

REFERAT Børne- og Familieudvalg til 31.12.25 d. 07-06-2021

Mødedato Mandag d. 07. juni 2021 kl. 14:00

Mødested Byrådssalen, Jammerbugt Rådhus

Indholdsfortegnelse

Orientering om forlængelse af forsøg med teknologiforståelse i folkeskolens obligatoriske undervis	3
Orientering om reformen ”Børnene Først”	5
Godkendelse af høringsgrundlag for Erhvervspraktikpolitikken.....	8
Godkendelse af årsrapport vedrørende kontrolindsatsen i 2020.....	10
Godkendelse af revisionsberetning nr. 13 fra BDO.....	12
Godkendelse af fremtidige kvalitetsstandarder for de fysiske rammer på dagtilbudsområdet.....	14
Drøftelse af arbejdet med budget 2022.....	16
Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.....	18
Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer.....	19

Punkt 45: Orientering om forlængelse af forsøg med teknologiforståelse i folkeskolens obligatoriske undervisning

17.00.00-P20-1-18

Beslutningstema

Orientering om forlængelse af forsøg med teknologiforståelse i folkeskolens obligatoriske undervisning på Aabybro Skole.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Familieudvalget godkendte 13. august 2018 ansøgningen fra Aabybro Skole til Børne- og Undervisningsministeriet om deltagelse i forsøg med Teknologiforståelse som et selvstændigt fag i indskolingen. Ansøgningen blev efterfølgende godkendt i ministeriet og har siden forløbet planmæssigt på Aabybro Skole.

Børne- og Familieudvalgets godkendelse betød samtidigt, at Aabybro Skole fik godkendelse til at fravige folkeskolelovens § 5, stk. 2, og dermed har skolen kunnet have obligatorisk undervisning i faget. Denne forsøgsgodkendelse udløber juni 2021.

De deltagende skoler blev i september 2020 informeret om muligheden for at forlænge forsøgsperioden til og med skoleåret 2022/23. Denne mulighed har Aabybro Skole ønsket at benytte, da forsøget har vist sig at være værdifuldt for såvel elever som de involverede medarbejdere. Det betyder i praksis, at Aabybro skole har fået godkendelse til fortsat at fravige folkeskolelovens § 5, stk. 2, og dermed kan fortsætte med at undervise i teknologiforståelse som selvstændigt fag efter juni 2021. På landsplan har 29 ud af 46 forsøgsskoler valgt at gøre brug af ministeriets mulighed for at fortsætte med at undervise i teknologiforståelse.

Med henblik på understøttelse af overgangen fra forsøg til implementering af fagligheden er det blevet besluttet at nedsætte et TEK-rejsehold bestående af UC-konsulenter, som kan give forsøgsskoler individuel sparring i praksis i første halvdel af skoleåret 2021/22. Formålet er at bidrage til lokal forankring af viden om og erfaringer med teknologiforståelse opbygget gennem forsøget. Derudover har Aabybro Skole på eget initiativ besluttet at udbyde teknologiforståelse som valgfag i udskolingen, da forsøget i indskolingen har vist positive tendenser omkring inddragelse af eleverne samt bidraget til styrkelse af elevernes faglige viden, teknologiske kompetencer samt en kritisk tilgang til anvendelse af teknologier.

Udfaldet at det nationale forsøg kendes ikke på nuværende tidspunkt, hvorfor der endnu ikke er klarhed om en eventuel videreførelse af faget eller fagets indhold i folkeskolens undervisning.

Teknologiforståelse i praksis

Det første forløb eleverne møder i 1. klasse er "Robotterne kommer – eller er de her allerede?". Der sættes fokus på robotteknologi i børnenes hverdag og de skal selv komme med eksempler på, hvilke robotter de har mødt, fx støvsugere, plæneklippere osv., men også hvad de bruges til og hvad de betyder for vores hverdag og virkelighed. I forløbet arbejder eleverne med at programmere ganske enkle ting, som fx at få en robot til at følge et bestemt mønster, når den går. Der arbejdes også med selv at konstruere egne robotter.

Arbejdsformen i teknologiforståelse er altid i makkerpar, så man har en eller to kammerater at dele sine ideer og opfindelser med, og der arbejdes meget struktureret med at man giver hinanden feedback – både i de små grupper, men også på klassen. Det gør man for at udvikle børnenes kreative tænkning indenfor den teknologiske verden.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven

Budgetmæssige konsekvenser

Eventuelle merudgifter i forbindelse med forlængelsen afholdes af Aabybro Skole.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen fremsender status på forsøg med teknologiforståelse til Børne- og Familieudvalgets orientering.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Punkt 46: Orientering om reformen ”Børnene Først”

27.00.00-G01-32-21

Beslutningstema

Orientering om reformen ”Børnene Først”.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Familieudvalget orienteres hermed om reformen ”Børnene Først”, aftalens centrale temaer samt en vurdering af, hvad implementeringen umiddelbart vil kræve af ressourcer for Børne- og Familieforvaltningen. Orienteringen har til formål at give indsigt i aftalens indhold forinden udvalget inddrages yderligere i relation til den konkrete udmøntning.

