede man her kommunerne til indtil videre at benytte dagen for modtagelse af GOP, som udskrivningsdatoen vel vidende, at der er en national udfordring omkring det tekniske i at registrere denne.

KL arbejder videre med at finde en løsning på nationalt niveau.

Projektgruppen anbefaler, at kommunerne i Region Nordjylland indtil videre benytter dagen for modtagelse af GOP som udgangspunkt for håndtering af de nye tidsfrister.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning

Bilag

KL pressemeddelelse

Punkt 47: Puljeansøgning til fællesskabspulje 2.0

03.03.01-A00-1-19

Beslutningstema

Regeringen og satspuljepartierne har som led i satspuljeaftalen på ældreområdet for 2019-2022 afsat 20,3 mio. kr. til initiativet ”Fællesskabspulje 2.0: Ensomme hjemmehjælpsmodtagere skal have mulighed for civilsamfundsdeltagelse”. Puljen har til formål at afhjælpe ensomhed blandt svage ældre hjemmehjælpsmodtagere, og forvaltningen har udarbejdet en ansøgning til puljen.

Sagsfremstilling

Undersøgelser viser, at der kan være en række barrierer for ældre hjemmehjælpsmodtagere, der oplever ensomhed, i forhold til at komme afsted og deltage i sociale aktiviteter i civilsamfundet. Derfor kan kommuner søge midler til at kunne tilbyde svage ældre hjemmehjælpsmodtagere et fællesskabsklippekort.

Forvaltningen har udarbejdet en puljeansøgning, som beskriver et tilbud til de ensomme hjemmehjælpsmodtagere i kommunen. I korte træk indeholder ansøgningen en forbedret metode til opsporing af ensomme borgere, en fællesskabskoordinator, som er bindeled mellem kommune, civilsamfund og borger, samt lønmidler til hjemmeplejen. Dermed har medarbejderne tid og mulighed for at støtte og vejlede de ensomme borgere samt ledsage dem, der har behov for at blive fulgt til en social aktivitet.

Administrationen af fællesskabsklippekortet vil gøres så omkostningslavt som muligt blandt andet igennem erfaringer fra tidligere klippekortsprojekter i kommunen. Derudover afgrænses projektet til et udvalgt geografisk område, således at vi er sikre på at kunne give de inkluderede borgere et kvalitetstilbud indenfor den givne økonomiske ramme.

Da der var ansøgningsfrist 1. april, er ansøgningen indsendt til Sundhedsstyrelsen med mulighed for at annullere, i tilfælde af at Social- og Sundhedsudvalget ikke kan godkende.

Økonomi

Sundhedsstyrelsen vurderer, at de 20,3 mio. kr. fordeles ud til 8 kommuner, og Jammerbugt Kommune søger 2.394.555 kr.

Der er ikke krav til egenfinansiering, men der er dog faste rammer for, hvad midlerne må og ikke må bruges til. I forbindelse med en forbedret opsporing af ensomhed er der behov for at kompetenceudvikle medarbejdere i hjemmeplejen. Dette må ikke finansieres af puljemidlerne, og derfor må Jammerbugt Kommune egenfinansiere.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget godkender puljeansøgningen til Fællesskabspulje 2.0

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Fællesskabspulje 2.0_Puljeopslag

Puljeansøgning Fællesskabspulje 2.0

Punkt 48: Orientering om Rusmiddelcenter Jammerbugt

15.00.00-A00-23-18

Beslutningstema

Orientering om Rusmiddelcenter Jammerbugt

Sagsfremstilling

Der er pt. 40 indskrevet i ambulant behandlingsforløb. Disse behandlingsforløb er oprettet i henholdsvis i 2018 og 2019.

