

REFERAT Beskæftigelsesudvalget til 31.12.25 d. 25-11-2020

Mødedato Onsdag d. 25. november 2020 kl. 15:00

Mødested MS Teams

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af udmøntning af budget 2021.....	3
Drøftelse af Budgetopfølgning 3 pr. 30. september.....	7
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2021.....	10
Orientering om evaluering af frikommuneforsøg. En mere fleksibel beskæftigelsesindsats.....	13
Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandard for Rusmiddelcenter Jammerbugt.....	15
Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandarder for genoptræning.....	17
Godkendelse af dialogmødekalender for 2021.....	18
Orientering fra Beskæftigelsesudvalg og forvaltning.....	19

Punkt 64: Godkendelse af udmøntning af budget 2021

00.30.02-S00-21-19

Beslutningstema

Godkendelse af udmøntning af Budget 2021 på Beskæftigelsesudvalgets områder.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte Budget 2021 og overslagsårene 2022-2024 på deres møde den 8. oktober 2020.

På Beskæftigelsesudvalgets områder er en række tekniske korrektioner godkendt og indarbejdet i budgettet. De tekniske korrektioner udmøntes i overensstemmelse med beskrivelserne i det tekniske oplæg.

Herudover er der i budgettet indarbejdet budgetændringer på baggrund af en politisk prioritering.

Omstillingsforslagene indstilles udmøntet som følgende:

Fra omstillingskatalog:

	2021	2022	2023	2024
Beskæftigelsesudvalget	-10.530	-10.530	-10.530	-10.530
Rammebesparelse - Introduktionsprogram	-800	-800	-800	-800
Rammebesparelse - Sociale formål	-300	-300	-300	-300
Reduktion kontoen til løntilskud (rammebesparelse)	-380	-380	-380	-380
Rammebesparelse – Driftsudgifter	-500	-500	-500	-500
Rammebesparelse – RCJ	-350	-350	-350	-350
Uddannelseshjælp – Brobygning	-500	-500	-500	-500
Investering – Overgangsmentor	-300	-300	-300	-300
Omlægning af sprogkoleindsatsen	-1000	-1000	-1000	-1000
Rammebesparelse - Værksted og nytteindsats	-200	-200	-200	-200
Rammereduktion på løn og udgifter forsikrede ledige	-4000	-4000	-4000	-4000
Reduktion STU	-1600	-1600	-1600	-1600
Reduktion af den kommunale andel til løntilskud	-600	-600	-600	-600

Rammebesparelse – Introduktionsprogram

- Området er nu finansieret, og udmøntning af reduktionen på 800.000 kr. vil kunne ske ved færre udgifter til kommunale IGU-elever, der fuldt ud finansieres af integrationsindsatsen. Der vil fortsat være mulighed for at opretholde kommunale IGU-elever på kommunens seniorområde, hvor det giver god mening at integrere flygtninge. Reduktionen i den øvrige indsats skal ses i sammenhæng med reduktionen i antal flygtninge, der medfører, at der ikke er samme behov som tidligere for at iværksætte sådanne ordninger.

Rammebesparelse – Sociale formål

Inspirationskataloget peger også på, at Jammerbugt Kommune ligger højere end gennemsnittet på kontoen for sociale formål. Kataloget peger på en bruttoafvigelse på godt 920.000 kr. i sammenligningen mellem Jammerbugt Kommune og andre kommuner. Når reduktionen kun er sat til 300.000 kr., hænger det sammen med forvaltningens oplevelse af, at der ikke umiddelbart er en forklaring på ovennævnte høje forbrug i Jammerbugt Kommune. Forvaltningen har nu analyseret område og er kommer frem til, at der på Beskæftigelsesudvalgets område alene et nettoforbrug årligt på ca. 650.000 kr. Området "sociale formål" i inspirationskataloget omfatter både politikområde 5 (Beskæftigelsesudvalget), politikområde 3 (Børne- og Familieudvalget) og politikområde 17 (Social- og Sundhedsudvalget). Det er således på det samlede område, at det vil være realistisk med en reduktion på 300.000 kr.

Da beslutningen imidlertid er truffet på Beskæftigelsesudvalgets område, foreslår forvaltningen, at reduktionen søges ved at se "Sociale formål" og "Personlige tillæg" i en sammenhæng, hvor det vurderes realistisk at opnå en reduktion på 300.000 kr. i 2021.

Reduktion løntilskud

Fordi det nu er blevet muligt at aftale løntimer, og der er forberede vilkår for voksenlærlinge mv., er der ikke i samme grad som tidligere behov for at etablere løntilskud. Reduktionen i udgifter til løntilskud som ses

allerede i 2020, skal ses som en konsekvens af et politisk fokus og opprioritering af redskaber som netop løntimer og voksenlærlingeordningen. De tiltag, der skal understøtte reduktionen på 380.000 kr., er således iværksat i 2020.

Rammebesparelse – Driftsudgifter

Driftsudgifterne anvendes til at købe indsatser til ledige og sygemeldte borgere for at hjælpe dem væk fra offentlig forsørgelse, f.eks. kurser og indsatser hos de socialøkonomiske virksomheder. Ligeledes finansieres psykologer, mentorer mv. af disse driftsudgifter.