Reformens afsæt

Regeringen og et bredt flertal af partier er enige om en aftale, der skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag. Dette under overskriften ”Børnene Først”.

Aftalen indeholder overordnet initiativer inden for syv centrale temaer:

1. Bedre og tidligere indsats for udsatte børn og familier
2. Færre skift og mere stabilitet
3. Barnets Lov – flere rettigheder til børnene
4. Bedre kvalitet i anbringelserne
5. Bedre kvalitet i sagsbehandlingen og styrket retssikkerhed
6. Godt ind i voksenlivet
7. Fra aftale til virkelighed

Mål for reformen

De 7 målsætninger for reformen er:

- 1) Udsatte og anbragte børn og unge trives bedre
- 2) Anbragte børn og unge oplever færre skift og bedre kontinuitet i deres anbringelse
- 3) Udsatte børn skal tidligere modtage sociale indsatser
- 4) Flere udsatte og anbragte børn og unge oplever, at de har en voksen, de kan stole på
- 5) Udsatte og anbragte børn og unge oplever i højere grad at blive hørt og inddraget i sagsbehandlingen
- 6) Flere udsatte og anbragte børn skal opleve at have tillid til systemet
- 7) Flere udsatte børn og anbragte skal gøre brug af deres rettigheder.

Det fremgår af aftalen, at området samlet set løftes med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og herefter er der afsat 734 mio. kr. årligt som varige midler til området.

Uddybning af og overvejelser i forhold til de centrale temaer

Bedre og tidligere indsats med fokus på udvidet sagsbehandling

Med aftalen afsættes 421 millioner kroner om året fuldt indfaset til bedre og tidligere hjælp til søskende og forældre i udsatte familier, hvor et barn anbringes på grund af omsorgssvigt hos forældrene. Der indføres obligatoriske børnefaglige undersøgelser af søskende under 15 år, så søskende ikke går under radaren, når ét barn i en søskendeflok anbringes. Samtidig får deres forældre bedre støtte med obligatoriske forældrehandleplaner i sager om anbringelse uden samtykke på grund af omsorgssvigt. Ligesom der fremover vil være to sagsbehandlere på de svære sager, hvor man overvejer en anbringelse.

Udvidelse af obligatoriske børnefaglige undersøgelser af søskende under 15 år, støtte til forældrehandleplaner og fordoblingen af sagsbehandlere på de svære sager skønnes, at vil kunne betyde et forøget ressourcetræk for området generelt og dermed også for Jammerbugt Kommune.

Indførelse af second opinion ved Ankestyrelsen

Det er meningen, at anbragte børn og unge skal sikres færre skift og mere stabilitet. Dette ved blandt andet at indføre en mulighed for at få en second opinion hos Ankestyrelsen ved skift af anbringelsessted eller hjemgivelse mod barnets vilje, bedre mulighed for permanente anbringelser, bedre brug af netværksanbringelser og mulighed for afgørelse om anbringelse og adoption før fødslen.

Et forøget brug af second opinion kan begrænse og måske forlænge kommunens indsatser i de tilfælde, hvor Ankestyrelsen foretager en vurdering af, om kommunens beslutning er indenfor skiven eller ej. Hvorimod en

udvidet adgang til permanente anbringelser og mulighed for afgørelse om anbringelse og adoption før fødslen kalder på både nye kompetencer og støtte fra statslige institutioner, for at ordningen kan udrulles efter hensigten i Jammerbugt Kommune.

Nye rettigheder til børnene

Den nye Barnets Lov giver udsatte børn en række nye rettigheder, fx får børnene selvstændig partsstatus fra de er 10 år mod 12 år i dag, får ret til at sige nej til samvær med biologiske forældre, tydeligere ret til at bede om en anbringelse, og ret til at klage over hjemgivelse fra 10 år.

En opdeling mellem Barnets Lov og den øvrige lovgivning (bl.a. Serviceloven og Adoptionsloven m.v.) vil betyde, at der er forskel på børns rettigheder afhængigt af, om barnets eller den unges sag behandles under Barnets Lov eller Serviceloven. Det er derfor af stor betydning, at der er klare linjer for hvilke børn, der skal behandles under hvilken lovgivning. Med denne præcisering af nye rettigheder for børn påkalder det ekstra juridiske kompetencer i forvaltningen, for at vi sikrer ressourcer til at foretage kvalificerede og velbegrundede afgørelser.

Aftalepartierne afsætter i alt 314,9 millioner kroner fra 2021-2030 til at udvikle og oprette familiehuse i hele landet, der skal give støtte og vejledning til sårbare småbørnsforældre og kommende forældre, der er usikre og ikke selv har gode rollemodeller at spejle sig i. De nye familiehuse skal placeres i hele landet og der gives mulighed for, at kommuner kan ansøge en pulje til etablering eller udvidelse af familiehuse.

Flere nye tiltag for at kvalificere området

For at styrke sagsbehandlingen og retssikkerheden vil aftalepartierne styrke den permanente Task Force, der skal forbedre kommunernes sagsbehandling. Partierne er også enige om at udarbejde en model for en ny børne- og familierådgiveruddannelse.