De fordeler sig på denne måde:

- Alkohol: 24 borgere
- Stoffer: 16 borgere

I alt: 40

Indskrevet i udredning/råd og vejledningsforløb har vi pt (2019) registeret:

- 30 borgere

Indskrevet substitutionsbrugere i alt:

- 20 borgere

Afsluttet sager til dato i 2019, som har været indskrevet i ambulant behandlingsforløb:

- Alkohol: 11 borgere
- Stoffer: 12 borgere

I alt: 23

Afsluttet sager i 2018, som har været indskrevet i ambulant behandlingsforløb:

- Alkohol: 24 borgere
- Stoffer: 33 borgere

I alt: 57

Bevilling af døgnbehandling i 2018:

- 10 borgere

Bevilling af døgnbehandling i 2019:

- 4 borgere (heraf er en nu udskrevet)

Opsummering:

Det betyder samlet set at der løbende er ca. 90 borgere tilknyttet rusmiddelteamet. Borgere er både indskrevet i ambulante behandlingsforløb, substitutionsbehandling, i udredningsforløb, og i råd og vejledningsforløb. Hertil kommer de borgere,

som bevilges døgnbehandling, som indebærer opfølgning fra kommunens side.

Hertil kommer en række henvendelser, som ikke registreres, da de enten er anonyme, eller fordi borger ringer og aftaler en tid, som så ikke bliver til noget alligevel.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Indstillingen godkendt. Forvaltningen udarbejder en opfølgning på orienteringen, som indeholder oversigt vedr. Progression for de enkelte målgrupper, denne oversigt forventes klar ultimo 2019.

Punkt 49: Lovpligtig tilsyn med de private dagtilbud efter §§103/104.

27.12.16-A09-1-19

Beslutningstema

Orientering om status for 2018 på de lovpligtige tilsyn med de private dagtilbud efter §§103/104.

Sagsfremstilling

Jammerbugt Kommune har pligt til at føre driftsorienteret tilsyn med de private tilbud, der leverer ydelser efter Serviceloven §§103/104 og er beliggende i Jammerbugt Kommune. De private tilbud efter Servicelovens §§103/104 skal være godkendte på Tilbudsportalen af Jammerbugt Kommune. jf. Bekendtgørelse om Tilbudsportalen Nr.42 af 19/01/2018.

§103 er beskyttet beskæftigelse.

§104 er aktivitets- og samværstilbud.

Der er 5 private dagtilbud efter §§103/104 beliggende i Jammerbugt kommune.

- Fonden Autismecenter Nord-Bo, Østergade 107, Aabybro. §104.
- De gule Værksteder, Industrivej 27a, Aabybro. §103.
- Råd og Dåd, Blushøj 4, Brovst. §§103/104.
- Skovsgård Hotel, Hovedgaden 26, Brovst. §§103/104.
- Hjortdal Købmandshandel, Hjortdalvej 142, Fjerritslev. §103.

Tilsynet omfatter:

- Minimum et årligt tilsyns besøg, herunder besigtigelse af de fysiske rammer.
- Godkendelse af driftsbudget og takster.
- Gennemsyn af det reviderede regnskab.
- Godkendelse af større økonomiske dispositioner.
- Indhentning af straffeattest for leder af det enkelte tilbud. Tilbuddene har selv ansvar for at indhente straffeattest for de ansatte, som er tilknyttet tilbuddene.

Tilsynsopgaven udføres som et dialogbaseret tilsyn, hvor der over året er en løbende dialog mellem tilsynet og det enkelte tilbud.

Det driftsorienterede tilsyn varetages ved et årligt anmeldt tilsyn, hvor der afholdes samtaler med ledelse, personale, brugere samt besigtigelse af bygninger. Tilbuddene skal desuden 2 gange årligt indsende en oversigt over ansatte med stillingsbetegnelse og ansættelsesgrad, som er inddelt i faggrupper. Der skal desuden indsendes liste over indskrevne borgere med angivelse af bevillingernes omfang samt visiterende myndigheder. Dette for at sikre, at det godkendte budget er retvisende.

Tilbuddene skal indsende et driftsbudget til Jammerbugt Kommune, som godkender driftsbudgettet og den beregnede takst. Tilbuddet har selv pligt til at indberette det godkendte budget og takst på Tilbudsportalen.

Tilbuddene skal endvidere indsende et revideret regnskab til orientering til Jammerbugt Kommune. Dette regnskab skal være udarbejdet af en registreret eller statsautoriseret revisor. Regnskab skal udføres efter reglerne om forvaltningsrevision.

