

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget til 31.12.25 d. 04-06-2019

Mødedato Tirsdag d. 04. juni 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1, Brovst

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Frivillighuset.....	3
Budgetopfølgning 1 pr. 30. april 2019.....	4
Igangsættelse af arbejdet med Budget 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område.....	11
Ledsagelse af personer med synshandicap over 67 år.....	13
Taleinstitut og hjerneskadecenter.....	15
Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune. Høringsgrundlag.....	18
Henvendelse vedr. elafregning for plejecenteret Solgaarden.....	22
Fritvalgsordning fra 1. august 2019.....	26
Forebyggende hjemmebesøg - lovændring.....	31
Tilsynsrapporter for plejecentre og hjemmepleje 2018.....	33
Redegørelse over magtanvendelser i 2018.....	35
Lokal reklamepolitik.....	38
Status vedr. Boblberg.....	41
Årsberetning for Handicaprådet 2018.....	43
Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer.....	45
Lukket: Udbud: Godkendelse af leverandør - Døgnkost til plejecentrene.....	46
Lukket: Drøftelse af tilbud.....	46
Lukket: Drøftelse af kontrakt.....	46
Lukket: Udbud: Madservice til visiterede borgere i eget hjem.....	46
Lukket: Udbud: Fritvalg af personlig pleje og praktisk hjælp.....	46
Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen.....	46

Dialogmøde med Frivillighuset

Beslutningstema

Afholdelse af dialogmøde med Frivillighuset.

Sagsfremstilling

På mødet drøftes emner af fælles interesse for Social- og Sundhedsudvalget og Frivillighuset.

Punkter til dialogmødet i juni fra Frivillighuset Jammerbugts Bestyrelse.

Vi vil gerne sætte fokus på, at der er små foreninger, der laver et stort arbejde for udsatte især ældre borger, som kommer i klemme i digitaliseringen.

Tiderne har ændret sig i socialministeriet og derfor kommer der ingen årsrapport – men derimod en strategiplan over, hvad vi forventes at nå i 2019 – ud over det almindelige daglige arbejde. Vedlagt som bilag.

Alt er godt – men der er små økonomiske og politiske humpler på vores vej – som vi gerne vil orientere om.

Der har været afholdt en temadag ang. kriterierne til § 18 og resultaterne af dagen og de frivilliges ideer og indspil vil blive præsenteret til diskussion. Det er endnu ikke sammenskrevet, men eftersendes asap.

Frivillighusets bestyrelse er Jammerbugt kommunes Frivilligråd og derfor er det vigtigt, at rådet høres ang. beslutninger, der involverer frivillige og civilsamfundet.

Frivillighuset har stadig indeklimaproblemer – vi vil gerne orientere om processen med at løse disse.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller at Social- og Sundhedsudvalget drøfter dagsordenen med Frivillighuset

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget drøftede den fremsendte dagsorden med Frivillighuset.

Budgetopfølgning 1 pr. 30. april 2019

Beslutningstema

Drøftelse af budgetopfølgning 1- 2019 pr. 30. april samt stillingtagen til konsekvenserne heraf.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har gennemført budgetopfølgning pr. 30. april 2019 på politikområde 7 (Sundhed og Senior), politikområde 8 (Sundhed) og politikområde 17 (Sundhed og Handicap)

Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne i indeværende års budget.

I budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets område estimeres et merforbrug pr. 30. april 2019 på minimum 7,5 mio. kr.

Ved seneste budgetopfølgning pr. 31. marts 2019 var vurderingen at merforbruget ville blive på minimum 7,2 mio. kr.

Det estimerede merforbrug er inklusiv 6 mio. kr., som skal tilføres politikområde 7 i forbindelse med kommunalbestyrelsens samlede økonomiopfølgning pr. 30. april 2019.

Sundhed- og Senior

Drift

I budgetopfølgningen på Sundheds- & Seniorområdet, Politikområde 7, forventes området at balancere.

Det er en forventning, der bygger på flere forudsætninger for udviklingen på de tre driftsområder; fritvalgsområdet, hjemmesygeplejen og plejecentrene. Endvidere bygger det på en forudsætning om overførsel af 6 mio. kr. jfr. ovenfor og jfr. Budgetaftale for 2019.

Det er således forudsætningen, at de udviklings- og styringsinitiativer, der er sat i værk på baggrund af den i 2018 udarbejdede analyse af fritvalgs- og hjemmesygeplejeområdet, giver de forudsatte resultater.

Det er endvidere en forudsætning, at antallet af borgere, der visiteres til ydelser i Jammerbugt kommune og kompleksiteten af de visiterede ydelser, ikke ændrer sig væsentligt i forhold til det forudsatte niveau.

Det er herudover en forudsætning, at rekrutteringssituationen for især sygeplejersker og social- og sundhedsassistenter ikke udvikler sig yderligere i en retning, hvor det er vanskeligt at rekruttere. Dette vil kunne fremtvinge en situation, hvor man af driftsmæssige hensyn er nødt til at anvende dyre vikarløsninger i større omfang end forudsat.

På plejecenterområdet ses en udvikling, der udfordrer de oprindelige budgetforudsætninger for Brovst friplejehjem.

Endvidere ses på nuværende tidspunkt en udfordring i forhold til fritvalgsområdets budget, idet der kan forudses et merforbrug i forhold til drift af det tværgående omsorgs-IT-system, Nexus, og udgifterne til tilbud efter SEL § 94. De to områders merforbrug estimeres i øjeblikket til samlet 2,3 mio. kr. I forbindelse med næste økonomiopfølgning anvises finansieringsmuligheder for de to områders merforbrug.

På Sundhedsområdet, Politikområde 8, forventes at være balance

På Sundheds- & Handicapområdet, Politikområde 17, estimeres et merforbrug på mindst 7,0 mio. kr. for nuværende.

Sundhed- Handicap.

Sundhed- og Handicap står i 2019 over markante budgetmæssige udfordringer med udsigt til et forventet merforbrug på godt 15 mio. kr. Årsagen skal findes i en række af forhold, f.eks.

- En øgning af visiterede ydelser på eksisterende sager, som overstiger nedvisitering i andre sager.
- En markant tilgang af nye sager siden godkendelse af budget 2019 i september måned 2018.
- Et investeringstiltag med etablering af Akut- og Afklaringspladser, men hvor investeringen ikke kan realiseres, og som burde være et budgetønske om en serviceudvidelse.

I budgetopfølgningen pr. 30. april 2019, estimeres merforbruget reduceret fra det nuværende estimat på 15 mio. kr., til et estimeret merforbrug på mindst 7 mio. kr.

Det estimerede merforbrug på 7 mio. kr. baserer sig / forudsætter iværksættelse af en lang række tiltag med henblik på kompenserende besparelser.

Nedenstående er beskrevet en række tiltag som forslås iværksat for at imødekomme noget af den økonomiske udfordring og sikre kompenserende besparelser. De tiltag, som kræver en politisk stillingtagen er medtaget i indstillingen.

Tiltag som iværksættes med henblik på reduktion af det estimerede merforbrug.

Nulstilling af konsolideringspuljen på de takstfinansierede områder

De takstfinansierede områder under pol. 17 har alle incitament til at sikre en løbende økonomisk effektiv drift, herunder at der sker den nødvendige tilpasning af kapaciteten. Dette for at undgå tomme pladser samt minimere risikoen for underskud. Kommunale tilbud skal indregne tidligere års over-og underskud i taksten i form af tillæg eller reduktion.

Den kommunale driftsherre kan beslutte, at overskud på op til 5% af det samlede takstgrundlag ikke indregnes i taksten i efterfølgende år, men i stedet hensættes til senere brug (konsolidering). Hensatte overskud skal anvendes inden for 5 år efter det år, overskuddet vedrører. Hensatte overskud kan anvendes til at dække underskud, effektivisere, kvalitetsudvikle eller lignende inden for driftsherrens samlede drift af ydelser og tilbud. Overskud på et tilbud, der indgår i en rammeaftale

(Toftehøj), kan ikke anvendes på et tilbud, der ikke indgår i rammeaftalen. Ligeledes kan underskud på op til 5% af takstberegningsgrundlaget ikke indregnes i taksten, men skal fx dækkes ved effektivisering eller tidligere hensatte overskud inden for driftsherrens samlede drift.

Således kan der på konsolideringskonti ultimo regnskab 2018 ses nedenstående saldi:

	Konsolidering 2018
551118 Egehuset	39.554
551119 Solkrogen	105.942
551123 Opgangsfællesskabet	149.447
539125 Specialkorps 585	-185.105
551150 Toftehøj	-938.800
551152 Krabben	-22.653
551156 Sneppen	358.044
551158 Poppelvej 1C	-505.193
559112 Samværs - og aktivitetscenter Hjortdal	-245.155

Heraf fremgår det, at Toftehøj har et overskud på kr. -938.800, stående på konsolidering. Heraf er de kr. -869.000, hensat tilbage i 2014 og skal dermed føres i driften senest i 2019. De øvrige tilbud kan samles under ét – idet de ikke indgår i en rammeaftale. For de øvrige tilbud er der hensat et overskud på ca. kr. -300.000 i 2018 og dette beløb skal føres i driften senest i 2023.

Idet Myndighedsområdet under Sundhed og Handicap er særdeles udfordret i 2019, henstilles der til, at udvalget godkender en overførsel fra konsolidering til drift i 2019, således at dette beløb kan være medfinansierende til en del af den udfordring, der ses på pol. 17 for nuværende.

Hvis Social- og Sundhedsudvalget godkender en overførsel fra konsolidering til driften, for at nedbringe merforbruget i 2019, skal det dog bemærkes, at de takstfinansierede områder, hermed ikke længere har hensatte overskud til at finansiere evt. fremtidige underskud på de enkelte institutioner.

På denne baggrund indstilles det, at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at kr. -1.000.000,- fra konsolideringspuljen overføres til driften på pol. 17 i 2019.

Takstnedsættelse af Jammerbugt Kommunes egne tilbud.

Takstudviklingen i Jammerbugt kommune – for kommunes tilbud har udviklet sig som vist i tabellen nedenfor;

	Sociale institutioner	Takst 2019 inkl. 1% reduktion	Takst 2019	Takst 2018	Takst 2017	Takst 2016	Takst 2015
5.51	Toftehøj	1.585	1.601	1.611	1.598	1.562	1.575
5.51	Sneppen	1.016	1.026	954	922	913	922
5.51	Krabben lav	1.596	1.612	1.547	1.528	1.474	1.480
5.51	Krabben høj	2.567	2.593	2.521	2.434	2.552	2.695
5.51	Poppelhuset HUS C	3.799	3.837	3.837	3.724	3.652	3.805
5.51	Poppelhuset HUS B	3.917	3.957	3.935			
5.39	Bostøtteordningen	388	392	385	394	389	389
5.51	Solkrogen	5.212	5.265	4.970	4.526	4.370	4.362
5.59	SAH lav	469	474	482	471	459	374
5.59	SAH høj	957	967	989	959	934	1.182
5.59	Egehuset HUS A	3.844	3.883	3.801	3.719		
5.59	Egehuset HUS B	7.491	7.567				
5.39	Specialkorpsset	388	392	385	394		

Taksterne viser, at der på egne tilbud er sket en løbende stigning i takstafregningen til egne tilbud. En udvikling der ikke matcher den udvikling der ses på tilbud i rammeaftalen, hvor taksterne har været vigende.