Aftalen indeholder også en reform af plejefamilieområdet, der skal forbedre plejefamiliernes vilkår. Der afsættes desuden en ramme på 58 millioner kroner fra 2022-2028 og 25,5 millioner kroner varigt derefter til at løfte kvaliteten på opholdssteder og døgninstitutioner.

Aftalepartierne vil nytænke efterværnsområdet og starte politiske forhandlinger i foråret 2022 på baggrund af en grundig analyse.

Endelig er partierne enige om en række målsætninger for reformen og tiltag herunder efteruddannelse i Barnets Lov for at implementere de nye tiltag i praksis.

Økonomi og implementering

Det er vigtigt, at der er den nødvendige kvalitet i sagsbehandlingen i sager om udsatte børn og unge, og at sagsbehandlerne har et indgående kendskab til lovgivningen. Derfor er det afgørende, at implementeringen af den ændrede lovgivning understøttes, samt at holde fokus på, hvordan den udvidede sagsbehandling tilrettelægges i praksis, således der fortsat er rum til det socialfaglige arbejde.

Reformen og sikringen af kvalitet i sagsbehandlingen vil komme som en naturlig forlængelse af det påbegyndte Task Force-forløb på det udsatte børne- og unge område i Jammerbugt Kommune.

Forvaltningen kan på nuværende tidspunkt ikke redegøre for de samlede økonomiske konsekvenser af regeringens udspil. Den konkrete udmøntning af midlerne for Jammerbugt Kommune kendes ikke på nuværende tidspunkt, men afhænger af aftalen og de efterfølgende DUT-forhandlinger (om tilførslen af midlerne til kommunerne som følge af ny lovgivning). Der er ingen sammenhæng mellem de ændrede refusionsgrænser for de dyre enkeltsager og finansieringen af reformen "Børnene Først". De ændrede refusionsgrænser for dyre enkeltsager indgik i den politiske aftale om det nye udligningssystem i foråret 2020.

Forvaltningen vil fortsat følge de kommende politiske forhandlinger om udspillet på tæt hold. Børne- og Familieudvalget vil blive orienteret, når forvaltningen har konkret kendskab til indholdet og udmøntningen af en politisk aftale vedr. det udsatte børne- og ungeområde samt, hvad aftalen konkret vil kunne betyde for Jammerbugt Kommune.

Aftaleteksten fremgår af bilag.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Aftaletekst Børnene Først_FINAL-udsendt

Punkt 47: Godkendelse af høringsgrundlag for Erhvervspraktikpolitikken

17.04.25-P22-1-21

Beslutningstema

Godkendelse af høringsgrundlag til ny Erhvervspraktikpolitik.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Familieudvalget samt Beskæftigelsesudvalget skal drøfte forslag til Erhvervspraktikpolitik med henblik på, at politikken sendes i høring ved høringsparterne i perioden 10. juni til 1. juli 2021. Høringsparterne er skolebestyrelserne, elevråd, de faglige organisationer, brancheorganisationer, uddannelsesorganisationer, Det Lokale Beskæftigelsesråd og de lokale handelsstandsforeninger.

Børne- og Familieudvalget og Beskæftigelsesudvalget har godkendt kommissorium for udarbejdelse af erhvervspraktikpolitik henholdsvis den 8. og 10. marts 2021.

Baggrund

Det er med godkendelsen af kommissoriet politisk besluttet, at der ønskes formuleret en politik for brugen af og arbejdet med erhvervspraktik i samarbejdet mellem Jammerbugt Kommunes skolevæsen og Ungeenheden. Erhvervspraktikpolitikken er indeholdt som et tiltag i vedhæftede "Skolevæsenets Udviklingsplan for 2020-2022" under indsatsområde 4: Flere unge skal fastholdes i at vælge en erhvervsuddannelse. For at lykkes med både den overordnede indsats og det konkrete tiltag er det centralt, at politikken formuleres i et tæt tværfagligt samarbejde mellem Sundheds- og Arbejdsmarkedsafdelingen og Skole- og Dagtilbudsafdelingen. I processen med formuleringen af politikken har der været fokus på det, som vi allerede gør, og det, som vi er dygtige til med et ønske om at udvikle det tværfaglige samarbejde og derigennem skabe en mere ensartet tilgang til arbejdet med erhvervspraktikker – både før, under og efter. Dette til gavn for den enkelte elevs udbytte af praktikforløbet.

For at sikre inddragelse af relevante aktørers input har der været afholdt et dialogmøde, hvor repræsentanter fra Jammerbugt Kommunes erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, skoler, elever og andre relevante fagprofessionelle har været budt ind. Der har været deltagelse af skoler, elever, Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), uddannelsesinstitutioner samt Dansk Industri/Byggeri, der alle har givet værdifulde input til indholdet i politikken. Der har desværre ikke været muligt med deltagelse fra det lokale erhvervsliv. Dagen har været bygget op omkring relevante aktørers oplevelser og behov før, under og efter afviklingen af erhvervspraktik med afsæt i eksisterende praksis og muligheder for at udvikle denne praksis med fokus på samarbejdet omkring erhvervspraktikkerne.