Omsætning af reduktionen på 500.000 kr. er – som de øvrige beslutninger – drøftet i MED-organisationen, der tydeligt peger på, at der vil ses færrest konsekvenser på indsatsen og resultaterne ved at se på indsatsen hos eksterne samarbejdspartner. Dette forslag skal ses i en sammenhæng med en analyse af anvendelse af private aktører, herunder de socialøkonomiske virksomheder, der konkluderer, at der er basis for at optimere samarbejdet. Forvaltningen foreslår derfor, at det primært er i samarbejdet med eksterne aktører, at reduktionen indfries.

Rammebesparelse – RCJ

I 2019 er Ressourcecenter Jammerbugt (RCJ) åbnet, og antallet af borgere er steget kraftigt, ligesom der i oktober 2019 blev hjemtaget yderligere opgaver til centret.

Mængden af borgere samt optimering af indsatsen vil kunne reducere udgiften til den enkelte borger, ligesom yderligere udvikling på centret kan bidrage ind i en synergi og dermed en rammebesparelse.

Uddannelseshjælp – brobygning

Forslaget går på at anvende brobygningsforløb på erhvervsuddannelserne i højere grad end hidtil for nogle af de borgere, som er uddannelsesparate og som i dag f.eks. har et forløb ved en socialøkonomisk virksomhed eller får en anden indsats gennem Lov om Aktiv beskæftigelse (LAB). Udgiftsreduktionen opstår ved, at brobygningsforløbene forventes at sikre den unge i gang med en uddannelse hurtigere, end tilfældet er i dag, hvorved der reduceres i sagens varighed og dermed udgiften til uddannelseshjælp. Ligeledes er der en forhåbning om færre frafald, idet den unge qua brobygningsforløbet må forventes at være mere sikker i sit uddannelsesvalg.

Brobygningsforløbene er afgrænset til 13 uger og har ifølge erhvervsskolerne en udslusningseffekt på 60-80 %. Indsatsen vil blive suppleret med Ungeenhedens "gennemførelsesmentorer", som har mulighed for at støtte de unge, som har brug for hjælp til at gennemføre en uddannelse. Dette forventes at kunne højne succesraten på antal gennemførte ungdomsuddannelser for målgruppen.

Der skal være en opmærksomhed på, at ungdomsuddannelser pt. har stoppet for indtaget på brobygningsforløb grundet corona-restriktioner. Ungeenheden er løbende i dialog med ungdomsuddannelserne, men kender ikke tidshorisonten for, hvornår der åbnes op igen. Dette kan få betydning for udmøntningen af omstillingsforslaget og dermed budgetbesparelsen.

Investering – overgangsmentor

Med henblik på en endnu mere målrettet og helhedsorienteret indsats for unge i overgangen mellem børn og voksne har Jammerbugt Kommune som en fremrykket og kompenserende besparelse investeret i en overgangsmentor, der skal understøtte de unge, der måtte have behov for støtte i overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelse. Overgangsmentoren er tilknyttet kommunens Ungeenhed og vil udøve sit virke i tæt samspil med Børne- og Familieforvaltningen samt det specialiserede voksenområde.

Overgangsmentoren skal støtte unge, som har brug for en ekstra indsats for at komme godt i gang med og gennem en ungdomsuddannelse i overgangen fra grundskolen. Målet er, at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse med overgangsmentorens hjælp og derved undgår at komme på uddannelseshjælp.

Omlægning af sprogskoleindsatsen

Der foreslås en omlægning af indsatsen i sprogskolen, der gerne både skal reducere udgifterne og i særdeleshed højne kvaliteten. Behovet for at omlægge skal ses i det faktum, at der er relativt få elever tilbage med ret til sprogundervisning fra 2021 og frem. Der er gennemført et udbud på sprogskoleområdet med ikrafttræden 1. januar 2021. Udbuddets resultat indeholder en reduktion svarende til den besluttede reduktion på 1 mio. kr.

Rammebesparelse – værksted og nytteindsats

Værksted og Nytteindsats bidrager med 200.000 kr. ved at optimere indsatsen og reducere serviceniveauet over for eksterne samarbejdspartner. De nødvendige tiltage er iværksat.

Rammereduktion på løn og udgifter forsikrede ledige

Med de seneste års forbrug på området for forsikrede ledige, er det forvaltningens vurdering, at vi ved en fortsættelse af nuværende indsats over for de forsikrede ledige i 2021 kan opnå et resultat, der ligger 4.000.000 kr. lavere end det budget, der var afsat i overslagsår 2021.

Der er i vurderingen ikke taget højde for COVID-19, der fortsat forventes at blive finansieret fra statslig hold.

Reduktion STU

Forvaltningen har arbejdet målrettet på at leve op til det politiske signal fra maj 2014 om så vidt muligt at finde alternative muligheder til en STU-indsats. Ønsket herom bunder primært i, at en STU ikke er kompetencegivende for den unge og dermed ikke nødvendigvis det bedste alternativ.

Forvaltningen foreslog i forbindelse med budget 2020, at der sættes endnu mere fokus på andre (og billigere) alternativer til STU, herunder at anvende FGU (Forberedende GrundUddannelse) og Ressourcecenter Jammerbugt til borgere inden for målgruppen. Den nye strategi synes at have så positiv effekt, at Forvaltningen foreslår, at området reduceres med yderligere 1,5 mio. kr. i budget 2021. Initiativer til at opnå reduktionen på 1.600.000 kr. i 2021 er således igangsat i 2020.