Samtidig er det væsentligt at sikre, at Jammerbugt Kommunes egne tilbud ikke overstiger sammenlignelige tilbud i andre kommuner eller hos private aktører idet dette gør, at den vedtagne hjemtagelsesstrategi ikke kan realiseres.

Det er en grundlæggende forudsætning i hjemtagingsstrategien, at Jammerbugt kommunes egne tilbud, har lavere takster end øvrige tilbud.

En takstnedsættelse med 1% på de kommunale tilbud vil resultere i en samlet besparelse på Sundhed- og Handicapområdet med kr. 700.000.

På denne baggrund indstilles det, at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at der gennemføres en 1% takstnedsættelse for 2019 svarende til kr. 700.000

Nedlæggelse af Jammerbugt Kommunes akut- og afklaringstilbud.

Jammerbugt Kommune etablerede i 2018 akut- og afklaringstilbud i Brovst. Fra 2019 er tilbuddet overgået til ordinær drift med en forventet investeringsstrategi således at de årlige driftsudgifter på kr. 3.2 mio. forventes at give tilsvarende og yderligere besparelse på andre tilbud indenfor handicapområdet. Eksempelvis en reduktion i akut indlæggelser på psykiatrisk tilbud og dermed en reduktion i den aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet, samt en bedre afklaring af borgernes behov for således at kunne visitere mere retvisende ydelser fra den øvrige tilbudsvifte.

Erfaringerne viser, at det ikke har været muligt at dokumentere denne forventede effekt, hvorfor tilbuddet skulle have være fremført som et budgetønske og dermed en serviceudvidelse.

Nedenstående tabel viser belægningsprocenten på henholdsvis akut- som afklaringspladser i perioden 1.1. – 30.4.2019. Pr. 4. juni er der ingen brugere af tilbuddet.

Borger Akutplads	Januar	Februar	Marts	April
Borger 1	1	1	23	
Borger 2	9	2		
Borger 3	5	5		
Borger 4	2	3		
Borger 5		12		
Belægningsdøgn	17	23	23	0
Fuld belægning	31	28	31	30
Belægningsprocent	54,84%	82,14%	74,19%	0,00%

Borger Afklaring	Januar	Februar	Marts	April
Borger R	31	28		
Borger TH	31	28		
Borger N	31	28	31	
Borger C			31	30
Borger J			31	30
Belægningsdøgn	93	84	93	60
Fuld belægning	93	84	93	90
Belægningsprocent	100,00%	100,00%	100,00%	66,67%

På denne baggrund indstilles det, at Social-, Sundhedsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at akut- og afklaringstilbuddet lukker og afvikles når nuværende bruger stopper i tilbuddet pr. 4. juni 2019.

Revisitation af § 85, 95 og 96.

På disse paragraffer ligger Jammerbugt relativt højt sammenlignet med gennemsnit blandt de øvrige kommuner i Region Nordjylland, og samtidig er der på § 85 sket en markant stigning i antal modtagere af denne hjælp.

Dette giver anledning til at se nærmere på praksis, hvorfor det foreslås at der straks iværksættes en målrettet systematisk revisitation af disse sager – særligt § 85, og samtidig undersøges praksis i sammenlignelige kommuner for at afdække en eventuel anderledes praksis/tolkning af lovgivning, som forhåbentlig kan forklare den økonomiske udvikling og herunder anvise mulig ny visitationspraksis.

På denne baggrund har forvaltningen straks iværksat revisitation af § 85, 95 og 96.

Tilpasning af ledelsesstrukturen på Sundhed- og Handicapområdet.

Sundhed- og Handicapområdet er ledelsesmæssigt kendetegnende ved en relativ lille ledelsesportefølje (span of control) for hver enkelt leder – hvad angår antal medarbejdere og borgere, hvis der sammenlignes med eksempelvis seniorområdet.

Samtidig vurderes det nødvendigt at kunne styrke den strategiske ledelse og udvikling af sundhed- og handicapområdet således at der skabes bedre forudsætninger for en proaktiv ledelse af fagområdet.

På denne baggrund er der iværksat et arbejde med etablering af en ledelsesstruktur der imødekommer ovenstående forhold og behov og samtidig realisere en årlig budgetreduktion på de nuværende lønomkostninger til ledelse svarende til minimum kr. 650.000 (helårsværk).

Af budgetbemærkningerne 2019 fremgår, at der er afsat 6 mio. kr. af Beskæftigelsestilskuddet på politikområde 6, Forsikrede ledige, i en bufferpulje til brug for politikområde 7, Sundhed og Senior. Beløbet omplaceres ved første budgetopfølgning i 2019.

I budget 2020 og overslagsårene 2021 – 2023 tilføres politikområde 7, Sundhed og Senior tilsvarende 6 mio. kr. fra politikområde 6, Forsikrede ledige.

Anlæg

Social- og sundhedsudvalget har i 2019 et anlæg som vedr. optimering af træningslokaler til rehabilitering af hjerneskadede borgere under politikområde 8. I forbindelse med fordelingen af budgetter, blev anlægget fejlagtigt placeret under politikområde 17 i stedet for politikområde 8.

Der vil ved førstkommende budgetopfølgning pr. 30. april 2019 blive anmodet om en omplacering således, at anlægsbudgettet bliver placeret under korrekt politikområde.

Ombygningen er igangsat og anlægsbudgettet forventes overholdt.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets områder.

Budgetopfølgningen behandles i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis den 12. og 20. juni.

Lovgrundlag

'Principper for økonomistyring i Jammerbugt kommune'

ØKONOMI

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Social- og Sundhedsudvalgets områder.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller;

- at Social- og Sundhedsudvalget drøfter budgetopfølgningen på udvalgets områder.
- at Social- og Sundhedsudvalget godkender følgende forslag til kompenserende besparelser med henblik på at reducere det estimerede merforbrug fra 15 mio. kr. til 7 mio. kr.
- at Social- og Sundhedsudvalget afventer budgetopfølgning 2 vedr. anmodning om tillægsbevilling på 7,5 mio. kr.

- at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at kr. -1.000.000 fra konsolideringspuljen overføres til driften på pol. 17 i 2019.
- at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at der gennemføres en 1% takstnedsættelse for 2019 svarende til kr. 700.000
- at Social- og Sundhedsudvalget, godkender akut- og afklaringstilbuddet lukker og afvikles når nuværende bruger stopper i tilbuddet pr. 4. juni 2019.
- at Social- og Sundhedsudvalget tager til efterretning, at der straks iværksættes revisitation af § 85, 95 og 96.
- at Social- og Sundhedsudvalget tager tilpasning af ledelsesstrukturen på Sundhed- og Handicapområdet til efterretning
- at Social- og Sundhedsudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.
- at der anmodes om omplacering af 6 mio. kr. fra pol. 6 til pol. 7 jfr. budgetaftale 2019 og beslutning i Økonomiudvalget den 10. april 2019, hvor det anføres at beløbet omplaceres ved første budgetopfølgning i 2019. Beløbet tilføres politikområde 7 i budget 2020 og overslagsårene 2021 – 2023.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt.

Igangsættelse af arbejdet med Budget 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område

Beslutningstema

Igangsættelse af Social- og Sundhedsudvalgets arbejde med Budget 2020 og overslagsår 2021-2023. Genoptagelse

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte budgetproces for 2020 og overslagsårerne på deres møde den 13. februar 2019.

Som en del af budgetprocessen igangsætter fagudvalgene budgetarbejdet på mødet i maj.

Som oplæg til igangsættelsen af udvalgets budgetarbejde drøfter udvalget tilrettelæggelsen af budgetprocessen samt forvaltningernes oplæg til omstillingsforslag på egne områder.

På møderne i august skal fagudvalgene prioritere omstillings- og udvidelsesforslagene for eget udvalgsområde.

Den godkendte budgetproces og de tilhørende bilag er vedlagt som bilag.

Social- og Sundhedsudvalget, 2. april 2019, pkt. 42:

SSU drøftede det videre arbejde med budget 2020, herunder emner til omstillingskataloget.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. maj 2019, pkt. 54:

SSU drøftede konkrete omstillingsforslag vedr. Budget 2020

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov og Budgetproces 2020.

ØKONOMI

Som en del af budgetprocessen vedtog Økonomiudvalget en økonomisk politik med udgangspunkt i målsætningerne for budgetforliget for 2019 samt de ændrede forhold for finansieringssiden.

For at kunne finansiere en del af anlægsinvesteringerne og skabe budgetsikkerhed skal der i det vedtagne budget være et driftsoverskud i størrelsesordenen 40 mio. kr.

Anlægsbudgettet skal så vidt muligt kunne finansieres af driftsoverskuddet, og som minimum skal halvdelen af anlægsbudgettet finansieres af driftsoverskuddet. Med en målsætning på 40 mio. kr. i driftsoverskud afsættes der i 2020 et skattefinansieret anlægsbudget i størrelsesordenen 80 mio. kr.

For at nå de økonomiske målsætninger skal omstillingskataloget være i størrelsesordenen 2 pct. af driftsbudgettet (ca. 45 mio. kr.). Resultater fra hhv. benchmarking og dataanalyser kan anvendes i udmøntningen.

Direktionen arbejder med en foreløbig fordeling af de 45 mio. ud fra driftsudgifterne i budget overslagsåret 2020. Her udgør Social- og Sundhedsudvalgets andel af omstillingspuljen ca. 5,6 mio. kr. på politikområde 7, Sundhed og Senior, 3,6 mio. kr. på politikområde 8, Sundhedsområdet og 4,9 kr. mio. på politikområde 17, Sundhed og Handicap.

Af budgetbemærkningerne 2019 fremgår, at der er afsat 6 mio. kr. af Beskæftigelsestilskuddet på politikområde 6, Forsikrede ledige, i en bufferpulje til brug for politikområde 7, Sundhed og Senior. Beløbet omplaceres ved første budgetopfølgning i 2019.

I budget 2020 og overslagsårene 2021 – 2013 tilføres politikområde 7, Sundhed og Senior tilsvarende 6 mio. kr. fra politikområde 6, Forsikrede ledige.

Kommunikation

Der er aftalt en budgetproces med en aktiv og tidlig involvering af MED-systemet, som både skal bidrage til potentialeafdækning, men også konsekvensbeskrive de omstillings- og udvidelsesforslag, som er relevante for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har de relevante eksterne parter mulighed for at afgive et høringssvar til de fremlagte omstillingsforslag. Høringsprocessen finder sted fra 22. august til og med den 2. september 2019.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget drøfter udkast til kataloger vedr. budget 2020.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget drøftede udkast til kataloger vedr. Budget 2020

Ledsagelse af personer med synshandicap over 67 år

Beslutningstema

Beslutning om opretholdelse af ansøgning om kommunalt finansieret forsøgsordning eller ansøgning om puljefinansieret ordning om ledsagelse til personer med synshandicap over 67 år.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede efter henvendelse fra Handicaprådet at afsætte 150.000 kr. årligt over fire år til gennemførelse af et forsøg med ledsagelse til personer over 67 år med et synshandicap, og som ikke omfattes af personkredsen for ledsagelse i servicelovens § 97.

Forvaltningen har på denne baggrund indgivet ansøgning til Børne- og Socialministeriet om forsøg, jf. servicelovens § 184 (vedlagt).