Formålet med erhvervspraktikpolitikken er, at den skal være retningsanvisende for alle: forvaltninger, skoler og UU samt medarbejderne herfra. Politikken skal have fokus på at sikre den unges bevidsthed om egne kompetencer og interesser ift. fremtidige beskæftigelsesmuligheder, sikre uddannelsesvejledning af den unge i den ønskede retning, sikre at unge kommer i meningsfulde erhvervspraktikker samt sikre den rette støtte til den unge i den videre vej til uddannelse. Dette i bestræbelserne på at kvalificere den unges valg af uddannelse.

Med afsæt i det afviklede temamøde er det blevet tydeligt, at der er behov for en særlig opmærksomhed på det fælles ansvar mellem især skole og UU og de opgaver, der følger med både før, under og efter erhvervspraktikforløbet.

Indhold i politikken

Erhvervspraktikpolitikken består af en *vision*, et *formål* (Erhvervspraktik i Jammerbugt Kommune), et *hvorfor* (Erhvervspraktik med mening) samt et *hvordan* (Erhvervspraktik i praksis).

Visionen er det overordnede mål, for arbejdet med erhvervspraktikker i Jammerbugt Kommunes skolevæsen. Erhvervspraktik er et redskab i den værktøjskasse, som tages i brug, når eleven skal lære om uddannelse og job og vejledes mod ungdomsuddannelse. Formålet er rammesættende for de muligheder og hensigter, der ligger i erhvervspraktik, mens hvorfor og hvordan bliver retningsanvisende for handlinger og det tværfaglige samarbejde for at sikre, at der etableres og gennemføres meningsfulde erhvervspraktikker for både elever og virksomheder.

Forslaget til erhvervspraktikpolitikken fremgår af bilag.

Retsgrundlag

Folkeskolelovens §9.

Budgetmæssige konsekvenser

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser af erhvervspraktikpolitikken.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der er afholdt temamøde, hvor relevante aktører har været inviteret ind til dialog, som et led i det forberedende arbejde med formuleringen af politikken.

Der påtænkes gennemført høring i perioden 10. juni til 1. juli 2021. Høringsparterne er skolebestyrelserne, elevråd, de faglige organisationer, brancheorganisationer, uddannelsesorganisationer, det Lokale Beskæftigelsesråd og de lokale handelsstandsforeninger.

Efter endelig godkendelse sendes erhvervspraktikpolitikken til orientering i de relevante ForvaltningsMED.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen og Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller til Børne- og Familieudvalget og Beskæftigelsesudvalget;

- at forslag til erhvervspraktikpolitik sendes i høring ved ovennævnte høringsberettigede parter i perioden fra 10. juni til 1. juli 2021.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Børne- og Familieudvalget ønsker dog at bemærke, at høringsgrundlaget til erhvervspraktikpolitikken også sendes i høring hos Ungerådet.

Samtidig ønsker Børne- og Familieudvalget at høringsperioden forlænges frem til 8. juli 2021.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Skolevæsenets Udviklingsplan 2020-22

Forslag til Erhvervspraktikpolitik version 25.05.21

Punkt 48: Godkendelse af årsrapport vedrørende kontrolindsatsen i 2020

00.01.10-A00-3-19

Beslutningstema

Kontrolindsatsen vedrørende socialt bedrageri. Godkendelse af afrapportering for 2020.

Sagsbeskrivelse

Afreporteringen vedrører den helhedsorienterede kontrolopgave, som medvirker til at synliggøre og opklare socialt bedrageri.

Resultatet for 2020 afspejler kontrolteamets arbejde for 12 måneder i 2020. Kontrolteamet består af 2 årsværk, og i 2020 blev der afsat yderligere midler til en projektansættelse i 2 år.

Jammerbugt kommune anvender 0,5 årsværk af de 3 årsværk til at behandle sager for Udbetaling Danmark og Den Fælles Dataenhed. Kommunens samarbejde med Udbetaling Danmark er lovfæstet i lov om Udbetaling Danmark. Heraf følger blandt andet, at kommunerne skal være Udbetaling Danmark behjælpelig med ydelser, der hører under deres område, og omvendt skal Udbetaling Danmark være kommunerne behjælpelig med kommunale ydelser.

Arbejdet med kontrol foregår på tværs i hele Jammerbugt Kommune, og der lægges stor vægt på helhedsorienteret sagsbehandling.

Den indsats og de resultater, der er opnået i 2020, er således sket via et tæt samarbejde med kommunens øvrige afdelinger, som har bidraget positivt til det samlede resultat. Hertil har der været et positivt samarbejde med eksterne parter, herunder politi.

Kontrolteamets daglige arbejde tager udgangspunkt i henvendelser fra kollegaer, anonyme eller ikke anonyme anmeldelser fra borgere og henvendelser fra andre myndigheder, f.eks. SKAT, Politi og Udbetaling Danmark. Det kan også være kontrolteamets egne undringer, der starter en sag op. Der kan endelig tages udgangspunkt i selvvalgte projekter.