Reduktion af den kommunale andel til løntilskud

Der er i 2020 et budget på 1.300.000 mio. kr. Det er vurderingen, at dette kan reduceres med 600.000 mio. kr. På kontoen registreres Jammerbugt Kommunes arbejdsgiverandel til kommunale løntilskud. Som nævnt ovenfor er der allerede i 2020 arbejdet med andre indsatser, herunder løntimer og voksenlærlingeindsats som alternativ til løntilskud. De tiltag, der skal understøtte reduktionen på 600.000 kr., er således iværksat i 2020.

Fra budgetaftale:

Evaluerings af samarbejde mellem lærere og UU-vejledere - valg af ungdomsuddannelse

En evaluering skal sikre, at de unge klædes endnu bedre på i valget af ungdomsuddannelse

I Jammerbugt Kommune kan der konstateres en stigning i antallet af unge, der erklæres uddannelsesparate, og på forvaltningsniveau er der over en årrække skabt et tæt og konstruktivt samarbejde mellem Ungeenheden, der organisatorisk er forankret i arbejdsmarkedsafdelingen, og skoleafdelingen.

Med henblik på at optimere dette samarbejde yderligere skal der foretages en evaluering af samarbejdet og lægges en plan for det fremadrettede samarbejde. Forud for igangsættelse af evalueringen, skal indhold og proces drøftes på et fælles møde mellem Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Familieudvalget.

Fortsat kvalitet i sprogscoleindsatsen

I takt med faldende antal flygtninge er det nødvendigt at tilpasse tilbuddet til sprogscolekursister for at sikre den fornødne kvalitet i undervisningen.

Som nævnt ovenfor er sprogscoleindsatsen i Jammerbugt Kommune udliciteret pr. 1. januar 2021. Der er i udbudsmaterialet og den efterfølgende samarbejdsaftale lagt stor vægt på kvaliteten i den fremtidige sprogscoleindsats og på det tætte samarbejde mellem leverandør og integrationsindsatsen i Jammerbugt Kommune.

Den tidligere indsats

Se ovenfor under beskrivelsen af overgangsmentor.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov

Kommunikation

I den vedtagne budgetproces har der været stor fokus på inddragelse af MED-systemet samt høring af relevante eksterne parter.

Som det fremgår af budgetprocessen, har MED-udvalgene bidraget med kvalificering af omstillingsforslagene.

Der har desuden været afholdt orienteringsmøde vedr. status på Budget 2021 samt det materiale, der er sendt i høring.

Som afslutning på budgetprocessen blev der den 20. oktober afholdt orienteringsmøde om det vedtagne Budget 2021 for MED-system, ledere, bestyrelsesrepræsentanter samt råd og nævn.

Endelig har såvel ForvaltningsMED som LokalMED i SSB været inddraget i drøftelserne vedrørende udmøntningen af de besluttede reduktioner og øvrige ændringer i budget 2021.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender:

at Budget 2021 udmøntes som indstillet i ovenstående sagsfremstilling

Beslutning

Indstillingen godkendt med de nævnte ændringer.

Punkt 65: Drøftelse af Budgetopfølgning 3 pr. 30. september

00.30.14-G01-6-19

Beslutningstema

Godkendelse af budgetopfølgning 3 - 2020 pr. 30. september samt stillingtagen til konsekvenserne heraf.

Sagsfremstilling

Administrationen har gennemført budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2020.

Budgetopfølgningen har til formål at gennemgå budgetforudsætningerne i indeværende år.

Budgetopfølgningen er foretaget med udgangspunkt i erfaringerne fra de ni første måneder og er gennemført på alle driftsbudgettets aktivitetsområder, ligesom budgetforudsætningerne er gennemgået vedrørende indtægter og anlæg.

I denne budgetopfølgning er 2/3 af overførslerne fra 2019 på drift placeret på politikområde 16 mhp. senere frigivelse. Den resterende del indgår i det korrigerede budget under fagområderne.

Som det fremgår af kommunens økonomistyringsprincipper, har det enkelte udvalg i forlængelse af budgetopfølgningen til opgave at beslutte kompenserende besparelser inden for det enkelte politikområde, såfremt budgetopfølgningen viser merudgifter.

Såfremt dette ikke er muligt, skal det enkelte fagudvalg drøfte muligheden for at finansiere en eventuel afvigelse inden for udvalgets samlede områder. En sådan løsning kræver efterfølgende behandling i Økonomiudvalget samt i Kommunalbestyrelsen. Såfremt udvalget ikke kan finde de nødvendige kompenserende tiltag inden for eget udvalgsområde, har Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen til opgave at anvise tiltag hertil.

Såfremt øvrige finansieringsmuligheder er udtømte, kan udvalget indstille tillægsbevillinger til Kommunalbestyrelsen.

Beskæftigelsesudvalgets område - Samlet overblik

Samlet set estimeres Beskæftigelsesudvalgets politikområder pr. 30. september 2020 at resultere i et merforbrug for året 2020 på i alt 1,43 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget - eksklusiv COVID 19 merudgifter.

Politikområde 5

Samlet set estimeres Beskæftigelsesudvalgets politikområde 5 pr. 30. september 2020 at resultere i et merforbrug for året 2020 på i alt 12,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget - eksklusiv COVID 19 merudgifter.