Forvaltningen er efter ansøgning til Børne- og Socialministeriet om forsøg med ledsagelse til synshandicappede, jf. Kommunalbestyrelsens beslutning ifm. Budget 2019, blevet kontaktet af socialstyrelsen med oplysning om, at ansøgningen ligger op ad en på finansloven opgivet pulje, som vil kunne ansøges som alternativ til Jammerbugt Kommunes ansøgning om forsøgsordning. Det fremgår således af finanslovsaftalen, s. 19:

"4-årig forsøg med landsdækkende ledsageordning for ældre synshandicappede

Ældre synshandicappede oplever ofte, at deres handicap fører til isolation, da det er vanskeligt at begå sig uden for hjemmet, når synet svækkes i en sen alder.

Efter gældende lov skal kommunerne tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under 67 år, som ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, herunder personer med synshandicap. Personer, som bevilliges ledsagelse før det 67. fyldte år, bevarer retten efter det fyldte 67. år, mens personer, som søger om ledsagelse efter det 67. fyldte år, ikke har ret til ledsagelse efter bestemmelsen.

Regeringen og Dansk Folkeparti ønsker at gøre det muligt at tilbyde ledsagelse til personer med synshandicap, der søger om dette, efter de er fyldt 67 år. Det vil give dem bedre muligheder for at deltage i samfundslivet og modvirke ensomhed og isolation. Aftaleparterne er på den baggrund enige om at oprette en landsdækkende pulje til forsøg med en ledsageordning for ældre synshandicappede. Puljen forankres i Børne- og Socialministeriet. Puljens indretning og deraf følgende udmøntning fastlægges nærmere efter aftale mellem parterne. Ordningen evalueres inden udgangen af perioden.

Der afsættes 20 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022."

Puljen forventes udmeldt i 2. kvartal 2019 og udmøntet i 3. kvartal 2019.

Forvaltningen har grundet udskrivelsen af valget igen været i kontakt med Socialstyrelsens puljekontor om valgets betydning for udmeldelse og udmøntning af puljen. Socialstyrelsen oplyste, at de havde fået tilladelse til at fortsætte udmelding og udmøntning af puljer, som vedtaget på finansloven for 2019. Det var dog ikke muligt på nuværende at oplyse, hvorvidt puljerne efter valget ville blive trukket tilbage.

Forvaltningen oplyste i forbindelse med budgetprocessen for budget 2019, at en forsøgsordning med ca. 20 personer ville medføre omkostninger på forventeligt 650.000 kr. årligt. Der er af

kommunalbestyrelsen afsat 150.000 kr. årligt på det kommunale budget, som er øremærket denne indsats.

Ved at søge forsøgsordningen finansieret via puljen fra finansloven for 2019, da vil dette give en bedre understøttelse af ordningen og en mindre usikker økonomisk påvirkning af det kommunale budget.

Der ønskes med afsæt heri en politisk stillingtagende til, hvorvidt ansøgningen om forsøg med ledsagelse til synshandicappede ældre i Jammerbugt Kommune skal opretholdes eller om det skal afventes om den i finansloven afsatte pulje bliver udmeldt og udmøntet.

Det er muligt for Jammerbugt Kommune på ethvert tidspunkt at få genoptaget sin ansøgning til behandling, fx hvis Jammerbugt Kommune ikke bliver tildelt midler fra puljen efter ansøgning.

Lovgrundlag

Serviceovens § 184

ØKONOMI

Der er afsat 150.000 kr. til finansiering af ledsageordningen for personer over 67 år med synshandicap.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalgets godkendelse

- at den indgivne ansøgning om forsøg sættes i bero
- at udmelding af puljen på finansloven for 2019 afventes
- at forvaltningen udarbejder ansøgning ved udmeldelse af puljen.
- at der anmodes om genoptagelse af den indgivne ansøgning til Børne- og Socialministeriet, såfremt puljen ikke udmeldes efter folketingsvalget

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Taleinstitut og hjerneskadecenter

Beslutningstema

Indgåelse af finansieringsaftale med Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland.

Sagsfremstilling

På møde den 8. februar 2019 besluttede et flertal i KKR, at der ikke skulle indgås en ny finansieringsaftale ved den nuværende aftales udløb.

Børne- og familieudvalget, Social- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelsesudvalget i Jammerbugt Kommune besluttede på møde henholdsvis den 1. april, 2. april og 3. april, at der skal arbejdes videre med tilkøb af ydelser fra Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland, og at der skal arbejdes videre på det økonomiske overblik og vurdering af faglige konsekvenser.

Udvalgene besluttede ligeledes, at der skulle indledes dialog med Aalborg Kommune vedrørende køb af ydelser. Jammerbugt Kommune har sideløbende med den politiske behandling modtaget brev fra Aalborg Kommune, hvori der gives udtryk for, at der ikke vil være tale om forhandling på ydelserne, men derimod tale om klart udstukne rammer, herunder 5 ydelsespakke kategorier med fastlagte takster/priser, afhængigt af hvilken af de tre nedenstående aftaler der indgås:

Ydelsespakke kategorier:

Voksenområdet, pris pr. time

Ydelseskategorier	Ingen aftale/VISO-takst	Bilateral aftale
Hjerneskade	1.196	998
Tale/sprog	1.196	998
Dysartri/Afasi	1.196	998

Børneområdet, pris pr. time

Ydelseskategorier	Ingen aftale/VISO-takst	Bilateral aftale
Hjerneskade	1.196	998
Tale/sprog	1.196	998

Aftalebetingelser:

Aftalebetingelser ved 4-årig aftale

- Timetakst: 998 kr. (2018-niveau).
- Det er inden for ydelsespakke kategorien muligt at overføre timer (plus/minus) mellem årene.
- Der forekommer ikke betydelig venteliste inden for de valgte ydelsespakke kategorier.

- Ved timeforbrug, der ved aftalens udløb ligger ud over det aftalte inden for den enkelte ydelsespakkekategori, afregnes efter VISO-taksten (1.196 kr.).

Aftalebetingelser ved 2-årig aftale

- Timetakst: 998 kr. (2018-niveau).
- Det er inden for ydelsespakkekategorien ikke muligt at overføre timer mellem årene.
- Der kan forekomme venteliste inden for de valgte ydelseskategorier.
- Ved timeforbrug ud over det aftalte inden for ydelsespakkekategorien afregnes efter VISO-taksten.

Ingen aftale

- Timetakst: 1196 kr. (2018 niveau).
- Der kan købes ydelser inden for alle ydelsespakke kategorier, men der kan dog forekomme manglende forsyning og/eller venteliste.

Der var deadline for indmelding på forventet antal timer pr. ydelseskategori ultimo april, såfremt kommunerne ønskede en aftale og dermed reduceret timepris. Jammerbugt Kommune tilkendegav qua beslutningerne i fagudvalgene primo april, at man ønskede en aftale. Der skal således nu tages stilling til, om Jammerbugt Kommune vælger den 2-årige aftale eller den 4-årige aftale.

- Den 4-årige aftale sikrer, at der ikke er betydelig venteliste, hvilket har stor betydning for eksempelvis borgere med erhvervet hjerneskade. Dette stemmer overens med de nationale anbefalinger, som foreskriver, at borgernes forløb skal være sammenhængende og uden unødigt ventetid på indsatser.
- Idet forbruget er svingende fra år til år, kan det være hensigtsmæssigt at indgå en aftale med mulighed for at overføre timer (+/-) fra år til år mellem ydelseskategorierne. Dette giver den 4-årige aftale mulighed for.
- Der skal være opmærksomhed på, at overførslerne ved den 4-årige aftale kun kan ske inden for ydelseskategorierne (hjerneskade, tale etc.). Da aldersgrupperne (børn og voksne) er beskrevet i hver deres ydelseskategori, må det tolkes som, at det ikke er muligt at "veksle" mellem disse kategorier indbyrdes.

- Ved den 4-årige aftale afregnes evt. merforbrug på de enkelte kategorier først ved aftalens udløb, hvilket vil sige efter de 4 år. Dette sker efter VISO-takst
- Ved den 2-årige aftale afregnes der på de enkelte kategorier ved hvert års udløb, da der ikke kan overføres timer mellem årene. Dette sker ligeledes efter VISO-takst.
- Den 2-årige aftale giver mulighed for, at kommunen kan komme forholdsvis hurtigt ud af aftalen, hvis der viser sig en alternativ udbyder.

Kommunikation

Indstilling fra direktionen

Direktionen i Jammerbugt Kommune anbefaler en 2- årig aftale

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler en 2-årig aftale godkendt.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt. Frank Østergaard ønsker at JK indgår en 4-årig aftale med taleinstituttet.

Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune. Høringsgrundlag

Beslutningstema

Ny sundhedspolitik. Høringsversion

Sagsfremstilling

Den Sundhedsstrategiske Tænketank har efter Folkesundhedsmødet med udgangspunkt i debatoplægget udarbejdet udkast til en egentlig ny Sundhedspolitik. Input fra de politiske udvalg, §17.stk 4 Sundhed på Tværs udvalget og fra Folkesundhedsmødet er indarbejdet i udkast til Sundhedspolitik for Jammerbugt Kommune, som nu fremstår som et særskilt dokument, der skal suppleres af et selvstændigt handlekatalog. Dette handlekatalog er under endelig udarbejdelse efter høring i §17, stk. 4 udvalget Sundhed på Tværs.

Alle politiske udvalg arbejder systematisk med sundhedsfremme og forebyggelse på baggrund af Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker. En gennemgang af forebyggelsespakkerne viser, at Jammerbugt Kommune med få undtagelser helt eller delvist har implementeret forebyggelsespakker i den daglige opgaveløsning. I forvaltningen vil der på baggrund af denne gennemgang blive foretaget mindre justeringer i forbindelse med implementering af den reviderede Sundhedspolitik, som en naturlig del af den daglige opgaveløsning.

Forvaltningen har endvidere sammenholdt indkomne forslag fra Folkesundhedsmødet og mål for sundhedspolitikken med anbefalinger fra Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker og på baggrund heraf vurderet, hvilke indsatser der med fordel kan prioriteres. Disse forslag vil blive behandlet politisk sammen med den endelige godkendelse af Jammerbugt kommunes ny Sundhedspolitik, og såvel justeringer og forslag vil indgå i det endelige handlekatalog, der godkendes sammen med sundhedspolitikken.

Implementering af indsatser i forbindelse med Jammerbugt Kommunes Sundhedspolitik

Ovennævnte justeringer og andre tværgående implementeringsopgaver koordineres af en arbejdsgruppe under Sundhedsstrategisk Tænketank for at sikre det tværgående perspektiv og skabe overblik over sundhedstiltag i kommunen. Arbejdsgruppen referer til Sundhedsstrategisk Tænketank, der rådfører sig med §17. stk. 4 udvalget Sundhed på Tværs.

Parallelt med, at arbejdsgruppen færdiggør udkast til handlekatalog, foreslås det, at arbejdsgruppen arbejder på følgende to projekter:

Oversigt over sundhedstilbud og tidlig opsporing af KRAMS-problematikker

Som nævnt i Sundhedspolitikken er det en forudsætning for at arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse at kende såvel kommunale som frivillige sundhedstilbud. Formålet med dette indledende projekt er at skabe det nødvendige overblik i samskabelse med foreninger og frivilligt socialt arbejde.

Projektet kan med fordel kombineres med en involvering af afdelinger, der arbejder eller gerne vil arbejde med tidlig opsporing af KRAMS-problematikker for at sikre, at så mange som muligt får en indsats så tidligt som muligt.