Årets arbejde i kontrolteamet har genereret en fremadrettet besparelse på 7.681.340 kr. og et tilbagebetalingskrav på 1.263.778 kr. Dette giver i alt 8.945.118 kr., hvoraf 6.366.016 kr. udgør den kommunale andel.

Resultatet er forbedret i 2020 sammenlignet med 2019. Besparelsen for Jammerbugt Kommune udgjorde 4.014.299 kr. i 2019 og som nævnt 8.945.119 kr. i 2020. Det svarer til en stigning på 122 % i 2020.

Der er 2020 i alt behandlet 91 sager - heraf;

- 72 sager med provenu
- 19 sager uden provenu

Udover de afsluttede sager har kontrolteamet ydet assistance i 35 sager, som ikke indgår i opgørelsen. Der er bl.a. ydet assistance i forbindelse med ansøgning om seniorpension.

Der er pt. 102 igangværende sager.

Fokusområder i 2021:

- Sygemeldte med usædvanligt sygefravær.
- Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende (selvstændige fleksjobbere)
- Fleksjobbere, der er ansat i ægtefælles virksomhed.
- Fleksjobbere på gammel ordning (opstartet før 2013)
- Økonomisk Friplads – både lønmodtagere og selvstændige.
- Deltagelse i projekt sammen med Den Fælles Dataenhed omkring registersamkøring på fleksjobområdet

Indsatsområder – løbende

- Virksomhedskontroller
- Enlig-sager
- Dobbeltforsørgelsessager
- Den Fælles Dataenhed / registersamkøring

- Adressekontrol og korrekt registrering
- Førtidspensionisters indkomster

Tidsplan

BFU 07.06.21 (anbefaler)

BEU 09.06.21 (anbefaler)

ØKU 16.06.21 (anbefaler)

KMB 24.06.21 (godkender)

Retsgrundlag

Lov om Udbetaling Danmark m.fl.

Budgetmæssige konsekvenser

Se sagsbeskrivelse.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Ikke relevant.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender årsrapport vedrørende kontrolindsatsen i 2020.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Afrapportering 2020 Kontrolarbejdet Jammerbugt Kommune

Punkt 49: Godkendelse af revisionsberetning nr. 13 fra BDO

00.32.10-K01-2-20

Beslutningstema

Årsregnskab 2020 med tilhørende revisionsberetning fremsendes til godkendelse.

Sagsbeskrivelse

Årsregnskab 2020 blev i april fremlagt og behandlet i Kommunalbestyrelsen. I forbindelse med behandlingen godkendte Kommunalbestyrelsen at overgive årsregnskabet til revision. Revisionsgennemgangen er afsluttet, og BDO har fremsendt Revisionsberetning nr. 13.

Beretning nr. 13 er den afsluttende beretning for regnskabsåret 2020, og den dækker både revision af årsregnskabet samt den løbende revision, der er udført vedrørende 2020.

Det konkluderes indledningsvist, at *"årsregnskabet i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv.*

Den udførte revision har givet anledning til følgende revisionsbemærkning vedrørende de sociale IT-systemer:

"Vi har konstateret at der i revisorerklæringen for KSD (Kommunernes sociale system for udbetaling af sygedagpenge) er anført følgende forbehold:

Grundlag for konklusion med forbehold

Som anført under kontrolmål 6 "Der er etableret kontroller som medvirker til, at der som led af sagsbehandling i KSD sker en nøjagtig beregning af sygedagpenge og refusion" har vi konstateret, at kontrolaktiviteterne ikke har været effektive, idet der er konstateret mere end 100 fejl i beregningerne i KSD i erklæringsperioden. Kontrolmålet er dermed ikke fuldt opnået".

BDO gør endvidere opmærksom på, at ovennævnte fejl er på landsplan, og at kommunen ikke administrativt kan gøre noget for at fjerne bemærkningen. Bemærkningen består frem til det tidspunkt, hvor Jammerbugt Kommune får en ISAE 3402 erklæring fra en uafhængig revisor vedrørende applikationskontroller i udbetalingssystemet KSD, der dækker et kalenderår, og som er uden forbehold, der vurderes at kunne skabe sikkerhed vedrørende fuldstændigheden og nøjagtigheden i grundlaget for udbetaling af sociale ydelser.

Beskæftigelsesudvalget behandler revisionsberetningen d. 9. juni, og vil i den forbindelse udarbejde et svar til Ankestyrelsen på vegne af Kommunalbestyrelsen.

Revision af årsregnskabet

På en lang række af de områder, der har været underlagt revisionsgennemgang, konkluderer BDO, at regnskabsaflæggelsen er tilrettelagt velfungerende og hensigtsmæssig og aflagt korrekt efter gældende regler. Dette gælder eksempelvis tilskud, udligning og skatter, lønninger og vederlag, købsmoms, anlægsvirksomhed, lånoptagelse og kommunal medfinansiering.