Der er tre væsentlige medvirkende årsager til dette merforbrug, der skal fremhæves specifikt:

- Seniorpension, som ikke er finansieret via budget 2020, idet loven blev vedtaget efter budgetvedtagelsen i 2019. Det er estimeret, at seniorpensioner medfører et merforbrug på 5 mio. kr. i 2020. Der er taget højde for lovændringen i budget 2021
- På førtidspensionsområdet er der i Jammerbugt Kommune som i resten af landet et større merforbrug på området, hvilket primært skyldes en stor andel nytilkendelser. I Jammerbugt Kommune udgør merforbruget 8,8 mio. kr., hvilket dog også dækker over en udgift som følge af en analyse om kommunens mellemkommunale regninger. Den større tilgang til førtidspensionsområdet er – som tidligere oplyst –, dels en mere intensiveret sagsbehandling overfor aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, dels at flere borgere på ressourceforløb efter endt ressourceforløb får tilkendt førtidspension. Der er taget højde for stigningen i budget 2021.
- Det budgetlagte resultattilskud (indtægter) er ved tidligere års budgetlægning skrevet ud i overslagsårene og dermed også budget 2020. Tilsvarende gør sig gældende for de refusioner, som knytter sig til driftsudgifterne på integrationsområdet. Indtægtsbudgetterne er i 2020 og overslagsårene ikke korrigeret for det faktiske antal borgere / flygtninge, som er omfattet af muligheden for resultattilskud samt driftsudgiftsberegningen. Dette betyder, at der på integrationsområdet ses et estimeret merforbrug på 5,9 mio. kr. Der er taget højde for udfordringen i budget 2021.

Afvigelsen på politikområde 5 er efter de uforudsete påvirkninger herefter -6,5 mio. kr. i mindreforbrug. Resultatet fremkommer således:

Pol. 5	Beløb
Estimeret merforbrug	12,2 mio. kr.
Heraf seniorpension	-5,0 mio. kr.
Heraf førtidspensioner	-8,8 mio. kr.
Heraf reducerede indtægter - integration	-5,9 mio. kr.
Estimeret resultat uden uforudsete påvirkninger	-6,5 mio. kr.

De kompenserende besparelser (overgangsmentor, sprogskole og driftsudgifter) besluttet i juni 2020 er indregnet i estimeret resultat.

Politikområde 6

Samlet set estimeres Beskæftigelsesudvalgets politikområde 6 pr. 30. september 2020 at resultere i et mindreforbrug for året 2020 på i alt **-6,4 mio. kr.** i forhold til det korrigerede budget - eksklusiv COVID 19 merudgifter.

Mindreforbruget skyldes, at ledigheden blandt forsikrede ledige er endnu lavere end estimeret, når der ses bort fra effekterne af COVID-19.

Politikområde 18

Politikområde 18 er et nyt politikområde pr. 1. januar 2020 og omfatter den del af det hidtidige politikområde 5, der er omfattet af servicerammen.

Samlet set estimeres Beskæftigelsesudvalgets politikområde 18 pr. 30. september 2020 at resultere i et mindreforbrug for året 2020 på i alt **-4.419 mio. kr.** i forhold til det korrigerede budget - eksklusiv COVID 19 merudgifter.

Mindreforbruget skyldes primært følgende faktorer:

- *Uddannelses- og erhvervsvejledning* – et estimeret mindreforbrug på -0,9 mio. kr. Dette hænger sammen med, at dele af den koordinerede ungeindsats er flyttet til driftsudgifter under politikområde 5.
- *Produktionsskole* – et mindreforbrug på -0,9 mio. kr. Beløbet vedrører produktionsskoleforløb i 2019 (betales altid et år forskudt), hvor der var færre forløb end estimeret.
- *STU* – et estimeret mindreforbrug på -2,3 mio. kr. Der forventes at blive tilkendt færre borgere til et STU-forløb end først estimeret, fordi andre indsatsen som Ressourcecenter Jammerbugt, FGU mv. anvendes i stedet.
- *Løn til forsikrede ledige mv.* – et estimeret mindreforbrug på -0,8 mio. kr. På denne konto finansieres den kommunale arbejdsgivers andel af løntilskud. Der etableres pt. færre løntilskudsstillinger bl.a. grundet flere voksenlærlingeindsatser samt anvendelse af alternative opkvalificeringsredskaber, estimeres et mindreforbrug.

Bemærk desuden:

Jammerbugt Kommune er med den nationale midtvejsregulering i 2020 kompenseret med 55,2 mio. kr., hvilket også dækker COVID-19 merudgifter. Beløbet er opgjort i maj 2020, hvilket er før viden om, at nye restriktioner ville blive indført i efteråret.

Anmodning om tillægsbevilling

Der anmodes om tillægsbevilling på 5,05 mio. kr. for den del af merforbruget der kan henføres til COVID-19.

Der anmodes om tillægsbevilling på 1,43 mio. kr., hvilket svarer til den del af merforbruget, der ikke vedrører COVID-19.

Budgetopfølgningen er vedhæftet som bilag og beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Beskæftigelsesudvalgets områder.

Budgetopfølgningen behandles i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis den 2. og 10. december 2020.