Tilsynene i 2018:

Der er 5 godkendte private tilbud i Jammerbugt Kommune med i alt 111 pladser. Dette er en reduktion på 5 pladser i forhold til 2017, dette skyldes at ”Den gamle Smedje i Saltum” valgte at lukke deres tilbud efter §103, grundet manglende indskrivning.

Det vurderes at der forsat er tilstrækkelige antal pladser til rådighed, således at Jammerbugt Kommune kan opfylde sit forsyningsansvar efter Lov om Social Service §4, stk.1.

Fonden Autismecenter Nord-Bo

Tilbuddet har 22 pladser efter §104.

Målgruppen for tilbuddet er borgere mellem 18 og 60 år med autismespektrum forstyrrelser. Aabybro afdelingen under Fonden Autismecenter Nord-Bo udbyder mange forskellige ydelser.

Aabybro afdelingen under Fonden Autismecenter Nord-Bo er en del af Fonden og drives efter de samme grundlæggende principper. Der er et tæt samarbejde med de øvrige afdelinger under Fonden og der samarbejdes tæt med en anden afdeling af Fonden beliggende i Aabybro, De Gule Værksteder. Aabybro afdelingen har flere forskellige ydelser både inden for Serviceloven og Beskæftigelsesloven.

Denne mix af to lovgivninger kan give store udfordringer, dette løses optimalt af tilbuddet, idet der anvendes de samme kriterier ved visitering til tilbuddet, der lægges især vægt på, at alle brugere tilhører målgruppen for tilbuddet, og at de der visiteres ind i tilbuddet, kan indgå i det sociale samvær samt sikres den bedste faglige støtte, der er tilpasset den enkeltes behov.

Tilbuddet udbyder forskellige ydelser bl.a. samværs- og aktivitetstilbud, E-sport, beskyttet beskæftigelse, ressourceforløb, mentor, STU og Klar til Start, der er et samarbejde med Coop. Den store palet af ydelser bevirker, at det er muligt at sammensætte et tilbud, der er tilpasset den enkelte bruger, og som tager hensyn til dennes ønsker, evner og behov for støtte, og samtidigt er med til at udvikle den enkelte både arbejdsmæssigt og socialt. Det er et tilbud, som er en stor del af det afklaringsforløb, der skal til for at hjælpe den unge videre enten i uddannelse, beskæftigelse eller førtidspension.

Da tilsynet mødte både brugere og personaler under besøget virkede alle til at trives i tilbuddet, der er en stor grad af ro på stedet - man oplever ikke, at der kan være hektisk aktivitet. De gode normeringer og de gode fysiske rammer er med til, at tilbuddet er så velfungerende og opnår så store positive resultater, med de unge, der er indskrevet i tilbuddet.

De Gule Værksteder.
Tilbuddet har 26 pladser.

Målgruppen er borgere mellem 18 og 60 år med autismespektrum forstyrrelser.

De Gule Værksteder er et dagtilbud efter §103, og hører under Fonden Autismecenter Nord-Bo. Ledelsen og det faste personale har de fornødne kompetencer og uddannelser til at varetage de mange ofte svære opgaver, der er i tilbuddet. Alle er eller er ved at blive uddannet i de pædagogiske metoder, der anvendes i tilbuddet.

Tilbuddet har udover værkstedmedarbejdere og brugere i STU og ressourceforløb også enkelte, der har beskæftigelse uden for tilbuddet, eksempelvis på Hotel Søparken Aabybro. Dette viser at de færdigheder, der tillæres På De Gule Værksteder også kan anvendes uden for tilbuddet, hvis der ydes den fornødne støtte og guidning.

Tilbuddet samarbejder meget med Fonden Autismecenter Nord-Bo dagtilbud i Aabybro ved at tilbyde interne praktikker og et samarbejde om et enkeltmandsprojekt.

De værkstedsmedarbejdere og øvrige personale tilsynet talte med, gav alle udtryk for en høj grad af trivsel i tilbuddet - de følte alle de blev respekteret og deres meninger blev hørt og taget alvorlig.