Tidlig opsporing af KRAMS-problematikker anbefales i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker foretaget af sundhedsplejersker, SSP, skoler, sundhedsprofessionelle, tandplejere, udvalgte frontmedarbejdere såsom jobcentre, forebyggende hjemmebesøg, hjemmepleje og hjemmesygepleje samt ansatte på bo- og væresteder. Projektet kan sikre disse medarbejdere det fornødne overblik over handlemuligheder og mulighed for at erfaringsudveksle metoder, der giver mening lokalt.

Sammen om sundhed – det skal være simpelt og lokalt

Som det fremgår af sundhedscirklen på forsiden af Sundhedspolitikken, skal det være simpelt at arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse i Jammerbugt Kommune. Derfor foreslås Én indgang til Sundhed og Fritid lokalt i regi af arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen kortlægger de medarbejdere, der har særligt kendskab til landdistriktsudvikling, forenings- og sundhedstiltag, og der udvikles en simpel model for at give sparring på opstart af nye sundheds- og/eller foreningstilbud.

Formålet er at få igangsat en "bottom up" proces, hvor kommunen kan rådgive hurtigt og effektivt i forhold til de idéer, som opstår lokalt hos foreninger, frivillige eller i lokalsamfundene.

På baggrund af forslag fremkommet på Folkesundhedsmøde kunne man vælge et samskabelsesprojekt ud fra de indkomne forslag fra Folkesundhedsmødet og dermed kickstarte Sundhed og Fritid lokalt, for eksempel:

- Med udgangspunkt i landdistriktsudvikling, herunder Projekt Liv i By og Skole, udarbejdes et projekt, der sætter fokus på sundhed og fritid lokalt. Arbejdet med Boblberg, ABC sundhedsambassadører og forebyggelse af ensomhed skal have særlig opmærksomhed, men i øvrigt udspringe af det lokale engagement og motivation.
- Med udgangspunkt i Ønskeland, fokus på det gode måltid og at være fysisk aktiv for sårbare familier.
- Udvikle foreningstilbud for udsatte, for eksempel E-sport
- Sundhed på tværs af aldre, samskabelse mellem dagtilbud og plejecentre.

Det er vigtigt at få drøftet, hvilken rolle kommunen spiller i forbindelse med Én indgang – Sundhed og Fritid lokalt, herunder hvor meget tid der kan investeres af de involverede fagfolk.

Protokollering §17,4 Tværgående Sundhed, den 30. april 2019

- Social- Sundhed og Beskæftigelse forvaltningen har en hjemmeside, hvor de fleste af kommunens tilbud allerede findes. Siden udbygges løbende, og eksempelvis skal madordninger i skoler og dagtilbud tilføjes.

- Bottom Up tankegangen. Initiativerne skal leve ude i lokalsamfundene, herunder via gode initiativer i Liv og By, skoler mv.
- Der skal tænkes ressourcer. Det er ikke muligt at sætte alle initiativer i gang på samme tid, og det skal overvejes, hvordan de ressourcer, som allerede findes i lokalsamfundene, kan komme i spil
- Hvis det viser sig, at der er for mange initiativer, skal der prioriteres, så det er muligt at følge ordentligt op på de igangsatte.
- Den mentale landsby – ABC for mental sundhed implementeres i en landsby. Vækst og Udviklingsforvaltningen er i gang med at udarbejde et oplæg hertil.
- Der ses mod andre kommuner i forhold til fokus i handleplanen. Et eksempel kunne være samarbejde med Vanebryderne.
- Særligt fokus kunne være på udvalgte grupper af borgere, eksempelvis unge mænd uden uddannelse.

INDSTILLING

Social-, Sundheds og Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget;

- drøfter og indstiller til Kommunalbestyrelsens beslutning, at det indledende arbejde med de to beskrevne tiltag påbegyndes af arbejdsgruppe i regi af Sundhedsstrategisk Tænketank
- drøfter og indstiller til Kommunalbestyrelsens beslutning, at Ny Sundhedspolitik sendes i offentlig høring i perioden fra den 21. juni til den 6. september 2019

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Henvendelse vedr. elafregning for plejecenteret Solgaarden

Beslutningstema

El-regnskab for plejecentret Solgaarden i Fjerritslev, og heraf afledte konsekvenser, samt el-forbrug på kommunens øvrige almene boliger .

Sagsfremstilling

Forvaltningen modtog i 2018 henvendelse fra medlem af seniorrådet og tidligere formand for beboer- og pårørenderådet for Solgaarden Plejecenter Bent Christiansen (BC).

BC bemærkede i sin henvendelse, at der i regnskabet for 2017 for plejecenter Solgaarden, som via budget 2019 danner grundlag for huslejen i 2019 for beboerne på Solgaarden, var en positiv afvigelse ift. el på ca. 130.000 kr.

Afvigelsen er fremkommet efter, at der på Solgaarden er opsat flere bimålere på elinstallationerne på fælles- og servicearealerne, således forbruget fremadrettet fordeles på baggrund af bi-målerne og ikke på baggrund af en fordelingsnøgle.

BC spurgte i denne forbindelse ind til, hvorledes Jammerbugt Kommune stiller sig ift. de foregående års el-regnskab? og om kommunen har til hensigt at kompensere beboerne for den for høje el-afregning gennem årene?

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 25. september 2018, at udsætte drøftelsen til foråret 2019, hvor der forelægger et årsregnskab, hvor bimålerne have været anvendt i et helt regnskabsår.

Årsregnskabet foreligger nu. Regnskabet viser et fald i beboernes andel af strømforbruget.

Årsregnskaberne ser således ud:

	2016	2017	2018
Elforbrug i alt	515.011,50	518.003,11	539.838,84
Beboernes rene andel til modregning i aconto	66.785,54	70.902,25	65.841,61
Alleris	57.590,04	163.598,57	151.281,36
Aktivitetscenter mv.	0,00	20.071,31	113.325,82
Medtaget i beboernes regnskab som fælles	390.635,92	263.430,98	209.390,05
Medtaget i beboernes regnskab som fælles i procent	75,85%	50,86%	38,79%

Det ses af regnskaberne, at beboernes andel af el-regnskabet fra 2016 til 2018 er faldet fra 390.635 kr. til 209.390 kr. Faldet i beboernes andel af elregnskabet medfører en reduktion i beboernes husleje grundet balancelejeprincippet.

Kompensation

BC spurgte i sin henvendelse om Jammerbugt Kommune ville kompensere beboerne, såfremt årsregnskabet viste, at der var tale om, at beboerne tidligere har afholdt udgifter til el, som egentlig skulle have været afholdt af Jammerbugt Kommune eller Altiden, som driver plejecenteret.

Jammerbugt Kommune kan ikke uden hjemmel udbetale compensation/ erstatning til en enkelt borger eller en enkelt gruppe af borgere. Det ville være ensbetydende med en begunstigelse af enkeltpersoner. Der er efter kommunalfuldmagten ikke plads til at kommuner kan handle pr. kulance i økonomiske spørgsmål.

Forbuddet mod begunstigelse af enkeltpersoner hindrer dog ikke, at kommunen udbetaler erstatning til en enkelt borger eller enkelte borgere. Dette gælder oplagt, såfremt erstatningskravet er fastslået ved endelig dom. Et erstatningsbeløb kan dog også betales, såfremt kommunen på anden relevant måde er nået frem til, at der er grundlag for det, altså at kommunen ud fra en vurdering ville blive gjort erstatningsansvarlig, hvis sagen blev indbragt for domstolene.

Forvaltningen oplyste i september 2018 Social- og Sundhedsudvalget følgende:

"Et plejecenter er opdelt i følgende forskellige arealer, som har betydning for fordelingen af el-udgiften mellem beboerne og kommunen (driftsherren):

- boligerne, hvor udgiften afholdes af den enkelte beboer
- fællesarealer, som betales af beboerne i fællesskab gennem driftsregnskabet (huslejen)
- fælles bolig- og servicearealer, fx gangarealer, som forbinder service og fællesarealer, hvor udgiften fordeles mellem beboerne og Jammerbugt Kommune
- servicearealer, som er en kommunal udgift

Beboerne afregnes særskilt for eget forbrug i deres individuelle boliger, hvor opgørelse laves på baggrund af separate bi-målere.

Omkostningerne til el i fællesarealer og den forholdsmæssige andel af udgifterne til de fælles bolig- og servicearealer indgår derimod i driftsbudgettet og bliver derved en del af huslejebetalingen for den enkelte bolig.

Omkostningerne til el i servicearealerne og den forholdsmæssige andel af de fælles bolig- og servicearealer afregnes med Jammerbugt Kommune.

Ejendommen, som udgør plejecenter Solgaarden, er opført med én hovedmåler og en række bi-målere på de enkelte boliger, og nogle få bi-målere, der vedrører servicearealerne.

Ved el-opgørelsen har der således været opgjort strøm for servicearealer og boliger, og herudover har der været en rest som er ej målt forbrug, som altid har været betegnet som 'fællesarealer' via det udarbejdede fordelingsregnskab, da man ikke har kunne definere en fordeling af forbruget. Udgiften er derfor medtaget i beboernes driftsbudget, jf. bestemmelserne i almenboligloven og almenlejeloven, men det kan tyde på, efter opsætning af bi-målere, at en andel af det ej målte forbrug, har skulle fordeles til servicearealerne, og dermed betalt af kommunen.

I 2016 indledtes der drøftelser omkring el-regnskabet mellem Jammerbugt Kommune, DEAS og BC, som på daværende tidspunkt var formand for beboer- og pårørenderådet, og i efteråret 2017 blev der efter opfordring fra DEAS opsat bi-målere i ejendommen ved en ekstraordinær udgift på i alt kr. 77.807. De opsatte bi-målere, som dog endnu ikke viser et års forbrug, har vist et nyt billede af fordelingen af strømforbruget i ejendommen.

Der har på intet tidspunkt forud for 2016 været stillet spørgsmålstegn ved el-opgørelsen i driftsbudgettet, og el-omkostningernes størrelse gav ikke anledning til tvivl om, at driftsbudgettet har indeholdt en utilsigtet fordeling af udgifterne i fællesarealerne og de fælles bolig- og servicearealer, da ejendommen har store fællesarealer samt køkkener, vaskeri mv., som bruger meget strøm."

Det er almindelig anerkendt, at udgifter til fællesarealer i plejecentre fordeles mellem beboere og ejeren/ lejereren af servicearealerne ud fra en fordelingsnøgle i forhold til fordelingen mellem service og fælles service. og boligfællesarealer.

Jammerbugt Kommune har anvendt en fordelingsnøgle til at fastsætte fordelingen mellem arealerne, og der har ikke tidligere været stillet spørgsmålstegn til, hvorvidt fordelingen medførte en skæv fordeling af udgifterne. Fordelingen af udgifter har således været foretaget i den tro, at fordelingen var retvisende (god tro).

Der er ikke på et tidligere tidspunkt klaget over udgifterne til el.

Idet fordelingsnøglen er baseret på den objektive fordeling mellem service- og boligfællesarealer, samt at dette er en anerkendt måde at fordele udgifterne i bygninger, hvor der ikke er opsat bimålere, da kan Jammerbugt Kommune ikke anses for at ifalde et erstatningsansvar, som giver lovhjemmel til at udbetale erstatning til enkeltpersoner.

Opsætning af bimålere i almene plejeboliger

Det er almindeligt i hovedparten af kommunens plejeboliger, at der for service- og boligfællesarealerne foretages en fordeling af forbruget i disse arealer.