Lovgrundlag

Økonomi

Der er vedlagt bilag, som beskriver resultatet af budgetopfølgningen på Beskæftigelsesudvalgets områder.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget:

- anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende budgetopfølgningen på udvalgets områder.
- ansøger Kommunalbestyrelsen om en samlet tillægsbevilling på 6,5 mio. kr. - heraf COVID-19 udgifter på 5,1 mio. kr. vedrørende drift for Beskæftigelsesudvalget.

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

BEU budgetopfølgning 3 pr. 30. september 2020

Punkt 66: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2021

15.00.15-A00-1-20

Beslutningstema

Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2021.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesudvalget i Jammerbugt Kommune havde lagt op til en mere dybdegående drøftelse af beskæftigelsesindsatsen i 2021, men grundet COVID-19 har det ikke været muligt at afholde en temadag herom i foråret 2020. Beskæftigelsesplan 2021 blev i stedet behandlet på Beskæftigelsesudvalgets møde den 12. august 2020, således at der fortsat var tid til at arbejde med prioriteringer, m.v. forud for Kommunalbestyrelsens endelige godkendelse af Beskæftigelsesplanen den 10. december 2020. Ligeledes har udkast til Beskæftigelsesplan 2021 været drøftet i Det lokale Beskæftigelsesråd.

Udkastet til Beskæftigelsesplan 2021 har været i høring hos Det Lokale Beskæftigelsesråd, Handicaprådet og Ungerådet med høringsfrist den 20. november 2020.

Beskæftigelsespolitiske målsætninger for 2021 - Ministerens mål

Beskæftigelsesministeren har udmeldt følgende beskæftigelsespolitiske mål for 2021.

- Alle ledige skal have en særlig sagsbehandling
- Flere ledige skal opkvalificeres
- Flere flygtninge og familiesammenføjte skal være selvforsørgende
- Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
- Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Målet om en mere særlig sagsbehandling spiller lige ind i dagsordenen om lønreformen samt af de nordjyske frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet.

Frikommuneforsøgene er netop evalueret og dokumenterer, at det er muligt at forenkle regelgrundlaget og sætte jobcentrene mere fri, uden at det går ud over resultaterne og herigennem skabe en mere meningsgivende og særlig sagsbehandling sammen med borgerne.

Beskæftigelsesudvalgets drøftelse af Beskæftigelsesplan 2021

I lighed med tidligere år har Beskæftigelsesudvalget drøftet de overordnede indsatsområder og rammer samt prioritering af målgrupper i forhold til ressourcerne som er til rådighed.

Det blev besluttet, at der arbejdes videre med indsatsområderne fra Beskæftigelsesplan 2020 som er;

- Ungeindsatsen
- Samarbejdet med virksomhederne

Udvalgte tiltag og fokusområder i 2021:

Samarbejdet mellem Sundheds- og Arbejdsmarkedsafdelingen og Sundheds- og Handicapafdelingen om projekter, som kan understøtte, at flere borgere med handicap kommer tættere på arbejdsmarkedet, skal prioriteres.

I 2021 er der endnu mere fokus på optimering af samarbejdet mellem beskæftigelsesindsatsen og psykiatrien.

I forhold til den tidlige indsats for unge er det i Budgetaftalen for 2021 besluttet, at der skal sættes særlige initiativer i gang for at honorere den tidlige indsats i 2021. Således er der allerede blevet ansat en overgangsmentor, der skal understøtte de planer, som i samarbejde mellem de kommunale fagområder og med borger aftales skal være gældende for borgeren i overgangen fra barn til voksen. Ligeledes skal samarbejdet mellem UU og folkeskolen evalueres mhp. evt. optimering.

Som et led i udmøntning af budget 2020 har Ungeenheden iværksat en intensiveret gennemførselsindsats, hvor to gennemførselsmentorer i tæt samarbejde med ungdomsuddannelsesinstitutionerne understøtter frafaldstruede unge i at gennemføre deres uddannelse. Begrundelsen for denne indsats ses i potentialet i at

få flere unge til at gennemføre en uddannelse og dermed få de chancerne for en tæt tilknytning til arbejdsmarkedet, frem for at skulle modtage offentlig forsyrgelse.

Der er fokus på at understøtte, at virksomhederne har relevant arbejdskraft til rådighed. Dette kan ske gennem rekruttering og/eller kompetenceudvikling. Et særligt fokusområde er fortsat samarbejde med virksomhederne i klynger, hvorved der herigennem kan opnås mere synergi i relation til kvalificeret arbejdskraft. Et redskab i denne sammenhæng er opkvalificering, som sævel i Jammerbugt Kommune som på nationalt plan er et særligt fokuspunkt.

I foråret på de virksomhedernes behov og sikre, at flest muligt borgere, også de borgere der er længst fra arbejdsmarkedet, får tilknytning til arbejdsmarkedet, vil Jobcenter Jammerbugt sætte fokus på ordinære løntimer, bl.a. gennem det nye virksomhedsnetværk Værdijob.

Beskæftigelsesplan 2021 blev drøftet på Direktionens møde den 10. november 2020. Direktionen anbefalede planen til politisk godkendelse.

Kommunikation

Input til beskæftigelsesplan 2021 er drøftet på LBR Jammerbugts møde den 11. marts 2020

- Formanden opfordrede til, at LBR Jammerbugt løbende melder ind med ideer og tanker til planen.

