

REFERAT Børne- og Familieudvalg til 31.12.25 d. 03-02-2020

Mødedato Mandag d. 03. februar 2020 kl. 14:00

Mødested Fjerritslev Mødelokale 1.01

Indholdsfortegnelse

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.....	3
Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.....	4
Temapunkt: Orientering om ny lovgivning om ulovligt skolefravær.....	5
Forslag til ny skolepolitik.....	6
Godkendelse af projektforslag - anlægsprojekt Ny Skole til Skolecenter Jetsmark.....	9
Orientering om projekt Tidlig, tæt og tværfaglig behandlingsindsats for udsatte familier med børn n	11

Punkt 11: Orientering fra Børne- og Familiedirektøren

00.01.00-A00-6-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget tog orienteringen til efterretning.

Afbud: Kiki Bach (A)

Punkt 12: Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer

00.01.00-A00-7-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.

Beslutning

Orientering blev givet.

Afbud: Kiki Bach (A)

Punkt 13: Temapunkt: Orientering om ny lovgivning om ulovligt skolefravær

17.00.00-G01-1-20

Beslutningstema

Tema - Orientering om ny lovgivning om skolefravær.

Sagsfremstilling

På baggrund af en bred politisk aftale vedtog Folketinget den 14. marts 2019 en række ændringer af Serviceloven og lov om børne- og ungeydelse. Lovændringerne betyder, at skoleledere er forpligtet til at underrette Kommunalbestyrelsen, hvis en elev har 15% eller mere ulovligt fravær pr. kvartal. Lovændringerne trådte i kraft den 1. august 2019.

I forbindelse med udmøntningen af ovenstående lovændring modtog kommunerne den 29. oktober 2019 information om de nye regler om fravær fra undervisningen i folkeskolen i form af en ny bekendtgørelse og vejledning hertil.

Med udgangspunkt i bekendtgørelsen og vejledningen orienteres Børne- og Familieudvalget om de nye regler på mødet. Dette med en gennemgang af regelændringerne, betydningen for folkeskolerne i Jammerbugt Kommune samt allerede igangsatte tiltag i Børne- og Familieforvaltningen.

Indstilling

Børne- og Familiedirektøren indstiller til Børne- og Familieudvalget,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget tog orienteringen om ny lovgivning om skolefravær til efterretning.

Afbud: Kiki Bach (A)

Punkt 14: Forslag til ny skolepolitik

17.01.10-G01-1-19

Beslutningstema

Børne- og Familieudvalget skal drøfte forslag til ny skolepolitik med henblik på, at forslaget sendes i høring ved høringsparterne i perioden fra den 29. oktober til den 29. november 2019. Høringsparterne er skolebestyrelserne, elevråd, de faglige organisationer samt hhv. Handicap- og Integrationsrådet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetaftalen for 2019 besluttede kommunalbestyrelsen, at Jammerbugt Kommunes folkeskole skal i Top 20. I processen har der været et særligt fokus på de ting, skolerne allerede er dygtig til, ligesom de lokale muligheder og ressourcer har været tænkt ind, så der kan skabes endnu mere rum, energi og engagement omkring udviklingen af den lokale folkeskole.

Formålet med skolepolitikken er at være retningsanvisende for alle: politikere, forvaltning, skolebestyrelser, forældre, ledelse og medarbejdere. Det er ønsket, at skolepolitikken skal kvalificere valg og beslutninger, når der er flere og alternative veje at gå. Skolepolitikken er overordnet og giver dermed bevægelsesfrihed og råderum til lokal skoleudvikling.

Kvalitetsrapporten, Skolevæsnets udviklingsplan og de enkelte skolars udviklingsplaner sætter fokus på, hvad og hvor skolevæsnets og skolernes udfordringer og styrker er. Skolepolitikken anviser retningen og begrunder tiltag og veje til at nå de opstillede mål. I Skolernes udviklingsplaner (udarbejdes hvert 2. år i marts måned i lige år) vil man derfor kunne se, hvilke handlinger skolepolitikken giver anledning til på den enkelte skole.