DEAS, som administrerer de af Jammerbugt Kommune ejede plejeboliger, kan ikke med det nuværende datagrundlag garantere, at fordelingen af forbrugsudgifterne ikke afviger fra det faktiske forbrug på kommunens øvrige plejecentre og botilbud i almene plejeboliger.

Det foreslås derfor, at der i forbindelse med afdelingsmøderne i 2019, hvor budgettet for 2020 fremlægges, foretages en drøftelse med de enkelte boligafdelinger, herunder beboernes pårørende, om, hvorvidt der skal opføres bimålere i disse afdelinger.

Det skal hertil bemærkes, at det ikke kan garanteres at opsætning af bimålere medfører et faldende udgiftsniveau til beboerne, men at opsætningen kan medføre, at beboernes andel er større end den som fordelingsnøglen angiver.

Det er ikke muligt på forhånd at angive udgiften til opsætning af bimålere. Dette skyldes, at indretningen af de enkelte centre i denne forbindelse har betydning for, hvor nemt der kan opsættes målere i ejendommen.

Lovgrundlag

Lov om almene boliger og lov om leje af almene boliger

ØKONOMI

Solgaarden

Jammerbugt Kommune har ikke afholdt den fulde udgift til opsætningen af bi-målere efter aftale med tidligere sundheds- og seniorchef Ingelise Hornshøj. Udgiften hertil er fordelt efter ejendommens fordelingsnøgle med kommunen, og ejendommen har derfor afholdt en udgift hertil på kr. 59.507 og kommunen har afholdt en udgift på kr. 18.300 .

Udgiften er indregnet i driftsregnskabet for 2019. Idet el-afregningen nedsættes med 130.000 kr., får udgiften ikke en negativ betydning for beboernes husleje i 2019.

Den samlede udgift til opsætning af bi-målere udgør kr. 77.807.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalgets godkendelse

- at orienteringen tages til efterretning
- at der ikke ydes compensation til beboerne på Solgaarden
- at der ved de kommende møder i boligafdelingerne drøftes om afdelingen ønsker opsættelse af bimålere

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget anmoder om at der indhentes yderligere oplysninger i sagen.

Fritvalgsordning fra 1. august 2019

Beslutningstema

Godkendelse af ny fritvalgsordning, samt fastsættelse af pris og kvalitetskrav for fritvalgsbeviset.

Sagsfremstilling

Det blev den 2. maj 2019 ved formandsbeslutning, jf. lov om kommunernes styrelse § 31, truffet beslutning om at annullere udbud af frit valg af leverandør for borgere i eget hjem, som er visiteret til personlig og praktisk hjælp efter servicelovens § 83.

Beslutningen medfører, at det ikke er muligt at tilvejebringe en fritvalgsordning med en eller flere fritvalgsleverandører efter udbud, som der indtil nu har været praksis for i Jammerbugt Kommune.

Kommunalbestyrelsen skal efter reglerne i servicelovens § 91 tilvejebringe grundlaget for et frit valg af leverandør for de borgere, der er visiteret til praktisk og personlig hjælp og pleje i eget hjem. Det frie valg kan efter lovgivningen tilvejebringes ved indgåelse af kontrakt med en eller flere fritvalgsleverandører efter et udbud, og/ eller ved udstedelse af fritvalgsbeviser til borgerne.

Kommunalbestyrelsen kan til 1. august 2019 ikke tilvejebringe et frit valg gennem fritvalgsleverandører efter et udbud, og derfor kan Kommunalbestyrelsen alene tilvejebringe et frit valg gennem indførelse af fritvalgsbeviser.

Fritvalgsbeviser

Fritvalgsbeviset har karakter af en købsret til den hjælp, som der er truffet afgørelse om efter servicelovens § 83. Borgerne, der tilbydes fritvalgsbeviset, får ret til selv at udvælge og antage en cvr-registreret virksomhed til at udføre den visiterede hjælp, der er truffet afgørelse om efter servicelovens § 83. Kommunalbestyrelsen afregner med den leverandør, som borgeren har valgt, og til den pris der svarer til fritvalgsbevisets værdi. Fritvalgsbeviset beskriver ydelsen, bevisets værdi, samt de af Kommunalbestyrelsen stillede kvalitetskrav til opgavens udførelse.

Fritvalgsbevisets værdi skal fastsættes på en måde, hvor den cvr-registrerede virksomhed, som borgeren vælger, kan udføre den visiterede hjælp med samme kvalitet, som hvis det var den kommunale leverandør, der udførte hjælpen. Fritvalgsbevisets værdi skal som hovedregel svare til kommunens omkostninger ved produktion og levering af tilsvarende ydelser. Beregningen af fritvalgsbevisets værdi skal dermed ske ud fra en kalkulation af den kommunale leverandørs eller den private leverandørs gennemsnitlige, langsigtede omkostninger ved produktion og levering af tilsvarende ydelser.

Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde træffe afgørelse om, at en borger ikke kan modtage hjælpen efter servicelovens § 83 via fritvalgsbeviset, hvis det vurderes, at den pågældende ikke vil være i stand til at håndtere fritvalgsbeviset. Det kan eksempelvis være tilfældet i forhold til borgere med demens, udtalt svækkelse o.a. I sådanne tilfælde modtager borgeren en skriftlig begrundet afgørelse herom.

Tilsyn og opfølgning

Det følger af den kommunale styrelseslov, at det grundlæggende ansvar for varetagelse af de kommunale opgaver påhviler den valgte kommunalbestyrelse.

I lov om retssikkerhed og administration af det sociale område (retssikkerhedsloven) § 15 fastslås, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for, hvordan kommunen planlægger og udfører sin virksomhed på det sociale område.

Efter retssikkerhedslovens § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på.

Pligten til at føre tilsyn gælder også for hjælp, som udføres af andre end ansatte i kommunen, herunder private leverandører mv. Kommunalbestyrelsen har altid ansvaret for, hvordan opgaverne løses uanset hvem, der konkret udfører opgaven.

Kommunalbestyrelsens pligt til at føre tilsyn med de tilbud, som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om i forhold til den enkelte person i henhold til servicelovens § 83 samt kommunalbestyrelsens pligt til løbende at følge de enkelte sager for at sikre sig, at hjælpen fortsat opfylder sit formål, er reguleret i servicelovens § 148.

Kommunalbestyrelsen skal således fortsat opfylde forpligtelserne i servicelovens §§ 148 og 151 og retssikkerhedslovens §§ 15 og 16 om at føre tilsyn med hjælpens udførelse, og følge op på, om borgerne får den hjælp, der er truffet afgørelse om efter servicelovens § 83, og om hjælpen opfylder borgernes aktuelle behov, uanset om det er den kommunale leverandør, der udfører hjælpen eller om kommunalbestyrelsen har overladt opgaven til en privat leverandør, eller om borgerne får hjælpen udført via fritvalgsbeviset.

Om vejledning af borgerne

kommunalbestyrelsen skal informere borgerne, når muligheden for at anmode om et fritvalgsbevis er til stede, dvs. når kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om at tilbyde fritvalgsbevis efter § 91, stk. 2, nr. 2. Det kan eksempelvis ske på kommunens hjemmeside.

Kommunalbestyrelsen skal imidlertid sikre, at informationen tilpasses den enkelte borgers forudsætninger. Det kan derfor være nødvendigt at anvende forskellige oplysningsmedier f.eks. oplysning både via hjemmeside, mundtligt og ved udlevering af en folder.

Kommunalbestyrelsen er desuden forpligtiget til at vejlede de borgere, der modtager et fritvalgsbevis om, at de skal sørge for, at aftalegrundlaget med den leverandør, som borgerne måtte vælge at antage, afspejler den afgørelse, som kommunalbestyrelsen har truffet om hjælpen, og den pris, der svarer til fritvalgsbevisets værdi. Formålet er, at den kontraktlige aftale med leverandøren er tilstrækkelig til at sikre, at den hjælp, som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om, kan opfyldes inden for det aftalte.

Kvalitetskravene til opgavens udførelse fastsættes af Kommunalbestyrelsen og indgår som en del af fritvalgsbeviset og udgør derved en del af den kontraktlige aftale mellem borgerne og de valgte leverandører efter fritvalgsbevisordningen.

Kvalitetskravene er beskrevet nedenfor.

Fritvalgsbevisets værdi

Det er kommunalbestyrelsen, som fastsætter fritvalgsbevisets værdi. I det der fra 1. august 2019 ikke er private leverandører i Jammerbugt Kommune, da fastsættes fritvalgsbeviset ud fra en kalkulation af den kommunale leverandørs gennemsnitlige, langsigtede omkostninger ved produktion og levering af tilsvarende ydelser.

Kommunalbestyrelsen skal ved fastsættelsen af fritvalgsbevisets værdi tage højde for de udgifter, der følger med administrationen. Udgifter til skat, lovpligtige forsikringer, feriepenge, ATP, ferie med videre, som kommunen har ansvaret for at betale, vil indgå i fritvalgsbevisets værdi

Fritvalgsbevisets værdi er beregnet i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 344 af 26. marts 2013 om frit valg af leverandør og fritvalgsbevis efter serovcelovens § 91 mv.

Kvalitetskrav

Kommunalbestyrelsen har pligt til at stille kvalitetskrav til den leverandør, som borgerne måtte vælge via fritvalgsbeviset.

Kommunalbestyrelsen kan ved hjælp af kvalitetskravene blandt andet skabe sikkerhed for, at alle leverandører af hjælp efter servicelovens § 83 lever op til de målsætninger, som kommunalbestyrelsen har sat for eksempelvis arbejdsmiljø, uddannelse, personalepolitik mv. Kommunalbestyrelsen kan i den forbindelse stille krav om, at leverandørerne kan dokumentere, at modtagerne har fået den hjælp, der er truffet afgørelse om, og at de aftaler, der er indgået med modtagerne om udmøntning af afgørelsen om den visiterede hjælp efter servicelovens § 83, overholdes.

Kvalitetskravene skal endvidere medvirke til at skabe gennemsigtighed om kommunalbestyrelsens prioriteringer, og dermed medvirke til at give hjemmehjælpsmodtagere og andre borgere et klart billede af, hvad de kan forvente af den personlige og praktiske hjælp i kommunen, uanset hvilken leverandør modtageren vælger.

Kvalitetskravene skal have fokus på, at formålet med kvalitetskravene er at sikre en professionel, kvalificeret og værdig behandling af hjemmehjælpsmodtagerne.

Kvalitetskravene skal afspejle det serviceniveau og de målsætninger for indhold, kvalitet, værdigrundlag m.v. samt øvrige retningslinjer for, hvordan hjælpen skal udføres, som kommunalbestyrelsen har besluttet, og som fremgår af den enkelte kommunes kvalitetsstandard.

Kvalitetskrav ved brug af fritvalgsbeviset

Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at stille kvalitetskrav til de leverandører, som borgerne måtte vælge via fritvalgsbeviset.

Kvalitetskravene skal afspejle kommunens kvalitetsstandards for indholdet og levering af hjælpen. Kommunalbestyrelsen skal stille de samme kvalitetskrav til alle leverandørerne, herunder også den kommunale leverandør. Det skal sikre ensartede kvalitetskrav i forhold til udførelsen af hjælpen til borgerne, og at der ikke sker forskelsbehandling af leverandørerne. Kvalitetskravene skal være saglige og konkrete og må ikke være konkurrenceforvridende.