LBR's bemærkninger på mødet var bl.a.:

- Ordinære jobs og uddannelse skal prioriteres.
- Vigtigt at overveje når, hvor borgere sendes i praktik. Sikre at det skal være ordentligt beskrevet, hvad formålet er.
- Vigtigt at evaluere på indsatserne, herunder på praktikker.
- De unge skal i gang. Der er fx 66 unge i skolepraktik i Aalborg.
- Formanden pointerede, at mange af de ledige er borgere med svære udfordringer, som ikke er klar til at gå direkte i job. Der må ikke være tale om nytteløst aktivering, men virksomhederne gør en stor social indsats for nogle borgere.
- Der opfordres til at se på forøgelse af rekruttering.

Høringssvar november 2020:

Handicaprådet

Vi har fået beskæftigelsesplanen for 2021 til høring og det er vi selvfølgelig glade for, så tak for det.

Handicappede fylder dog ikke meget i Jammerbugt Kommunes beskæftigelsesplan 2021, og det synes Handicaprådet er en mangel.

I september 2018 kom der et udspil fra beskæftigelsesministeriet - Flere mennesker med handicap skal i job - udover at omhandle jobdelen omhandler den også uddannelse, som jo sædvanligvis sættes sammen med muligheden for job.

Man kunne sagtens nævne de muligheder der er for job som mennesker med en funktionsnedsættelse - flex, skæne, personlig assistance, hjælpemidler og som i skriver et sted i dokumentet, at der ikke er en særlig strategi for borgere med handicap, og hvis de skal være en del af beskæftigelsesplan, bør man måske arbejde med en særlig strategi for disse borgere.

Lige et par enkelte kommentarer udover dette;

Som nævnt i planen, er det særligt vigtigt, at fokusere på værdig behandling. Handicaprådet går ud fra at det betyder, at ingen sendes ud i meningsløse afprøvelser, blot for at fastholde dem i systemet - at være udsat for sygehus/genoptræningsophold, betyder ikke automatisk, at man er klar til jobafprøvelse.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget;

- drøfter eventuelle ændringer og tilføjelser til Beskæftigelsesplan for 2021
- anbefaler Beskæftigelsesplan for 2021 til Kommunalbestyrelsens endelige godkendelse

Beslutning

Anbefales godkendt.

Bilag

Jammerbugt Kommune. Beskæftigelsesplan 2021. november 2020

Brev til kommuner og jobcentre fra beskæftigelsesministeren

Punkt 67: Orientering om evaluering af frikommuneforsøg. En mere fleksibel beskæftigelsesindsats

13.00.00-A26-1-18

Beslutningstema

Orientering om evaluering af frikommuneforsøg i Nordjylland - En mere Fleksibel Beskæftigelsesindsats.

Sagsfremstilling

Baggrund og processen fremadrettet

Jammerbugt Kommune har sammen med de øvrige nordjyske kommuner deltaget i Social og Indenrigsministeriets Frikommuneforsøg II i perioden 2016-2020 under temaet "En mere fleksibel beskæftigelsesindsats, herunder også nytænkning af integrationsområdet".

Netværket har de sidste 4 år ansøgt om i alt 24 frikommuneforsøg og fået helt eller delvist tilsagn til 18 forsøg, der har varieret i omfang og indhold. Nogle forsøg har omfattet flere tusinde borgere og har involveret stort set alle nordjyske kommuner, mens andre forsøg har været afprøvet i få eller en enkelt kommune med under 100 borgere i målgruppen.

Jammerbugt Kommune har i perioden fået godkendelse til at deltage i følgende 11 forsøg;

- Differentiering i valg af lægeattester på sygedagpengeområdet
- Fleksible rammer for løntilskud og jobrotation
- Fleksibilitet i forhold til forholdstalskravene
- Fleksible rammer for uddannelse
- Forenkling af bevillingsgrundlaget for revalidering
- Forlængelse af ressourceforløbsager
- Formkrav ved lovpligtige samtaler
- Ledighedsydelse - fritagelse for revurdering i 12. måned indenfor 18 måneder
- Psykologbehandling
- Rehabiliteringsteams
- Lempede mentorregler

I perioden maj 2020 til september 2020 er alle de nordjyske frikommuneforsøg blevet evalueret af de kommuner, som har været involveret i de konkrete forsøg. De to store forsøg med samtaler og rehabiliteringsteams er blevet evalueret af konsulentfirmaet Rambøll.

Evalueringerne er blevet forelagt KKR Nordjylland den 13. november 2020 og bliver i november og december forelagt de kommunale udvalg inden evalueringerne fremsendes til Social og Indenrigsministeriet senest den 31. december 2020. I løbet af 2021 vil regeringen vurdere, hvorvidt evalueringerne skal danne grundlag for en permanentgørelse af forsøgene og dermed resultere i ændringer i Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats. Imens regeringen arbejder med dette, vil de nordjyske kommuner fortsat kunne anvende forsøgsbestemmelserne indtil udgangen af 2021.

Frikommunerne vil bruge tiden frem til regeringsbeslutning om eventuel permanentgørelse af forsøgene til løbende at skabe interesse og fokus på resultater og anbefalinger. Det forventes, at der vil blive igangsat såvel tværkommunal som lokal interessevaretagelse.