Det har krævet en fælles indsats at formulere en skolepolitik, der kan leve op til disse store ambitioner. En bred vifte af elever, forældre, medarbejdere, ledere og samarbejdspartnere har siden foråret 2019 bidraget med input og perspektiver til udarbejdelsen af en ny skolepolitik. Forløbet startede ud med det lange sigt på fremtidens folkeskole ved et kick off-møde og er sidenhen blevet udfoldet og nuanceret igennem drøftelser på fire lokale dialogmøder samt et elevrådstopmøde. De mange hundrede input og udsagn er løbende blevet samlet i fire temaer, som har bidraget med genkendelighed og ejerskab i dialogprocessen. Netop af denne årsag er de fire temaer gennemgående i forslaget til ny skolepolitik. De fire temaer er:

- Øje for fremtiden - med hånd på nutiden
- Involvering skaber engagement
- Mangfoldighed er værdifuldt
- Et sundt og trygt arbejdsmiljø for alle

På den baggrund er skolepolitikken udtryk for, hvad elever, forældre, medarbejdere og politikere mener, er det vigtigste for udvikling af en folkeskole i top i Jammerbugt Kommune. En arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra skoleledergruppen, FagMED Skole og Dagtilbud samt Børne- og Familieforvaltningen har bearbejdet de mange udsagn og på den baggrund formuleret forslaget. Derudover har input fra den samlede skoleledergruppe løbende bidraget til kvalificering af forslaget.

Indhold i politikken

Skolepolitikken består af en vision, tre værdier, fire temaer, pejlemærker for hvert tema og ”magiske øjeblikke”.

Visionen er det overordnede mål, der er for udviklingen af folkeskolen i Jammerbugt Kommune. Værdierne er vores DNA – rettesnoren for, hvad der skal være kendetegnende for vores valg. Pejlemærkerne udtrykker de succeskriterier, som skal opfyldes for at nå visionen. Endelig er der ”magiske øjeblikke”. De magiske øjeblikke har til formål at gøre skolepolitikken konkret, håndgribelig og forståelig. De små historier er eksempler på, hvordan vi forestiller os, at skolepolitikken kan udfolde sig i praksis. Historierne er skrevet med inspiration fra undervisningsforløb i kommunens folkeskoler, og de er dermed også et udtryk for, at udviklingen af Jammerbugt Kommunes folkeskoler skal ske på kanten af det, vi allerede gør – med plads til forskellighed.

Arbejdsgruppen har drøftet udfordringer og muligheder omkring implementering af en ny skolepolitik. I den sammenhæng anbefales det, at der skabes ejerskab til skolepolitikken gennem konkret handling. Den etablerede praksis for beskrivelse af indsatser og tiltag på skolerne i Jammerbugt Kommune sker via de lokale skoleudviklingsplaner. Anbefalingen fra arbejdsgruppen er, at skoleudviklingsplanerne også fremadrettet bliver det baggrundstæppe, som sammen med en ny skolepolitik skal sætte retningen for skolernes udvikling for at opnå kommunalbestyrelsens ambitiøse

mål. Skolerne forpligter sig dermed konkret til at inddrage 1-2 af skolepolitikens fire temaer, når de hvert andet år reviderer skoleudviklingsplanen og sætter såvel retning som handling på den kommende tids aktiviteter. Det er arbejdsgruppens forventning, at dette vil bidrage med ejerskab til skolepolitikken samt sikre et vedvarende fokus på politikens intention igennem formulering af og opfølgning på konkrete handlinger.

Forslaget til ny skolepolitik fremgår af bilag.

Det videre forløb

Til forskel fra den foregående skolepolitik er fritidsdelen ikke omfattet af denne skolepolitik. Fritidsdelen er en vigtig del af børnenes liv, læring og dannelse, hvorfor den fortjener sin egen politik. Der indstilles derfor til, at der bliver udarbejdet en særskilt politik for fritidsområdet. Udarbejdelsen af en ny fritidspolitik vil ske umiddelbart efter færdiggørelsen af en ny sammenhængende børnepolitik for Jammerbugt Kommune.