I afsnit 9.10 vedr. balancen har BDO konkluderet, at *balancens poster er dokumenteret tilfredsstillende. Kommunens forretningsgange, ledelsestilsyn og egne kvalitetskontroller har sikret en god kvalitet i afstemninger.*

Særligt for Børne- og Familieudvalgets område

Inden for Børne- og Familieudvalgets område er takstberegning på dagtilbudsområdet udtaget til forvaltningsrevision i forbindelse revision af regnskab 2019. Revisionens anbefaling var, at det fremover burde overvejes at indregne nettoudgifter til PAU-elever i takstberegningsgrundlaget. Der er foretaget opfølgning på denne anbefaling ved, at Jammerbugt Kommune har oplyst, at PAU-elever indgår i takstberegningsgrundlaget for 2021.

Revisionen har desuden anbefalet, at der i forbindelse med beregning af økonomisk friplads i dagtilbud for selvstændigt erhvervsdrivende indhentes årsopgørelse fra Skattestyrelsen og det tilhørende skatteregnskab i de tilfælde, hvor de selvstændige har fremsendt oplysninger til kommunen uden brug af en autoriseret revisor. Jammerbugt Kommune vil dermed have mulighed for at føre kontrol med, om de indsendte skemaer er udfyldt korrekt.

Børne- og Familieforvaltningen har på baggrund af anbefalingen til hensigt at indarbejde indhentelse af årsopgørelser fra Skattestyrelsen samt det tilhørende skatteregnskab i proceduren for kontrol af beregningsgrundlaget for økonomisk friplads for selvstændigt erhvervsdrivende, når udfyldelsen af skemaet ikke er sket via en autoriseret revisor.

Det bemærkes endeligt, at det er revisionens opfattelse, at Børne- og Familieforvaltningen generelt efterlever gældende regler for efterregulering af økonomisk friplads i dagtilbud for selvstændigt erhvervsdrivende.

Revisionsberetning nr. 13 fremgår af bilag.

Retsgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller til Børne- og Familieudvalget, at revision af årsregnskab 2020 tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Jammerbugt Kommune beretning nr. 13 årsregnskab 2020 endelig

Punkt 50: Godkendelse af fremtidige kvalitetsstandards for de fysiske rammer på dagtilbudsområdet.

28.03.00-A26-1-21

Beslutningstema

Godkendelse af fremtidige kvalitetsstandards for de fysiske rammer på dagtilbudsområdet.

Sagsbeskrivelse

I Jammerbugt Kommune er dagtilbud oprettet og godkendt efter to forskellige kvalitetsstandards for de fysiske rammer. Kravene til det enkelte dagtilbud afhænger således af tidspunktet for etablering af det enkelte dagtilbud. Dette gælder både for de private og kommunale dagtilbud.

Frem til 2012 er alle dagtilbud i Jammerbugt Kommune etableret jf. Bygningsreglementet, hvor minimumskrav i dagtilbud er fastsat til 2 m² frit gulvareal pr. barn til børnehavebørn og 3 m² frit gulvareal pr. barn til vuggestuebørn. Det skal betragtes som et absolut minimum.

I december 2012 vedtog Kommunalbestyrelsen Udviklingsplan for dagtilbud i Jammerbugt Kommune, hvoraf det fremgår, at alle dagtilbud også indrettes med et bruttoareal på 10 m² pr. barn, eksklusive udbygninger og garageanlæg.

I forbindelse med nybygninger, tilbygninger og ombygninger i kommunale og private dagtilbud er der således siden 2012 bygget efter et bruttoareal på 10 m² pr. barn samt et minimumskrav om 2 m² frit gulvareal pr. barn til børnehavebørn og 3 m² frit gulvareal pr. barn til vuggestuebørn.

Erfaringen viser, at modellen med et bruttoareal på 10 m² pr. barn giver forskellige vilkår i børnenes fysiske læringsmiljø – det kan variere fra 3 – 6 m² frit gulvareal pr. barn afhængig af, hvordan kvadratmeterne er udnyttet. I forhold til det reelle fysiske læringsmiljø i institutionerne vurderes frit gulvareal at være mere retvisende. Dette da det har en større betydning for den pædagogiske praksis, ligesom begrebet frit gulvareal er det, bygningsreglementet opererer med. Denne vurdering deles også af BUPL.

Der er derfor et ønske om, at dagtilbuddene i Jammerbugt Kommune får mulighed for at blive godkendt efter kvalitetsstandards, der tager udgangspunkt i det frie gulvareal, men også at man fremadrettet ved nybygning, tilbygning og ændring af antallet af vuggestue- og børnehavepladser godkendes efter kvalitetsstandards, der tager udgangspunkt i det frie gulvareal. Dette ikke mindst for at leve op til hensigterne i Kvalitetsnotatet for dagtilbudsområdet vedr. læringsmiljøet. Det vigtigste i forhold til børnenes muligheder for leg, udfoldelse og trivsel er det frie gulvareal.

Definition på frit gulvareal jf. bygningsreglementet

Ved opgørelse af pladsforholdene i en daginstitution medregnes de rum, der ved projekteringen af institutionen indgik til ophold for børnene, herunder alrum, grupperum, legerum, hvilerum og liggehaller.