En arbejdsgruppe på tværs af kommunerne arbejder løbende med dette, herunder med ideer om pressedækning i forbindelse med KKR mødet den 13. november, kontakt til Beskæftigelsesministeren, Folketingets Beskæftigelsesudvalg, kontakt til relevante ordfører på Christiansborg, drøftelser med relevante aktører om deres interesse og muligheder for at bidrage med interessevaretagelse, eksempelvis KL og a-kasser og deltagelse i webinar om resultater i samarbejde med VIVE (Det nationale forsknings- og evalueringscenter for velfærd).

Overordnede evalueringsresultater og – erfaringer fra på tværs af forsøgene

De mange evalueringer har hver især bidraget med resultater og viden, der i forskelligt omfang vurderes at kunne bidrage til regeringens overvejelser og beslutninger om eventuelt at permanentgøre forsøgenes indhold.

På tværs af de 18 aktive forsøg i Nordjylland er der udarbejdet en evalueringsrapport, der med afsæt i de enkelte forsøg uddrager tværgående erfaringer og resultater fra forsøgene, samt kommer med en række anbefalinger.

Frikommunenetværkets helt overordnede konklusioner er følgende:

- Forsøgene og de større frihedsgrader har forbedret eller i hvert fald fastholdt jobcentrenes resultater som hidtil
- Forsøgene og de større frihedsgrader har givet mulighed for bedre ressourcefordeling ift. at understøtte de, der har mest brug for hjælp og i forhold til at kunne sætte flere indsatser i værk – tidligere
- Forsøgene og de større frihedsgrader har generelt set øget tilfredsheden blandt borgerne, hvor meningsskabelsen har været motiverende faktor
- Forsøgene og de større frihedsgrader har på samme vis øget tilfredsheden blandt virksomheder, læger og A-kasser
- Endelig har forsøgene og de større frihedsgrader i høj grad motiveret medarbejderne i jobcentrene, som i højere grad har anvendt deres faglighed til meningsfuld indsats i dialog med borgere, virksomheder m.fl.

På den baggrund er det frikommunenetværkets anbefaling, at forsøgene permanentgøres i fremtidig lovgivning, idet det er netværkets vurdering, at kommunerne i Nordjylland gennem Frikommuneforsøg II har vist, at de med succes kan forvalte den større frihed, og til glæde for borgere. Desuden anbefaler netværket, at de forsøg, der ikke blev givet lov til, revurderes i lyset af at kommunerne har vist, at de arbejder ansvarligt med frihedsgrader i beskæftigelsesindsatsen.

Mere konkret lægger frikommunenetværket op til følgende pointer og anbefalinger;

- Færre proceskrav er godt for borgere og medarbejdere – minimer og fjern dem fra lovgivning
- Samtaler skal også fremadrettet kunne afholdes telefonisk eller digitalt
- Harmoniser lovgivningen endnu mere
- Ryd op i de mange regelsæt, der er overlappende og skaber forvirring for borger
- Smidigere regler og færre proceskrav til lægeattester og rehabiliteringsteams går ikke ud over resultaterne
- Fjern de krav der fører til over-sagsbehandling og "one-size-fits-all" og lad kommunerne give en værdig og individuelt tilpasset sagsbehandling til alle
- Lad beslutningen om at indhente lægeattester bero på et kommunalt skøn
- Lad kommunerne spare penge på at undlade de obligatoriske lægeattester
- Forholdstalskravene bør følge med tiden – udsatte borgere bør ikke tælle med i opgørelsen
- Giv jobrotationsordningen et boost – se bort fra kravet til ledighedslængde
- Lad beskæftigelseslovgivningen understøtte iværksætter
- Psykologbehandling i jobcentret bør permanentgøres
- Borgere bliver mødt på deres behov og drømme – det er værdigt og giver mening

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget;

- drøfter evalueringen af frikommuneforsøg
- sender evalueringen til orientering og drøftelse i Økonomiudvalget
- sender evalueringen til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Pixi Frikommuneevaluering

Frikommune Evalueringsrapport -En mere fleksibel beskæftigelsesindsats, herunder nytænkning af integrationsområdet

Bilagsmappe. Evalueringsrapporter fra frikommuneforsøg

Punkt 68: Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandard for Rusmiddelcenter Jammerbugt

15.00.00-A00-89-18

Beslutningstema

Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandard Rusmiddelcenter Jammerbugt.

Sagsfremstilling

Rusmiddelcenter Jammerbugt er et tilbud til borgere i Jammerbugt Kommune, som søger behandling for et misbrug eller skadeligt forbrug af alkohol eller stoffer, ligesom der tilbydes støtte og vejledning til fagpersoner, pårørende og andre, der på den ene eller anden måde har rusmiddelrelaterede problematikker inde på livet.

Jammerbugt Kommune tilstræber, at behandlingen planlægges og foregår ambulant. Jammerbugt Kommune kan ikke kræve, at borger deltager i et ambulant behandlingsforløb, inden der bevilges døgnbehandling lovgivningsmæssigt. En borger kan altid søge om døgnbehandling. Dog vil der blive lagt vægt på, som en del af afgørelsen, hvad der forinden er forsøgt. Det betyder konkret, at det ofte vil have en afgørende betydning for stillingtagen til døgnbehandling, om borger har været i et ambulant tilbud eller ej.