Kvalitetskravene skal udgøre en del af den kontraktlige aftale mellem borgerne og de valgte leverandører efter fritvalgsbevisordningen. Det skal medvirke til, at den kontraktlige aftale med leverandøren er tilstrækkelig til at sikre, at den hjælp som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om, kan opfyldes inden for det aftalte.

Kvalitetskrav for personlig og praktisk hjælp

Kommunalbestyrelsen kan ved hjælp af kvalitetskravene blandt andet skabe sikkerhed for, at alle leverandører af personlig og praktisk hjælp lever op til de målsætninger, kommunalbestyrelsen har sat for forhold som arbejdsmiljø, personalepolitik, uddannelse mv.

Personalets arbejdsmiljø kan give behov for særlige arbejdsredskaber. Sikring af arbejdsmiljøet er et ansvar, som den enkelte arbejdsgiver har i forhold til sit personale.

Kommunalbestyrelsen kan stille som krav til en leverandør, at leverandøren lever op til de lovgivningsmæssigt fastsatte arbejdsmiljøkrav mv. Dette indebærer blandt andet, at kommunalbestyrelsen kan kræve, at den enkelte leverandør skal tilvejebringe de arbejdsredskaber (eksempelvis plejesenge, lifte og lignende), der er nødvendige for at sikre arbejdsmiljøet i modtagerens hjem.

Ved udarbejdelsen af kvalitetskravene bør kommunalbestyrelsen endvidere sikre, at leverandørerne gøres bekendt med de særlige forvaltningsretlige hensyn, der skal tages i forbindelse med levering af sociale ydelser som personlig og praktisk hjælp.

Kommunalbestyrelsen skal stille krav til leverandørerne om overholdelse af reglerne om bl.a. tavshedspligt jf. retssikkerhedslovens § 43, stk. 1 og 2.

Kommunalbestyrelsen kan stille kvalitetskrav, der fremmer formålet i lov om aktiv social politik og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om at bevare og udbygge arbejdspladsens rummelighed - initiativer, der medvirker til forebyggelse og fastholdelse på arbejdsmarkedet.

Ophør af fritvalgsbevisordningen

Borgere, der har et fritvalgsbevis, varsles tre måneder forud for ordningens ophør, medmindre kommunalbestyrelsen vurderer, at ordningen ikke håndteres forsvarligt, jf. bekendtgørelse om fritvalg af leverandør af hjemmehjælp og fritvalgsbeviser mv. § 7.

Fritvalgsbevis i Jammerbugt Kommune

Forvaltningen har med udgangspunkt i lovgivningen og de i Jammerbugt Kommune vedtagne politikker, herunder kvalitetsstandarder udarbejdet vedhæftede forslag til udformningen af fritvalgsbevis i Jammerbugt Kommune.

Lovgrundlag

Lov om social service § 91

Bekendtgørelse om frit valg

Økonomien vedr. levering af ydelser i fritvalgsbevisordningen afspejler den kommunale udgift til løsning af lignende opgaver.

Udbredelsen og anvendelsen af fritvalgsbeviset vil få betydning for de administrative omkostninger i forvaltningen til kontrol, administration, tilsyn, opfølgning og vejledning, som følger med anvendelsen af fritvalgsbeviset.

INDSTILLING

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget at anbefale Kommunalbestyrelsen at godkende:

- at der indføres fritvalgsbeviser pr. 1. august 2018
- at pris og kvalitetskrav for fritvalgsbeviset fastsættes som foreslået

BESLUTNING

Indstillingen anbefales godkendt

Forebyggende hjemmebesøg - lovændring

Beslutningstema

Orientering om vedtaget lovforslag for de forebyggende hjemmebesøg med virkning fra 1. juli 2019.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog 25. april 2019 et lovforslag, som har til hensigt at sikre, at kommunerne opsporer og forebygger ensomhed blandt ældre.

Med lovforslaget forpligtes kommunerne til at tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor alene, i deres fyldte 70. år. Herudover ændres aldersgrænsen for flere af de eksisterende forebyggende hjemmebesøg.

Ifølge nuværende praksis skal kommunen tilbyde:

- Mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, der er fyldt 80 år
- Et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, i deres fyldte 75. år
- Et forebyggende hjemmebesøg efter behov til borgere i alderen 65 til 79, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne

Efter lovændringen skal kommunen tilbyde:

- Mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, der er fyldt 82 år
- Et forebyggende hjemmebesøg til alle alene boende borgere i deres fyldte 70. år
- Et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere i deres fyldte 75. år og deres fyldte 80. år
- Et forebyggende hjemmebesøg efter behov til borgere i alderen 65 til 81 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne

Ældreministeren vurderer, at ændringerne samlet set ikke medfører merudgifter for kommunerne. Det skyldes, at 81-årige ikke længere tilbydes forebyggende hjemmebesøg, medmindre de er i særlig risiko for nedsat funktionsevne. Det vil, ifølge Ældreministeren, medføre en årlig besparelse på 3 mio. kr., som opvejer en anslået årlig merudgift på 3 mio. kr.

Loven træder i kraft den 1. juli 2019. De borgere, som pr. 1. juli 2019 har opnået ret til et forebyggende hjemmebesøg efter regler fra før 1. juli 2019, men som ikke på dette tidspunkt endnu er blevet tilbudt et sådant, skal fortsat efter den 1. juli 2019 tilbydes et forebyggende hjemmebesøg.

Lovgrundlag

Lovforslaget medfører en ændring i Servicelovens §79a, som omhandler de forebyggende hjemmebesøg.

Det konkrete lovforslag er navngivet L 148 – 2018-19 og kan findes i bilag, hvor også den nuværende lovtekst kan findes.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget, tager orientering om lovændring for de forebyggende hjemmebesøg til efterretning

BESLUTNING

Orienteringen blev taget til efterretning

Tilsynsrapporter for plejecentre og hjemmepleje 2018

Beslutningstema

Rapportering vedrørende lovpligtige uanmeldte tilsyn hos plejecentre og leverandører af hjemmepleje i Jammerbugt Kommune.

Sagsfremstilling

I henhold til Servicelovens § 151 har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med opgaveløsningen for tilbud efter § 83 og § 83a.

Der skal jf. tilsynspolitikken på fritvalgsområdet aflægges ét årligt uanmeldt tilsynsbesøg hos fritvalgsleverandørerne. Jammerbugt Kommune har 6 kommunale hjemmeplejegrupper, 3 kommunale plejecentre, 4 privat ejede plejecentre, 1 friplejehjem samt den private hjemmeplejeleverandør ServiceNord, der udfører opgaver indenfor bl.a. servicelovens § 83.

Formålet med tilsynene er at sikre, at alle leverandører (kommunale som private) leverer hjælp i overensstemmelse med de ydelser, som borgeren er visiteret til og dermed har krav på, samt at den leverede hjælp er jf. kvalitetsstandarderne for Jammerbugt Kommune.

Formålet med tilsyn er endvidere at følge op på, hvordan den enkelte leverandør efterlever leverandørkravene, og hvorledes samspillet er mellem leverandørerne og myndighed.

Tilsynene blev i 2018 udført af ekstern konsulent Aase Møller, som har afholdt 21 samtaler i hjemmeplejen og 50 samtaler på plejecentrene.

Hovedkonklusioner og tværgående resultater efter de gennemførte tilsynsbesøg er følgende:

Plejecentre

Overordnet set får beboerne opfyldt deres behov i alle aspekter, herunder de der knytter sig til pleje og omsorg, måltidet, og til indretningen af deres hjem. Det samme kan siges om deres behov for såvel individuelle som generelle aktiviteter. Der er en nærværende kontakt fra medarbejderne til beboerne og deres pårørende. Beboerne oplever at blive behandlet med respekt, og de pårørende har indtryk af, at beboerne er trygge og trives på plejecentrene.

Der udføres generelt ledelse på professionel vis og med afsæt i overordnede og beskrevne værdier.

Tilsynet fandt følgende punkter, som plejecentrene med fordel kan arbejde videre med:

- Valg af metoder og implementering af de valgte metoder i daglig praksis. Mere specifikt at vælge en bestemt metodisk referenceramme i samspillet med beboerne.
- At der foreligger tilstrækkelig kvalificeret dokumentation
- Udarbejdelse af ledelsesstrategier og uddannelsesstrategier
- Procesplaner for at gøre retning, indhold og tidsperspektiv tydelige for alle involverede parter

Hjemmepleje

Samlet set modtager borgerne den hjælp, som de er stillet i udsigt af leverandøren, og som også svarer til den hjælp, de mener at have behov for. Borgerne er generelt tilfredse med den hjælp, de får, og de oplever at blive behandlet med respekt.

Tilsynet fandt, at kommunen med fordel kan forbedre kommunikationen med borgerne. Det drejer sig særligt om afgørelsesbrevene, som ingen af borgerne kan referere til, kvalitetsstandarderne, som de generelt ikke har hørt om og muligheden for fleksibel hjemmehjælp, som de ikke kender til.

Overordnet set er der overensstemmelse mellem de visiterede ydelser, kørelisterne og den praksis, som leverandøren har beskrevet i døgnrytmeplanerne.

Leverandørerne er drevet af faglighed og af ledere, der går foran samt medarbejdere, der arbejder ansvarsbevidst.

På det strategiske niveau kan der arbejdes med fokus på det aktiverende, ledelsesudvikling og kompetenceudvikling i bred forstand også set i relation til udviklingen i borgerbehovene. Derudover kan man overveje en strategi for implementering af kvalitetsstandarden og den borgerrettede information om ydelser og serviceniveau.

Ledelsen i Sundhed & Senior har fået overdraget fundene fra tilsynsrapporterne, og der arbejdes med at implementere forbedringer på opmærksomhedspunkterne.

Lovgrundlag

Jævnfør Servicelovens § 151 har kommunen pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter §§ 83, 83a og 86 løses i overensstemmelse med de afgørelser, kommunalbestyrelsen har truffet efter disse bestemmelser og i henhold til kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder, jf. § 139.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social og Sundhedsudvalget tager orientering om tilsyn på plejecentre og i hjemmeplejen 2018 til efterretning

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Redegørelse over magtanvendelser i 2018.

Beslutningstema

Godkendelse af redegørelsen over magtanvendelser i 2018

Sagsfremstilling

I henhold til Serviceloven skal der årligt udarbejdes en samlet redegørelse over de magtanvendelser, der er foretaget.

Redegørelsen skal forelægges Social- og Sundhedsudvalget samt Kommunalbestyrelsen.

Jammerbugt Kommune skal behandle alle indberetninger og ansøgninger, der er omfattet af Servicelovens §§124-129, som omhandler egne borgere som enten har ophold i Jammerbugt Kommune, eller er visiteret til et tilbud i en anden kommune.

For borgere fra andre kommuner, som har ophold i et tilbud beliggende i Jammerbugt Kommune, gælder det at det er borgers handlekommune, der skal behandle indberetninger og ansøgninger. Der skal sendes en kopi af disse til Jammerbugt Kommune, som skal registrere dem, således de kan indgå i den samlede redegørelse.

For de tilbud der er underlagt tilsyn af Socialtilsyn Nord gælder det desuden, at der skal indsendes en kopi af indberetninger og ansøgninger til Socialtilsyn Nord.

Jammerbugt Kommune har pligt til at påse, at foranstaltningerne ikke udstrækkes længere end påkrævet, og at der anvendes mindst indgribende foranstaltning.

Jammerbugt Kommune er i en løbende dialog med tilbuddene og giver undervisning i lovgivningen om magtanvendelses til de kommunale tilbud, for at sikre, at de er bekendt med gældende lovgivning på området.