Det betyder i praksis:

De rum, hvor børnene opholder sig: alrum, grupperum, legerum, hvilerum, (hvis det også anvendes som legerum), åbent køkken (kvadratmeter der anvendes til nagelfast inventar fratrækkes i alle rum).

Toiletter, garderobe, køkken, personalestue medregnes ikke i frit gulvareal.

I Bygningsreglementet er der defineret et minimumskrav på 2 kvadratmeter frit gulvareal pr. barn i børnehave og 3 kvadratmeter frit gulv areal pr. barn i vuggestue.

Kvalitetsstandard

I Statens Byggeforskningsinstituts anvisning til bygningsreglementet defineres der 3 forskellige bygningsfysiske kvalitetsstandards (A, B og C) baseret på frit gulvareal i daginstitutioner:

- Kvalitetsniveau C = Vuggestue: min. 3 m² pr. barn / Børnehave: min. 2 m² pr. barn
- Kvalitetsniveau B = Vuggestue: min. 4,5 m² pr. barn / Børnehave: min. 3,5 m² pr. barn
- Kvalitetsniveau A = Som B suppleret med aktivitetsrum

Forvaltningens indstilling til fastsættelse af fysisk kvalitetsstandard er, at Jammerbugt Kommune anvender kvalitetsniveau B til fastsættelse af børnetallet i den enkelte institution. Det betyder, at der i vuggestuerne skal være 4,5 m² frit gulvareal pr. barn, mens der i børnehaven skal være 3,5 m² frit gulvareal pr. barn.

Samtidig anbefales det, at der i særlige situationer kan ske en merindskrivning i en afgrænset periode. For vuggestuer anbefales det, at der i max 2 måneder kan ske en merindskrivning indenfor en ramme på 4 m2 frit gulvareal pr. barn for at sikre, at et barn ikke får et unødvendigt skift. På børnehaveområdet anbefales det, at der kan dispenseres for merindskrivning i max 3 måneder indenfor en ramme på 3 m2 frit gulvareal pr. barn.

Forvaltningen vil vurdere, hvilke kommunale dagtilbud der på nuværende tidspunkt kan overgå til Kvalitetsniveau B jfr. Statens Byggeforskningsinstituts anvisninger, og hvilke kommunale dagtilbud der på grund af den aktuelle udvikling i børnetallet, først på et senere tidspunkt kan kategoriseres til Kvalitetsniveau B.

Betydning af ændrede kvalitetsstandarder for de private dagtilbud

Når der ændres i de fysiske kvalitetsstandarder i kommunale dagtilbud, vil det få afsmittende virkning på krav til privatinstitutioner fremover i forbindelse med nybygninger, tilbygninger og ombygninger. Der udarbejdes derfor nye godkendelseskriterier med virkning fra 1. juli 2021.

Jf. Dagtilbudsloven § 20, stk. 3. skal privatinstitutionerne overholde de krav, der er fastsat i de godkendelseskriterier, de er godkendt efter.

Privatinstitutioner etableret før 2012 er godkendt på baggrund af godkendelseskriterier med krav om overholdelse af bestemmelserne i Bygningsreglementet. Privatinstitutioner etableret efter Kommunalbestyrelsens godkendelse af Udviklingsplanen (december 2012) er godkendt på baggrund af godkendelseskriterier med krav om et bruttoareal på 10 m2 pr. barn.

Hvis en privatinstitution ønsker en ændring af kapaciteten med afsæt i godkendelseskriterier pr. 1. juli 2021, vil dette være en mulighed. Man skal i såfald henvende sig til Børne- og Familieforvaltningen.

Retsgrundlag

Vedtagelse af fysisk kvalitetsstandarder sker i henhold til Bygningsreglementet (BR 18) § 228 - 231.

Vedtagelse af godkendelseskriterier sker i henhold til Dagtilbudsloven § 20, stk. 2.

Høring/borger- og brugerinvolvering

Drøftet på ForvaltningsMed d. 28.05.21

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender,

- at kvalitetsstandarder efter Kvalitetsniveau B jf. Statens Byggeforskningsinstituts anvisninger til Bygningsreglementet træder i kraft pr. 1. juli 2021 for alle nybygninger, tilbygninger og ombygninger.
- at Børne- og Familieforvaltningen administrativt vurderer, hvilke kommunale dagtilbud der på nuværende tidspunkt og fremadrettet kan overgå til Kvalitetsniveau B.
- at der i vuggestuer (kommunale og private) bliver mulighed for merindskrivning i max 2 måneder indenfor en ramme på 4,0 m2 pr. barn.
- at der i børnehaver (kommunale og private) bliver mulighed for merindskrivning i max 3 måneder indenfor en ramme på 3 m2 frit gulvareal pr. barn.
- at der udarbejdes nye godkendelseskriterier gældende fra d. 1. juli 2021 for oprettelse af privat institutioner med udgangspunkt i de ændrede kvalitetsstandarder.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Dog med den bemærkning fra Venstre, at formuleringen om at "merskrivning i max 2 mdr. for vuggestueområdet og 3 mdr. for børnehaveområdet" ændres til, at det anbefales, at merskrivningen ikke overstiger mere end 2 mdr. for vuggestueområdet og 3 mdr. for børnehaveområdet.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Punkt 51: Drøftelse af arbejdet med budget 2022

00.30.02-S00-12-20

Beslutningstema

Drøftelse af arbejdet med Budget 2022 og overslagsår 2023-2025 på Børne- og Familieudvalgets område.