Siden seneste godkendelse er der foretaget mindre redaktionelle ændringer. Desuden arbejder Rusmiddelcenter Jammerbugt ikke længere sammen med psykiater om substitutionsbehandling, men anden lægemæssig dækning. Bemærk derfor formulering vedrørende lægekonsulenter på side 8.

Substitutionsbehandling

Substitutionsbehandling tilbydes, hvis borgers muligheder for stoffrihed på et givet tidspunkt ikke er til stede.

Substitutionsbehandling er en veldokumenteret medicinsk behandling af opioidafhængighed. Medicinen virker ved, at stoftrangen mindskes, samtidig med, at man ikke opnår nogen rus.

Rusmiddelcenter Jammerbugt har en samarbejdsaftale med lægekonsulenter, som forestår lægesamtale og ordination af medicin. Lægekonsulenterne afholder samtaler med borgeren efter behov, fx i forbindelse med ændringer i medicin. De afholder desuden opfølgende samtaler med borgere i substitutionsbehandling.

Medicinudlevering:

Medicin ordineres af lægekonsulenterne, og udlevering af medicin foregår som udgangspunkt via hjemmesygeplejen.

Kvalitetsstandarden er senest godkendt på Kommunalbestyrelsens møde den 29. januar 2020.

Der har siden da alene været mindre redaktionelle ændringer, hvorfor kvalitetsstandarden ikke har været sendt i høring.

Kommunikation

Kvalitetsstandarden sendes i høring hos Seniorråd, Handicapråd, Ungeråd og LBR Jammerbugt.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget godkender, at kvalitetsstandarden sendes i høring i perioden fra den 26. november 2020 til den 4. januar 2021.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 24. november 2020, pkt. 105:

Indstillingen godkendt.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Punkt 69: Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandarder for genoptræning

15.00.00-A00-89-18

Beslutningstema

Godkendelse af høringsgrundlag. Kvalitetsstandarder for genoptræning.

Sagsfremstilling

I kvalitetsstandarderne vedrørende genoptræning er der alene foretaget enkelte redaktionelle ændringer samt ændringer i ordlyden i forhold til klageadgang, hvorfor kvalitetsstandarden ikke har været sendt i høring.

Kvalitetsstandarderne er senest godkendt på Kommunalbestyrelsens møde den 29. januar 2020.

Kvalitetsstandard for Genoptræning efter sygehusindlæggelse

Kvalitetsmål:

- At borgerens genoptræningsforløb opstarter senest 7 kalenderdage efter udskrivelse fra sygehuset.
- At borgeren senest 4 kalenderdage efter udskrivelse fra sygehuset kontaktes af "Sundhed og Bevægelse" angående opstartsdato for genoptræningen.
- At genoptræningsforløbet så vidt muligt varetages af den samme fysio- og/eller ergoterapeut
- At borgeren oplever, at der er sammenhæng mellem genoptræningsforløbet og andre indsatser leveret af Jammerbugt Kommune, der bidrager til borgerens samlede rehabilitering.

Kvalitetsstandard for genoptræning uden sygehusindlæggelse og vedligeholdende træning

Kvalitetsmål

- At borgeren deltager i en udredende samtale med en fysioterapeut/ergoterapeut senest 10 dage efter henvendelse er modtaget i "Sundhed og Bevægelse".
- At borgeren opstarter træningsforløb senest 10 dage efter den udredende samtale.
- At genoptræningsforløbet så vidt muligt varetages af den samme fysio- og/eller ergoterapeut.
- At borgeren oplever, at der er sammenhæng mellem træningsforløbet og med andre indsatser/ydelser leveret af Jammerbugt Kommune, der bidrager til borgerens samlede rehabilitering.

Kommunikation

Kvalitetsstandarderne sendes i høring i Seniorråd og Handicapråd.

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget godkender, at kvalitetsstandarderne sendes i høring i perioden fra den 26. november 2020 til den 4. januar 2021.

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 24. november 2020, pkt. 104:

Indstillingen godkendt.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard for Genoptræning og vedligeholdende træning 2020 Redigeret Nov 2020

Kvalitetsstandard for Genoptræning efter sygehusindlæggelse 2020 Redigeret Nov 2020

Punkt 70: Godkendelse af dialogmødekalender for 2021

00.22.04-A00-3-20

Beslutningstema

Godkendelse af forslag til dialogmødekalender for 2021.

Sagsfremstilling

Dialogmøderne foreslås afholdt som følger;

Den 10. marts - LBR Jammerbugt

Den 12. maj - ForvaltningsMED SSBF

Den 11. august - ForvaltningsMED SSBF

Den 29. september - LBR Jammerbugt

Møderne afholdes i forbindelse med de ordinære møder i Beskæftigelsesudvalget.

Følgende møder foreslås afholdt på henholdsvis Ressourcecenter Jammerbugt og FGU skolen:

Den 14. april - Ressourcecenter Jammerbugt

Den 9. juni - FGU skolen

Indstilling

Social-, Sundheds & Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til dialogmødekalender i 2021.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Punkt 71: Orientering fra Beskæftigelsesudvalg og forvaltning

15.00.00-A00-2-20

Beslutningstema

Orientering fra Beskæftigelsesudvalg og forvaltning

Sagsfremstilling

Der orienteres om:

- Budgetopfølgning pr. 31. oktober 2020
- Nye projektansøgninger
- Status på Covid-19 situationen
- Borgmesterbrev grundet manglende puljeansøgning.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.