Magtanvendelser i 2018

I 2018 var der 84 ansøgninger/indberetninger. Hvilket er et fald på én indberetning i forhold til 2017.

Ansøgninger om tilladelse til anvendelse af magt:

Der er givet 2 tilladelser til at anvende alarmsystem efter §125, stk.2. De er givet fordi det blev vurderet, at der var risiko for at borgerne forlod deres bolig og udsatte sig selv for væsentlig personskaade.

- Der er givet 29 tilladelser til at anvendelse af særlige døråbnere på de skærmede afsnit på plejecentrene jf. SEL §125, stk.3. Heraf er de 17 forlængelse af tidligere tilladelser, dette skyldes at alle tilladelser løbende skal revurderes og fornys hver 8. måned, for at sikre at betingelserne for foranstaltningen forsat er til stede. De særlige døråbnere som anvendes, er godkendt af Jammerbugt Kommune, som egnede til formålet.

- Der er givet 16 tilladelser til at anvende magt i form af fastholdelse i hygiejnesituationer jf. SEL §126a. Heraf er de otte forlængelser, idet det er muligt at ansøge om en forlængelse med yderligere tre måneder for at finde løsningerne, der ikke kræver magtanvendelse. Der skal findes en løsning inden udløb af perioden, og der kan ikke ske en yderligere forlængelse, medmindre der er sket en forværring af borgers helbredstilstand. Tilladelser bliver givet for at sikre, at omsorgspligten efter §83 er opfyldt. Tilbuddene skal løbende indsende en oversigt på hvornår tilladelserne bliver anvendt og tilsynsførende vurderer om de er tilladte og ligger inden for de betingelser, der er angivet i den enkelte tilladelse.
- Der er givet fire tilladelser til anvendelse af beskyttelsesmidler Jf. §128. I form af bløde stofseler i kørestol for at hindre fald, når der er nærliggende risiko for, at borger udsætter sig selv for at lide væsentlig personskade. Tilladelsen er tidsbegrænset til 18 måneder.

Vurdering af magtindberetninger i 2018:

Der var i 2018 33 magtindberetninger efter §126, hvor af de 20 blev behandlet af Jammerbugt Kommune, 15 kom fra egne tilbud, de øvrige fem kom fra andre tilbud.

Ud af de 33 indberetninger om magtanvendelse efter §126, blev fire af dem vurderet som ikke-tilladte magtanvendelser - to af dem grundet at personalet anvendte magt i form af fastholdelse i en hygiejnesituation uden tilladelse. Der blev efterfølgende givet tilladelser til fastholdelse i hygiejne situationer for de pågældende borgere, idet det blev vurderet, at der i en periode var behov for en tilladelse til fastholdelse i hygiejnesituationer, for at opfylde omsorgspligten over for de pågældende borgere.

De to andre magtindberetninger omhandler en borger, hvor personalet efter Jammerbugt Kommunes vurdering anvendte ulovlig fiksering af borgeren, og personalet skulle have tilkaldt vagtlæge for at sikre borgeren. Der var tydelig sammenhæng mellem de to episoder. Leder af tilbuddet indskærpede efterfølgende over for personalet, at lovgivning og regler skal overholdes så der fremadrettet ikke vil ske lignede episoder. Denne forklaring godtages af tilsynet.

Den resterende del på 13 magtindberetninger blev behandlet af borgers handlekommune.

Tilladelserne/vurderingerne sendes til borger, eventuel værge, tilbuddet samt borgers sagsbehandler, som har ansvaret for at borgers handleplan efter SEL § 141 tilpasses de aktuelle forhold. I de tilfælde, hvor det er tilladt, inddrages de nærmeste pårørende i afgørelserne/tilladelserne for at sikre et godt samarbejde imellem Jammerbugt Kommune, tilbuddet og de pårørende.

Der gives altid en klagevejledning til afgørelserne.

Der er i 2018 ikke modtaget klager over afgørelserne.

Lovgrundlag

Lov om Social Service §§124-128.

Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, herunder pædagogiske principper, bekendtgørelse nr. 1231 af 13/11/2017.

ØKONOMI

Opgaven løses indenfor de nuværende fastsatte rammer og tildelte ressourcer.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler redegørelsen godkendt i Kommunalbestyrelsen

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Lokal reklamepolitik

Beslutningstema

Godkendelse af lokal reklamepolitik for kommunal reklame på fast ejendom og løsøre tilhørende Social-, Sundheds og Beskæftigelsesforvaltningen.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på møde den 12. december 2018, pkt. 121, at:
"[...]. Forvaltningen udarbejder oplæg til ny reklamepolitik, som forelægges Social- og Sundhedsudvalget."

Forvaltningen kan nu fremlægge forslag til en lokal reklamepolitik til godkendelse i Social- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelsesudvalget. Den lokale reklamepolitik skal sikre retningslinjer hvor indenfor, der kan sælges reklame på kommunale ejendomme og løsøre, som hører ind under Social-, Sundheds og Beskæftigelsesforvaltningens område.

Den lokale reklamepolitik er udarbejdet, idet der konkret har været ønske om at reklamefinansiere busser på plejecentrene samt busser på de kommunale botilbud for voksne og værestederne.

Lovgivningen omkring kommunernes reklamering for andre;
Kort fortalt er reglerne, at:

- kommuner må ikke reklamere for private virksomheder
- kommuner må sælge reklameplads på kommunale bygninger og biler til private virksomheder
- kommuner må påtage sig informationsopgaver for det lokale erhvervsliv
- kommuner må reklamere for sig selv.

Kommuner må altså ikke reklamere for private virksomheder. Dette skyldes princippet i kommunalfuldmagtsreglerne om, at kommunerne ikke må støtte en privat virksomhed - hverken direkte eller indirekte.

Hvis en kommune reklamerer for en privat virksomhed, støtter kommunen indirekte virksomheden. Det må kommunen derfor ikke som hovedregel. Det har ingen betydning, om reklamen er fysisk eller digital, eller om virksomheden har betalt for reklamen.

Reklameloven giver dog kommunerne lov til at sælge reklameplads på kommunens fysiske aktiver, for eksempel bygninger, grunde, køretøjer, inventar og informationsbreve.

Reklameloven er en undtagelse til hovedreglen om, at kommuner ikke må reklamere for private virksomheder. Det er en betingelse, at kommunen opkræver markedsprisen for reklamepladsen. Elektroniske og digitale medier er ikke omfattet af reklameloven, så en kommune kan derfor ikke sælge reklameplads på sin hjemmeside til private virksomheder med hjemmel i reklameloven.

Den lokale reklamepolitik - kort fortalt

Den lokale reklamepolitik for Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen er vedlagt som bilag.

Hovedelementerne i de lokale retningslinjer er:

Lovens regler følges med nedenstående tilføjelser

- Der må ikke reklameres i eller på administrationsbygninger, plejecentre, væresteder mv., på hjemmeplejebiler eller på ansattes beklædning
- Børn friholdes for reklamering med modydelser eller med et klart markedsføringssigte
- Reklamerne må ikke have et indhold eller en signalværdi, der kan virke anstødelige
- Der kan ikke anvendes fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for arbejdsgiverorganisationer, fagforeninger, religiøse bevægelser, politiske partier, politiske bevægelser samt valgte medlemmer eller opstillede kandidater til politiske forsamlinger. Der må ikke reklameres på ejendomme og løsøre, hvor leje-/leasingaftaler o. lign. er til hinder herfor.
- Der må ikke reklameres på løsøre, herunder køretøjer, som anvendes i særlige situationer, hvor reklamer vil nedsætte nødvendig signalværdi eller kunne virke anstødelig
- Der må ikke reklameres, hvor de genstande, der reklameres på, medbringes i borgernes hjem eller møder borgeren i en sårbar situation, således at det sikres, at borgeren gives hjælp på en værdig og respektfuld måde
- Der må ikke reklameres for sundhedsskadelige produkter eller produkter, som kan medvirke til en usund livsstil, herunder afhængighed, eksempelvis tobak, alkohol og spil, der kræver tilladelser fra Spillemyndighederne mv.
- Der må ikke opsættes reklamer, der kan virke anstødelige, eksempelvis seksuelt betoned reklamer.

Lovgrundlag

Lov om kommuners og regioners anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre § 2.

Om loven

Baggrunden for loven var en konkret tilsynssag vedrørende lovligheden af, at et kommunalt plejehjem fik stillet en bus gratis til rådighed mod, at bussen til gengæld bar reklamer. Bussen skulle anvendes til at køre plejehjemsbeboerne til forskellige fritidsaktiviteter samt tage på udflugter med beboerne. Sagen førte til, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved brev af 1. juli 2005 udtalte, at den pågældende kommune ikke med hjemmel i de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse - de såkaldte kommunalfuldmagtsregler - kunne anvende det pågældende reklamefinansierede køretøj.

Regeringen indgik herefter i en drøftelse med KL og i lyset af, at en række kommuner benyttede sig af reklamefinansierede busser, fandt regeringen, at der var behov for at lovliggøre den nævnte brug af reklamefinansierede køretøjer.

Loven blev udformet overordnet for at undgå en for detaljeret regulering af kommunernes og regionernes adgang til at anvende fast ejendom og løsøre til reklamering og give kommunalbestyrelser og regionsråd et bredere råderum for lokalt at træffe beslutning om anvendelse af egne aktiver til reklamering. Loven bygger dermed på tillid til, at kommunalbestyrelser og

regionsråd vil være bedst egnede til at træffe beslutning om, hvorvidt den adgang, kommunalbestyrelserne og regionsrådene får til at anvende fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre, skal benyttes, og i den forbindelse foretage den fornødne afvejning af på den ene side hensynet til neutralitet og saglighed og på den anden side hensynet til at skaffe sig supplerende finansiering.

Kommunalbestyrelserne og regionsrådene fik således adgang til at anvende fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre, såfremt reklameringen er i overensstemmelse med markedsføringsloven eller anden lovgivning.

Kommunalbestyrelser og regionsråd vil kunne opstille lovlige betingelser for anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre gennem eksempelvis en reklamepolitik.

Kommunikation

Direktionens møde den 5. marts 2019;

Indstilles godkendt

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller at Social- og Sundhedsudvalget godkender den lokale reklamepolitik

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Status vedr. Boblberg

Beslutningstema

Orientering om status vedrørende Boblberg portalen (www.boblberg.dk)

Sagsfremstilling

Jammerbugt Kommune har sat yderligere fokus på mental sundhed, da kommunens borgere den 10. oktober 2018 fik adgang til Boblberg – en borger-til-borger-portal, hvor borgere kan oprette netværkssøgende profiler i form af "bobler", som inviterer til aktiviteter, interesser, oplevelser og meget mere i fællesskab med andre.

Eksempelvis dokumenterer seneste sundhedsprofil, at især unge kvinder er i mistrivsel, hvorfor boblberg.dk netop kan imødekomme, at disse kvinder finder fællesskaber. Al forskning og viden bl.a. fra ABC-for mental sundhed peger på at fællesskaber og relationer er vejen til mental sundhed. Boblberg spiller godt ind i Jammerbugt Kommunes mangfoldige kultur og fritidsliv, hvilket i større udstrækning kan anvendes til at motivere inaktive borgere, forebygge ensomhed og sikre flere borgeres mentale og fysiske sundhed. Netop boblberg.dk er et godt redskab til at skabe kontakt på tværs af geografi, generationer og interesser og til at finde nye fællesskaber.