Tilbuddet har 9 forskellige værksteder, der spænder vidt lige fra kreativ produktion til skovholdet. Den store spændvidde i muligheder for beskæftigelse giver alle værkstedsmedarbejdere mulighed for at beskæftige sig med noget, der er tilpasset den enkeltes evner, ønsker og behov for støtte. De Gule værksteders personale arbejder aktivt og målrettet på at øge de unges selvstændighed ved hele tiden at udvide grænserne for, hvad de unge selv kan uden støtte.

De sociale relationer vægtes højt. Der er en god og positiv omgangstone på stedet og alle udviser hinanden den fornødne respekt og frirum. Flere af værkstedmedarbejderne mødes også uden for tilbuddet. Enkelte er aktive i Klub- og Cafetilbuddet under Fonden Autismecenter Nord-Bo, hvor de kan mødes 22 torsdage om året.

Råd og Dåd
Tilbuddet har 32 pladser.

Målgruppen er borgere mellem 18-67 år med behov for støtte til at have og fastholde et arbejde på særlige vilkår.

Råd og Dåd er et dagtilbud efter §§103/104, som arbejder med klare pædagogiske metoder med udgangspunkt i PHIL og NLP.

Det vurderes at Råd & Dåd opfylder de aftaler, der er indgået med de visiterende kommuner, herunder de målsætninger, der er angivet for den enkelte borger. Der er løbende dialog mellem tilbuddet og de visiterende kommuner omkring formålet med den indsats der leveres. Tilbuddet har reduceret i antal arbejdshold, for at optimere den daglige drift og gøre tilbuddet mindre sårbar i tilfælde af sygdom i personalegruppen. De to største arbejdshold er genbrugsbutikken i Brovst og gartneriet på Blushøj.

Alle visiterede er i dagbeskæftigelse efter §§103/104. Tilbuddet udbyder desuden i et mindre omfang afklaringsforløb efter LAB loven. De ansatte bliver løbende opkvalificeret med efteruddannelse eller kurser. De fleste ansatte har været tilknyttet tilbuddet i mange år, hvilket giver en stabil personalegruppe, der har indgående kendskab til målgruppen.

Skovsgård Hotel
Tilbuddet har 18 pladser.

Målgruppen er borgere mellem 18-67 år med særlige behov og brug for støtte i deres arbejde.

Det vurderes at Skovsgård Hotel opfylder de krav, der stilles til et tilbud, der leverer beskyttet beskæftigelse efter §103. Tilbuddet har en tydelig ledelse, der besidder de nødvendige kompetencer til at løse de mangeartede opgaver, der er i tilbuddet. Det at tilbuddet driver et hotel, bevirker at de arbejdsopgaver medarbejderne skal kunne løse, ligger så tæt på det, at arbejde i en lignende virksomhed på normale vilkår.

Personalet sørger for at give medarbejderne den nødvendige støtte i at løse opgaverne, og der bliver aldrig gået på kompromis at sikre medarbejdernes trivsel. Behovet for social faglig støtte er omfattende og fylder ofte meget i arbejdsdagen på hotellet. Der er et tæt samarbejde med medarbejdernes bostøtte, der anvender de samme pædagogiske principper.

Mange medarbejdere på hotellet er i beskyttet beskæftigelse efter §103, eller samværs- og aktivitetstilbud efter §104. Hotellet er med i det fælles STU projekt sammen med Råd & Dåd og Bofællesskabet Poststræde 2. Derudover leverer tilbuddet også ydelser efter LAB loven, til borgere med behov for et afklaringsforløb. Personalet er kvalificeret til at løse de mangeartede opgaver der kræves for at give alle et tilbud med indhold, som svarer til den enkeltes evner, ønsker og behov for støtte.

Hjortdal Købmandshandel
Tilbuddet har 8 pladser.

Målgruppen er borgere mellem 18-60 med psykisk sårbarhed samt behov for struktur og forudsigelighed. Der arbejdes ud fra en anerkendende tilgang med en Low Arousal tilgang og struktureret pædagogik

Hjortdal Købmandshandel A.M.B.A. Er beskyttet beskæftigelse efter §103 og leverer også ydelser efter LAB §32, i form af korte vejlednings- og opkvalificeringsforløb samt ressourceforløb.