Forslaget til ny skolepolitik vil, efter endelig vedtagelse, være gældende fra 2020.

Sideløbende med den inddragende proces har forvaltningen forberedt forhandling om en lokal arbejdstidsaftale for lærerne i Jammerbugt Kommune. Forvaltningen har i samarbejde med Midtvedsyssel Lærerkreds planlagt en inddragende og involverende proces for arbejdet. Den fremtidige arbejdstidsaftale skal understøtte lærernes mulighed for at planlægge, gennemføre og evaluere en undervisning med størst mulig kvalitet til gavn for elevernes læring og trivsel. Arbejdstidsaftalen forventes indgået i 2020 med virkning fra skoleåret 2020/21.

Beslutning den 28. oktober 2019

Børne- og Familieudvalget besluttede, at forslag til ny skolepolitik sendes i høring ved skolebestyrelser, elevråd, ungeråd, faglige organisationer og Handicap- samt Integrationsrådet i perioden fra 29. oktober til 29. november 2019.

Genoptages den 13. januar 2020

Forslag til ny skolepolitik har været sendt til høring hos de høringsberetigede parter. Der er indsendt i alt 15 høringssvar fra skolebestyrelser, elevrepræsentanter samt de faglige organisationer DLF Midtvedsyssel og BUPL Nordjylland.

Børne- og Familieudvalget skal på mødet den 13. januar 2020 drøfte høringssvarene og arbejdsgruppens forslag til justeringer på baggrund af høringssvarene. Dette med henblik på at genoptage punktet den 3. februar 2020, hvor der træffes endelig beslutning om indstilling til godkendelse af forslag til ny skolepolitik i Kommunalbestyrelsen den 27. februar 2020.

Høringssvarene har været behandlet i den arbejdsgruppe, der havde til opgave at formulere forslaget til ny skolepolitik. Arbejdsgruppen har forholdt sig til høringssvarene og sammenholdt bemærkningerne heri med input fra den forudgående, inddragende dialogproces. På baggrund af arbejdsgruppens drøftelser har forvaltningen udformet en synoptisk opsamling med bemærkninger og forslag til justeringer af høringsversionen for skolepolitikken.

Generelt fra høringssvarene

Høringssvarene er generelt positive for forslaget til ny skolepolitik. Et positivt forhold, der fremhæves af flere, er, at skolepolitikken bygger på tanken om, at udvikling sker på kanten af det, vi allerede gør. I den sammenhæng har flere bemærket, at skolepolitikken skaber balance mellem at være retningsgivende og samtidigt en ramme med plads til lokalt råderum og forskellighed.

Det fremhæves i flere af høringssvarene, at de tanker og drøftelser, der har været oppe på dialogmøderne, forud for formulering af skolepolitikken, kan genfindes i høringsforslaget. Dette har været hensigten med den procesplan, der blev vedtaget i Kommunalbestyrelsen den 20. december 2018. Det fremgår af procesplanen, at input og perspektiver fra Kick off-mødet, elevrådsmødet og de fire lokale dialogmøder skulle udgøre fundamentet for udarbejdelsen af en ny skolepolitik.

Enkelte af høringssvarene peger på, at forslaget ikke tilstrækkeligt anviser konkrete handlinger. Skolepolitikken har til formål at angive en retning på vegne af skolerne og det fælles skolevæsen, mens de konkrete handlinger ude på skolerne formuleres i skolernes udviklingsplaner. Disse udarbejdes hvert andet år på baggrund af skolepolitikken og Kvalitetsrapporten.

Eleverperspektivet er et tema, der fremhæves positivt i flere af høringssvarene. Eleverne er løbende blevet inddraget i processen, og som de selv tilkendegiver i det fælles høringssvar fra elevrådsrepræsentanterne, er elever også klar på at tage ansvaret op og - i fællesskab med alle omkring dem - at bidrage til at give skolepolitikken liv. Der kvitteres bl.a. for, at det er en del af skolepolitikken at lære på en anderledes måde. Fordi det, at lære på noget på en anderledes måde, kan gøre det sjovt at lære nyt.