Sagsbeskrivelse

Genoptagelse af dagsordenspunkt fra den 10. maj 2021

Økonomiudvalget godkendte budgetproces for 2022 og overslagsårerne på deres møde den 10. februar 2021.

Som optakt til fagudvalgets arbejde, drøfter fagudvalget budget 2022 herunder mulige fokusområder til omstillingskataloget på egne områder.

På møderne i august skal fagudvalgene prioritere omstillingsforslagene for eget udvalgsområde.

Den godkendte budgetproces samt tilhørende dokumenter er vedhæftet som bilag.

Retsgrundlag

Den kommunale styrelseslov og Budgetproces 2022.

Budgetmæssige konsekvenser

Som en del af budgetprocessen vedtog Økonomiudvalget en økonomisk politik for arbejdet med budget 2022 - 2025.

Driften: Resultat af ordinær drift skal set over hele budgetperioden dække de samlede anlægsinvesteringer samt kommunens afdrag på lån.

Anlægsbudget: De samlede anlægsinvesteringer (netto) skal set over hele budgetperioden kunne finansieres af resultatet af ordinær drift.

Princippet indebærer, at der i nogle budgetår vil være træk på de likvide aktiver til finansiering til større anlægsprojekter (f.eks. Jetsmark skolecenter), imens det omvendte vil være tilfælde i andre år.

Låneoptag og afdrag på lån:

Målsætningen er, at der hvert år afdrages (netto) på gælden således, at gælden reduceres. Jammerbugt Kommune ønsker dog som led i fortsat udvikling af kommunen at optage lån til vigtige, langsigtede investeringer.

Likviditet: Det langsigtede mål er en likviditet på minimum 100 mio. kr.

For at nå de økonomiske målsætninger samt skabe rum til prioriteringer skal der indarbejdes omstillingsforslag på omkring 1 pct. af driftsbudgettet (ca. 25 mio. kr.) i budget 2022.

Der er lavet en fordeling af de 25 mio. kr. ud fra driftsudgifterne i budget overslagsåret 2022.

Nedenstående tabel viser Børne- og Familieudvalgets andel.

Driftsudgifter (1000 kr.)	driftsudgifter overslagsår 2022 (2021 pl)	driftsudgifter overslagsår 2022 (2021 pl) Korrigeret*	Procent andel	Andel af omstillings- puljen 25 mio. kr.
1 Dagtilbud	133.837	133.837	6,7	1.677
2 Undervisning og fritidstilbud	379.396	379.396	19,0	4.754
3 Sundhedsfremme, forebyggelse og særlig indsats	141.818	39.279	2,0	492
Samlet Børne- og Familieudvalget	655.051	552.512	27,7	6.924

*Følgende er udeladt af fordelingen - Hele politikområde 17 og 19 samt forebyggelsespuljen på politikområde

Høring/borger- og brugerinvolvering

Der er aftalt en budgetproces med en aktiv og tidlig involvering af MED-systemet, som både skal bidrage til potentialeafdækning gennem processen 'Den gode ide', men også konsekvensbeskrive de omstillings- og udvidelsesforslag, som er relevante for de enkelte MED-udvalg.

I høringsfasen har de relevante eksterne parter mulighed for at afgive et høringssvar til de fremlagte omstillingsforslag. Høringsprocessen finder sted fra 19. august til og med den 30. august kl. 12.00 2021.

Indstilling

Børne- og Familiedirektøren indstiller, at Børne- og Familieudvalget drøfter det videre arbejde med Budget 2022 på egne områder.

Beslutning

Drøftet.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Budgetproces og tidsplan 2022

Bilag A Rollefordeling budget 2022

Bilag B Drejebog for inddragelse af MED-system - Budget 2022

Bilag C skema-til-afgivelse-af-hoeringssvar-budget-2022

MED- årshjul

Værktøjsbog - budget 2022 Jammerbugt Kommune

Punkt 52: Orientering fra Børne- og Familiedirektøren

00.01.00-A00-6-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familiedirektøren.

Sagsbeskrivelse

- Status på situationen med corona på Børne- og Familieforvaltningens områder
- Orientering om prognose for 0-6 års området i Aabybro by - prognosen fremgår af bilag

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.

Bilag

Bilag - Udviklingen i børnetal for Aabybro by, juni 2021.pdf

Punkt 53: Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer

00.01.00-A00-7-15

Beslutningstema

Orientering fra Børne- og Familieudvalgets medlemmer

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Afbud: Anne-Mette Ulstrup og Kjeld Hedegård Nielsen.