Det vurderes at der ydes den nødvendige støtte og vejledning til alle indskrevne borgere, der alle har stor nytte af deres forløb i tilbuddet. Ledelsen og det faste personale har de fornødne kompetencer og uddannelser til at varetage de daglige opgaver i tilbuddet med at vejlede og understøtte de indskrevne borgere.

De fysiske rammer giver store muligheder for at finde varieret beskæftigelse. Der er mange opgaver i Købmandshandelen, der kan udfordre og udvikle de indskrevne. Derudover har tilbuddet et træværksted, der fremstiller produkter til videresalg i butikken eller produkter, der er fremstillet på bestilling. Endvidere er der oprettet et håndværkerhold siden sidste tilsynsbesøg i 2017, der løser opgaver både i tilbuddet og i lokalområdet. Det kan være anlægsopgaver eller mindre håndværksopgaver. Dette giver de tilknyttede borgere mulighed, for udfordringer uden for de trygge rammer i tilbuddet.

Tilbuddet er gået ind i et nyt projekt "Jammerbugt Fødevarer-netværk", der skal være med til udvikle et fælles brand for de lokale producenter i Jammerbugt Kommune. Tilbuddet skal virke som det centrale sted, der indsamler og viderebringer varerne, og skal styre den forretningsmæssige del. Tilbuddet forventer på sigt, at det vil give en væsentligt øget aktivitet i tilbuddet, og der er ansat en tovholder i projektet som støttes økonomisk af LAG midler og SE Nyfors.

Tilbuddets personale arbejder målrettet og aktivt på at udvikle brugerens selvstændighed og sociale relationer ved hele tiden at støtte op om den enkelte og vise at de har flere ressourcer de kan trække på. Den sociale del vægtes højt. Der er en god omgangstone i tilbuddet, og alle viser respekt over andre.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om Tilbudsportalen nr. 1427 af 03/12/2018.

§ 7. For private tilbud efter lov om social service, der ikke er omfattet af § 4, stk. 1, i lov om socialtilsyn, opretter den kommunalbestyrelse eller det regionsråd, som fører det generelle driftsorienterede tilsyn med tilbuddet, jf. § 5, stk. 7, eller § 148 a i lov om social service, det enkelte tilbud på Tilbudsportalen.

Lov om Social Service §148a.

Kommunalbestyrelsen fører generelt driftsorienteret tilsyn med egne tilbud efter denne lov, som ikke er omfattet af §4 i lov om socialtilsyn, og med private tilbud efter denne lov beliggende i kommunen, som ikke er omfattet af §4 i lov om socialtilsyn. Det driftsorienterede tilsyn omfatter tilsyn med tilbuddenes personale, bygninger og økonomi.

Retssikkerhedslovens § 16.

Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses, jf. § 15.

Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på.

Økonomi

Der opkræves en tilsynstakst, der dækker de udgifter Jammerbugt Kommune har ved at udføre tilsynet, denne takst er beregnet til 25.600 kr.om året.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 50: Årsstatistik fra Ankestyrelsen 2018

27.69.52-G01-1-19

Beslutningstema

Orientering om Årsstatistikken fra Ankestyrelsen vedr. Ankestyrelsens behandling af sager fra Jammerbugt Kommune

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har fremsendt årsstatistik vedr. behandlede sager i Ankestyrelsen.

Det fremgår af statistikken, at Ankestyrelsen i 2018 har modtaget 253 klagesager fra Jammerbugt Kommune, som hører under Ankestyrelsens kompetenceområde.

Ankestyrelsen har i 2018 truffet 277 afgørelser, som vedr. sager fra Jammerbugt Kommune.

Ankestatistikken viser for servicelovens områder, som Social- og Sundhedsudvalget har ansvaret for, en samlet omgørelsesprocent 33 %. Denne omgørelsesprocent, som oplyses af Ankestyrelsen vedrører dog hele servicelovens områder, og dermed både det sociale børne- og voksenområde.

På landsplan var omgørelsesprocenten indenfor serviceloven 36 %. Det betyder, at Jammerbugt Kommune i 2018 har klaret sig 3 % bedre end landsgennemsnittet. Forvaltningen kan oplyse, at omgørelsesprocenten i 2017 var på 48 % for hele servicelovens område i Jammerbugt Kommune og 38 % på landsplan.