I høringssvarene peges endeligt på, at forældresamarbejde, faglige ambitioner og faglighed generelt ikke fylder tilstrækkeligt i forslaget til ny skolepolitik. I anerkendelse af dette, har arbejdsgruppen foreslået, at det tilføjes til indledningen, at 'Fagligheden hos den enkelte elev og de kompetente medarbejdere ligeledes er med til at forberede eleverne igennem oplevelser af, at kunne noget – at lykkes. Denne og øvrige forslag til justeringer fremgår af den synoptiske opsamling.

Høringssvarene og den synoptiske opsamling fremgår af bilag.

Børne- og Familieudvalget, 13. januar 2020, pkt. 4:

Børne- og Familieudvalget drøftede forslaget til ny skolepolitik og besluttede mindre justeringer i forord og indledning samt tilføjede et pejlemærke under tema 3.

Genoptages den 3. februar 2020

Jursteringerne er indarbejdet i forslaget til videre behandling.

Lovgrundlag

Folkeskolens formål - Folkeskoleloven §1.

Økonomi

Forslaget er udsprunget af processen omkring Folkeskolen i Top 20, der har været den kommunalpolitiske overligger forud for formulering af skolepolitikken. Folkeskolen i Top 20 blev besluttet i Budget 2019, hvor der ligeledes blev afsat midler hertil. I henhold til budgetaftalen for Budget 2020 er status herpå, at der både afsættes midler til Folkeskolen i Top 20 til at færdiggøre arbejdstidsaftalen og til at udvikle folkeskolen - i alt 1 mio. i 2020 og overslagsår.

Derudover understøttes forslag til ny skolepolitik ved, at Kommunalbestyrelsen har besluttet, at de ekstraordinære besparelser for 2019 for at overholde servicerammen ikke får fuld virkning i overslagsårene.

Kommunikation

Forslaget har været præsenteret for FagMED Skole og Dagtilbud.

Elevrådene er høringspart på forslaget. På baggrund af erfaringer fra vedtagelsen af Digitaliseringsstrategien for skole- og dagtilbudsområdet i Jammerbugt Kommune, formuleres elevrådenes høringssvar som ét samlet skriv. Repræsentanter fra elevrådene inviteres til en workshop, hvor de på tværs af skoler og i fællesskab formulerer et samlet høringssvar. Derudover er det op til den enkelte skolebestyrelse af medtage elevernes stemme i de lokale høringssvar.

Indstilling

Børne- og Familiedirektøren indstiller til Børne- og Familieudvalget

at anbefale Kommunalbestyrelsen at godkende forslag til Ny skolepolitik.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget besluttede at anbefale forslaget til ny skolepolitik godkendt i Kommunalbestyrelsen.

I Børne- og Familieudvalget glæder vi os over at være i mål med en ny skolepolitik. En Skolepolitik, der er skabt i et fællesskab og med en fælles retning og et fælles værdisæt for vores skolevæsen. En skolepolitik, der anviser rammerne for, at vi sammen kan skabe forandring og udvikle vores folkeskole, og en skolepolitik der over de kommende 4 år vil blive understøttet af de afsatte budgetmidler, i alt 4 mio til en folkeskole i Top 20.

Afbud: Kiki Bach (A)

Bilag

Samlede høringssvar Ny skolepolitik

Synoptisk opstillet høringssvar Forslag til ny skolepolitik

Skolepolitik 2019_forslag til endelig godkendelse

Punkt 15: Godkendelse af projektforslag - anlægsprojekt Ny Skole til Skolecenter Jetsmark

82.06.00-P20-1-18

Beslutningstema

I forbindelse med anlægsprojekt Ny Skole til Skolecenter Jetsmark, som blev principbesluttet af Kommunalbestyrelsen den 15. februar 2018, er processen nået dertil, hvor Kommunalbestyrelsen skal godkende et projektforslag.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 14. november 2020 dispositionsforslag til Ny Skole til Skolecenter Jetsmark. På baggrund heraf har rådgivere og Byggeudvalg arbejdet videre med detaljerne i projektet, og på baggrund af dispositionsforslaget foreligger der nu et projektforslag. Projektforslaget beskriver, hvordan byggeriet kan realiseres i forhold til byggeriets ydre fremtræden, planudformning, konstruktions-, materiale- og installationsvalg og generelt alle forhold, der er afgørende for byggeriets funktion og kvalitet.