Intentionen er, at borgere inspireres til at dele interesser og får lyst til at opsøge nye relationer og skabe forandring i hverdagslivet. Boblbergs bobler kan ligeledes inspirere og invitere borgerne til at bruge deres lokalsamfund på nye måder.

Opstart af Boblberg

Boblberg har haft en forrygende opstart i Jammerbugt Kommune. Det ses således, at der på ½ år er oprettet 896 brugere, hvilket vil sige 2,79% af alle borgere over 14 år i Jammerbugt Kommune. Ifølge Boblbergs statistik er dette procentvist over dobbelt så mange ift. andre kommuners antal i opstartsfasen.

Jammerbugt Kommune adskiller sig fra andre kommuner i forhold til aldersniveauet, idet gennemsnitsalderen er helt nede på 37 år.

Fællesskaberne fylder meget i søgningerne på Boblberg i Jammerbugt Kommune. Det er særligt familierelationer, der søges.

Derudover bruges portalen aktivt af udsatte, kronikere, og borgere som oplever livskriser eller ændrede livsvilkår.

Seneste opgørelse viser, at der allerede er oprettet 17.500 aktive udvekslinger/bobler mellem borgere i Jammerbugt Kommune.

Fremtidsperspektiv for portalen

Boblberg har særligt mødt en åben og imødekommende interesse fra biblioteker, væresteder og lægehuse. Bl.a. kvitterer lægehuse for, at de ser portalen som et redskab for borgere, som har ensomhedsproblematikker.

Fremadrettet ses der potentiale i at udbrede kendskabet til boblberg.dk på ungdomsuddannelserne lokalt, men også uden for kommunen. Ligeledes er der grundlag for at udbrede Boblberg til udvalgte lokalområder og øvrige tilbud, f.eks. boformer, socialøkonomiske virksomheder, væresteder og lokalområder, hvor de mere udsatte borgergrupper er bosat. Herunder er der også potentiale for knytte an til rusmiddelindsatsen ift. netværksinddragelse.

Boblberg kan med fordel inddrages af foreningerne f.eks. gennem Frivillighuset og mere socialt orienterede netværk. Endvidere anbefaler Boblberg, at Jammerbugt Kommune orienterer sig mod Røde Kors, familieklubber, familiestøtten m.fl.

Derudover er seniorer en vigtig gruppe at sætte i spil som en ressource ift. tid og erfaringer. Seniorer kan med deres livserfaring spille aktivt ind i netværksdannelse ift. veninder, dansklæring, familienetværk, reservebedsteforældre, mv.

Bosætningsstrategien i kommunen kan med fordel også inddrage Boblberg med fokus på den enkelte, men også som profilering af landsbymiljøer og muligheden for at realisere "det gode liv". Kendskabet til portalen skal styrkes yderligere ved at tænke utraditionelt og sikre synlighed f.eks. ved "by-night" arrangementer, løb og events a la "Tour de Jammerbugt".

Det er centralt at tænke Boblberg ind på alle niveauer og arenaer i Jammerbugt Kommune. De netop uddannede sundhedsambassadører bliver særlige repræsentanter ift. at tænke Boblberg ind i praksis omkring både kolleger og borgere.

Endeligt står Aalborg Universitet til rådighed for videndeling omkring forskning i sociale fællesskaber, hvor også Boblberg indgår.

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget;

- tager orienteringen til efterretning
- godkender, at der arbejdes videre med at udbrede indsatsen

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Årsberetning for Handicaprådet 2018

Beslutningstema

Handicaprådets årsberetning for 2018 fremsendes til orientering.

Sagsfremstilling

Handicaprådet har fremsendt vedhæftede årsberetning for rådets virke i 2018, udarbejdet på baggrund af afholdte møder og andre aktiviteter i 2018.

Rådet har eksempelvis modtaget høringsmateriale vedrørende følgende emner i 2018:

- Ny organisering og visitationspraksis på det specialpædagogiske område.
- Jammerbugt kommunes kvalitetsstandarder 2018.
- Forslag til ny digitaliseringsstrategi for skole- og dagtilbudsområdet i Jammerbugt Kommune.
- Jammerbugt Kommunes budget for 2019.
- Kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) - §95.
- Tillæg til kvalitetsstandard vedrørende §100 (merudgifter). Præcisering af serviceniveauet for hyppigst forekommende udgifter.
- NT's køreplaner.
- Revidering af "Værdighedspolitikken".
- Sundhedsaftalen 2019 i Nordjylland.
- Nordjysk Socialaftale.
- Endvidere har Socialministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenten i klagesager på det sociale område været sendt til kommentering i Handicaprådet.

INDSTILLING

Børne- og Familiedirektøren indstiller,

at Børne- & Familieudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at tage Handicaprådets årsberetning til efterretning.

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at tage Handicaprådets årsberetning til efterretning.

Børne- og Familieudvalget, 3. juni 2019, pkt. 69:

Børne- og Familieudvalget besluttede at anbefale Kommunalbestyrelsen at tage Handicaprådets årsberetning til efterretning.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt

Meddelelser fra forvaltningen og udvalgets medlemmer

Beslutningstema

Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

"Meddelelser fra forvaltningen og Social- og Sundhedsudvalget" er et fast punkt på Social- og Sundhedsudvalgets dagsorden, hvor meddelelser udveksles til gensidig orientering.

Der orienteres om:

-

INDSTILLING

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager meddelelserne til efterretning

BESLUTNING

Meddelelserne blev taget til Efterretning

Proces vedr. det gode seniorliv og strategi for udviklingen i det nære sundhedsvæsen

Beslutningstema

Der skal udarbejdes en procesplan for den kommende analyse vedr. plan for plejeboliger og rammerne for udviklingen i det nære sundhedsvæsen. Genoptagelse af sagen

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2019, blev følgende besluttet:

”Med henblik på at sikre en sammenhæng mellem antallet og typer af plejeboliger, og det aktuelle behov på området, justeres plejeboligplanen i 2019. Justeringen vil tage udgangspunkt i behovet for permanente plejeboliger og et stigende behov for aflastningsboliger. Der er behov for aflastningsboliger som alternativ til indlæggelser, til rehabiliteringsforløb og til borgere, hvis ægtefælle har behov for midlertidig aflastning bl.a. i forbindelse ferie og lignende. Ligeledes vil visitationskriterierne blive justeret således, at der indarbejdes et tryghedskriterium.”

Forvaltningen har tidligere udarbejdet en sådan analyse i 2015 og senest i 2017 og i forbindelse med den politiske behandling af analysen fra 2017, blev det besluttet at udarbejde en fornyet analyse, som grundlag for en både kortsigtet og langsigtet plejeboligplan i 2020.

Dette tidsperspektiv er nu jf. budaftalen for 2019 fremrykket til opstart i 2019.

Den seneste analyse fra 2017 havde følgende overordnede anbefalinger:

- Aktuelt har Jammerbugt Kommune et passende niveau for antallet af somatiske plejeboliger, og der er således ikke behov for i de nærmeste par år at udbygge kapaciteten.
- Der kan på kort sigt være behov for at justere i fordelingen af de aktuelle boliger i retning af lidt færre somatiske plejeboliger og lidt flere boliger til demente eller til aflastningspladser eller en kombination heraf.
- Befolkningsudviklingen i Jammerbugt Kommune indebærer, at der over de kommende år vil ske betydelige stigninger i antallet af ældre borgere og dermed i antallet af borgere, der har behov for støtte. Længere levetid med flere gode leveår og en forbedret folkesundhed vil modificere væksten i behovet for støtte. Det ændrer dog ikke på, at kommunen over de kommende år vil få behov for at styrke indsatsen i form af flere plejeboliger og/eller øget indsats med rehabilitering, velfærdsteknologi og støtte i øvrigt til den voksende gruppe af ældre og plejekrævende borgere.
- På den baggrund kan MUUSMANN anbefale kommunen at udbygge, styrke og videreudvikle indsatsen for det nære sundhedsvæsen og styrke rehabiliteringen og brugen af velfærdsteknologi. Der er afsat midler til dette formål i budgettet for 2018. Det kan anbefales også i årene fremover at prioritere området med henvisning til den betydelige stigning i antallet af ældre borgere.
- MUUSMANN har i denne rapport påpeget en række initiativer, som kan understøtte udbygningen af det næres sundhedsvæsen og en forstærket indsats for rehabilitering. MUUSMANN anbefaler kommunen at forholde sig til disse muligheder og i de kommende par år indhente erfaringer med en styrket indsats med sigte på at få et forbedret grundlag for at beslutte fremtidens plejecenterstruktur.

- Jammerbugt Kommune har tidligere fastlagt et langsigtet mål om at konsolidere indsatsen med plejecentre/kraftcentre i kommunens fire hovedbyer. Aktuelt finder MUUSMANN ikke, at der er behov for at omstrukturere eller lukke plejecentre for at realisere målsætningen inden for de nærmeste par år. MUUSMANN kan derimod anbefale kommunen at fastholde det langsigtede mål og for eksempel planlægge efter det, i takt med at det nære sundhedsvæsen udbygges og den rehabiliterende indsats forstærkes.
- MUUSMANN kan endelig anbefale, at Jammerbugt Kommune genvurderer behovet for plejeboliger primo 2020. De kommende to år kan således anvendes til at få erfaringer med den plejecenterstruktur, der er opbygget i perioden 2014-2017, samtidig med at kommunen kan indhente erfaringer med en forstærket indsats for det nære sygehusvæsen og rehabilitering mm. Endvidere er det primo 2020 påkrævet at forberede en ny udbudsrunde af de to centre, der varetager opgaver for kommunen med en kontrakt, der udløber pr 1/12 2020. Såfremt kommunen forventer, at der skal ske ændringer i plejeboligstrukturen til den tid, da vil det endvidere være påkrævet at forberede et beslutningsgrundlag med angivelse af hvilke centre, der ud fra funktionelle, planlægningsmæssige og økonomiske kriterier er egnet til en udbygning henholdsvis en afvikling.

Forvaltningen har indgået en aftale med konsulentfirmaet Muusmann om udarbejdelse af ny analyse af plejeboligområdet og udviklingen i det nære sundhedsvæsen, og på denne baggrund deltager konsulentfirmaet Muusmann i udvalgets behandling af dette punkt, med henblik på en forventningsafstemning / rammesætning for analysens indhold.

På udvalgmødet vil forvaltningen i samarbejde med konsulentfirmaet Muusmann, fremlægge inspirationsoplæg til den videre proces.

INDSTILLING

Genoptagelse af sagen d. 2. april 2019

På baggrund af drøftelserne på Social- og Sundhedsudvalgets møde d. 12. marts 2019, præsenteres forvaltningens forslag til tids- og procesplan for den kommende analyse, på udvalgets møde.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller, at tids- og procesplanen for den kommende analyse godkendes.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget d. 2. april 2019, pkt. 43:

Indstillingen godkendt

Genoptagelse af sagen d. 4. juni 2019:

Orientering og drøftelse af foreløbig analysetemaer mv. til brug for styregruppens fremadrettede arbejde med plan for plejeboliger og rammerne for udviklingen i det nære sundhedsvæsen.

Konsulentfirmaet Muusmann deltager med orientering om analysearbejdet.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalgets godkendelse, at orientering og drøftelser tages til efterretning

BESLUTNING

Der blev afholdt styregruppemøde vedr. Det gode seniorliv og strategi for det nære sundhedsvæsen.