Forvaltningen kan til Social- og Sundhedsudvalgets område oplyse, at ankestatistikken ser således ud fordelt på bevillingsområder:

Afgjorte sager efter kommune, tid, lovgrundlag og afgørelse

	Stadfæstelse	Ændring/Ophævelse	Hjemvisning	Afvisning/henvisning
Jammerbugt				
2018				
1.13 Hjemmehjælp § 83	4	0	1	0
1.14 Voksne - borgerstyret personlig assistance - § 96	1	0	0	0
1.15 Voksne - merudgifter - § 100	6	0	1	0
1.22 Voksne - afløsning og aflastning - § 84	1	0	0	0
1.23 Voksne - socialpædagogisk bistand - § 85	3	0	2	0
1.24 Voksne - genoptræning - § 86	0	0	1	0
1.26 Voksne - ledsageordning - § 97	1	0	1	0
1.28 Hjælpemidler - §112	38	2	16	8
1.29 Forbrugsgoder - §113	1	0	0	0
1.30 Biler - §§ 114 og 115	8	1	4	0

Tabellen viser, at Jammerbugt Kommune har fået stadfæstet 62 sager, ændret 3 sager og hjemvist 26 sager, samt afvist 8 sager. Ankestyrelsen medregner ikke de afviste sager ved opgørelse af omgørelsesprocenten i ankestatistikken. Omgørelsesprocenten for voksenområdet kan dermed beregnes til 31,9 %.

Statistikken viser et stort antal hjemviste sager indenfor servicelovens § 112, og forvaltningen har følgende kommentar til antallet af hjemviste sager indenfor dette område:

Ankestyrelsen offentliggør sin praksis i principafgørelser, som er en bindende retskilde, og som skal anvendes af kommunerne og andre myndigheder, når de afgør tilsvarende sager. Ankestyrelsens principafgørelser er altså en rettesnor for senere afgørelser i kommuner og øvrige underinstanser.

I juli 2018 traf Ankestyrelsen en principafgørelse, som ændrede den praksis, som Ankestyrelsen tidligere havde anvendt ift. ortopædiske sko og fodindlæg efter servicelovens § 112.

Ankestyrelsen har i en årrække haft den praksis, at borgere kun kunne få støtte til ortopædiske sko og fodindlæg, hvis der var tale om platfodethed som følge af degeneration, og årsagen var ruptur af senen ved navn tibialis posterior. Dette praksis ændredes i juli 2018, idet Sundhedsstyrelsen i en udtalelse til Ankestyrelsen har oplyst, at der kan være flere årsager til platfodethed som følge af degeneration, som er omfattet af bestemmelsen i servicelovens § 112.

Den nye praksis betyder, at sager, hvor det tidligere har været afvist at give støtte til personer, der ikke er blevet platfodet på grund af ruptur i tibialis posterior-senen, nu kan være omfattet af servicelovens §112.

Ankestyrelsen har afventet behandlingen af sager vedr. ortopædisk fodtøj og fodindlæg indtil Ankestyrelsens principafgørelse 43-18 blev offentliggjort. Det betyder, at Jammerbugt Kommune har behandlet sagerne efter den praksis,

som var gældende på kommunens afgørelsestidspunkt. Ankestyrelsen har derimod afgjort klagesagerne efter den ændrede praksis, som følge af principafgørelsen, hvilket har ført til, at sagerne er blevet hjemvist til fornyet behandling.

Jammerbugt Kommune fik hjemvist 6 sager indenfor servicelovens § 112, som følge af praksisændringen.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Ankestatistik - Jammerbugt Kommune.pdf

Afgørelser fra Ankestyrelsen - oversigt

Punkt 51: Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer

27.00.00-P27-1-17

Beslutningstema

Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

"Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget" er et fast punkt på Social- og Sundhedsudvalgets dagsorden, hvor meddelelser udveksles til gensidig orientering.

Der orienteres om:

-

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager meddelelserne til efterretning

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget tog meddelelserne til efterretning