Da projektforslaget er et forholdsvis stort dokument, så vedlægges som bilag alene en udgave bestående af forslag til arkitektur, design og funktionalitet. Dette uddrag vil blive lagt i alle Kommunalbestyrelsesmedlemmers postbakke på Rådhuset. Det samlede projektforslag kan desuden tilgås på Jammerbugt Kommunes hjemmeside. Der vil blive udsendt mail med link hertil til alle Kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Med et godkendt projektforslag ligger alle væsentlige rammer i byggeriet fast, og der kan udarbejdes myndighedsprojekt til ansøgning om byggetilladelse og herefter udbudsprojekt til tilbudsfasen.

I forhold til de tegnede legeredskaber og aktiviteter i udearealerne, så er der i projektet afsat 1.250.000 kr. efter aftale med Styregruppen for projektet. Der er på tegningen en rød og flere blå markeringer omkring nogle af aktiviteterne. Den røde markering er omkring en skaterbane. Jetsmark Fællesråd har finansiering til skaterbanen, og anlægget af denne sker i foråret 2020 - altså før selve skolebyggeriet går i gang, idet de midler, som er modtaget til skaterbanen, skal anvendes inden 1. juli 2020. Aktiviteterne med de blå cirkler omkring afventer, om lokale initiativer kan skaffe finansiering hertil. Arealerne vil blive anlagt med græs, indtil der eventuelt etableres aktiviteter.

På planen over udearealer er der derudover afsat arealer til legeredskaber, som skal finansieres af anlægsprojektet. Der vil blive gennemført et miniudbud med omvendt licitation på legeredskaberne. Det vil sige, at tilbudsgiverne skal afgive bud på, hvor meget de kan levere for den afsatte ramme. Det er derfor ikke sikkert, at samtlige de aftegnede områder kan etableres i det omfang, de er markeret på planen. Der vil blive gennemført en proces med skolen, hvor det afdækkes, hvilke redskaber der ønskes til hver afdeling, samt hvordan disse prioriteres. Der er derudover foretaget en vurdering af, hvorvidt der er eksisterende redskaber på nuværende legepladser, som det er rentabelt at flytte. Der er indtegnet et areal, hvor disse redskaber er markeret.

Også vedrørende planen over udearealer arbejdes p.t. med løsning til sikring af, at der kan ske vareindlevering til skolen på den for eleverne mest trafik sikre måde. Der arbejdes på at undgå indkørsel direkte fra Bredgade, som p.t. er tegnet ind på planen. En ny løsning skal døftes med vejmyndigheden. Der kan derfor ske ændringer i forhold til dette.

I de indvendige arealer er der aftegnet diverse møbler og inventar. I det omfang skolen har inventar, som med fordel kan genbruges, så vil dette ske, og det vil derfor ikke nødvendigvis være det viste inventar, der realiseres i alle områder. Der vil også her blive gennemført en proces med skolen, hvor det afdækkes, hvor meget inventar, der kan genbruges.

Til orientering kan oplyses, at der er foretaget boreprøver på det areal, hvor skolen skal bygges, og at Historisk Museum er anmodet om at foretage prøveudgravning. Miniudbud på etablering af læbælte mod vest er igangsat, og plantningen af læbæltet forventes at ske snarest. Som det første tiltag i selve byggeriet markeres dette med en mindre event, hvor eleverne inviteres til at deltage i plantningen. Der vil komme nærmere information om dette.

Projektforslaget skal som nævnt godkendes i Kommunalbestyrelsen. Næste gang Børne- og Familieudvalget og Kommunalbestyrelsen skal behandle en sag vedrørende den nye skole vil være i juni måned 2020. Her vil blive fremsat en sag om godkendelse af den samlede udbudsstrategi for entreprenørydelsen, således at udbudsprocessen kan iværksættes som planlagt i august 2020.

Økonomi

Der er afsat en økonomisk ramme for anlægsprojektet på 152 mio. kr.

Indstilling

Styregruppen for anlægsprojektet Ny Skole til Skolecenter Jetsmark indstiller til Børne- og Familieudvalget at anbefale projektforslaget godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget besluttede at anbefale projektforslaget godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Afbud: Kiki Bach (A)

Bilag

Projektforslag - uddrag

Punkt 16: Orientering om projekt Tidlig, tæt og tværfaglig behandlingsindsats for udsatte familier med børn mellem 0-6 år

27.00.00-P20-2-19

Beslutningstema

Orientering om projektet "Tidlig, tæt og tværfaglig behandlingsindsats for udsatte familier med børn mellem 0-6 år".

Sagsfremstilling

Jammerbugt Kommune har den 10. december 2019 fået tilsagn om tilskud fra Socialstyrelsen til at gennemføre projektet "Tidlig, tæt og tværfaglig behandlingsindsats for udsatte familier med børn mellem 0-6 år" i perioden fra 1. januar 2020 til 31. december 2022. Tilskuddet udgør i alt 5.162.885,50 kr. i projektperioden.

Formålet med projektet er at skabe tilbud, der kan styrke forældrekompetencer i socialt udsatte familier og alternativt kompensere for de forældrekompetencer, det ikke umiddelbart lykkes det professionelle netværk at udvikle. Desuden skal projektet være med til at styrke det tværfaglige samarbejde mellem det specialiserede område og almenområdet, herunder at styrke den tidlige indsats gennem fortsat udvikling af professionelle læringsfællesskaber centreret om behandlingsindsatsen. Dette med særligt fokus på at styrke kompetencer hos ledere og medarbejdere til at reflektere over og udvikle praksis på baggrund af evidens- og resultatbaseret viden.

Målgruppen for indsatsen er de mest sårbare og udsatte småbørnsfamilier med børn i alderen 0-6 år, hvor der er igangsat eller udarbejdet en børnefaglig undersøgelse efter §50, og hvor der er en begrundet bekymring for, at barnet skal anbringes. Målgruppen rummer familier, der fx:

- er tidligere eller nuværende misbrugere
- har reduceret begavelse
- har problematiske familieforhold
- har sparsomt netværk
- kendetegnes ved psykisk sårbarhed, psykiatrisk diagnose eller nedsat modenhed
- har børn, som udviser manglende trivsel og alderssvarende udvikling.

I projektet vil der være en opmærksomhed på, om der er potentiale for at udvikle og styrke forældrekompetencerne inden for en periode på 3-12 måneder. I alt forventes ca. 32 familier at deltage i projektet.

Projektet tager udgangspunkt i syv obligatoriske kerneelementer, der tilsammen forventes at understøtte en forandring og en positiv udvikling hos den enkelte familie. De enkelte elementer er identificeret med afsæt i en omfattende videnskortlægning fra Socialstyrelsen baseret på blandt andet forskning, lovende praksis på familiebehandlingsområdet og interviews med familier i målgruppen. De syv obligatoriske kerneelementer er:

1. Sammenhængende indsats
2. Tilknytning til almenområdet
3. Fleksibel tilrettelæggelse af arbejdstid
4. Fælles metodisk fundament
5. Systematisk relationsarbejde
6. Flerfamilieaktiviteter
7. Involvering af familiens brede netværk

Projektet skal også være med til at bygge bro mellem Jammerbugt Kommunes nuværende spædbarnsindsats og dagtilbudsområdet. Spædbarnsteamet har til formål at være et fagligt solidt tilbud til de mest udsatte familier i tiden op til fødsel og indtil barnet er et år. Med projektet udvides målgruppen for spædbarnsindsatsen derfor fra 0 år til 6 år.

Familie- og Forebyggelseschefen orienterer om projektet på mødet.

Indstilling

Børne- og Familiedirektøren indstiller til Børne- og Familieudvalget, at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget tog orienteringen om projektet til efterretning.

